

2017

CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA

INFORME SOCIOECONOMICO DE LA GUAJIRA



**ESTUDIO SOBRE
EL DESEMPEÑO
ECONOMICO
TERRITORIAL DE
LA GUAJIRA**

CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA
INFORME SOCIOECONOMICO DE LA GUAJIRA

ESTUDIO SOBRE EL DESEMPEÑO ECONOMICO TERRITORIAL 2017

Riohacha, enero 2018

INFORME SOCIOECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 2017

CÁMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA

ALVARO ROMERO GUERRERO

Presidente Ejecutivo

JUNTA DIRECTIVA

DAVID ROMERO GUERRA

ANTONIO N. ESCUDERO FUENTES

OMAIRA QUINTANA DE LIZARAZO

NORIS ESTHER ROSADO BRITO

HÍADES D'KOM HENRÍQUEZ

GLORIA IGUARÁN BALLESTEROS

JUAN MANUEL VENCE COTES

IDALMIS YADIRA RICCIULLI PANA

ZULMA REYES PEÑARANDA TONCEL

MIRIAM ESTUPIÑAN CORREA

MARCOS MEJÍA ESTRADA

MARÍA LAURA APONTE AARÓN

MARITZA CEBALLOS SIERRA

Revisora Fiscal

HILDA ISABEL LUBO GUTIÉRREZ

Directora de Promoción y Desarrollo Empresarial

YOLAINA DAZA GUERRA

Jefe de Investigación y proyectos

Carrera 6 No 11 -03

Tel: (5) 7272415

Sitio Web: www.camaraguajira.org

Riohacha – La Guajira, Colombia

Enero de 2017

TABLA DE CONTENIDO

Resumen Ejecutivo.....	8
Presentación.....	10
Sección 1: Información relacionada con el contexto	12
de La Guajira y presupuestos.....	12
I. LAS CARACTERÍSTICAS DEL TERRITORIO	12
II. LAS CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS	14
III. EL MODELO DE DESARROLLO PRODUCTIVO	19
3.1. La dinámica productiva.....	21
3.2 Los factores incidentes en el nivel de la producción de La Guajira.....	23
3.3 El desempeño de la actividad agropecuaria	27
3.4 Energía renovable	30
3.5 Comercio y turismo	30
3.6 La inflación.....	32
3.7 El comportamiento de las exportaciones.....	32
IV. CONDICIONES DE VIDA.....	34
4.1 Determinación de la Línea de Pobreza y Pobreza Extrema - Ingresos.....	35
4.1.1 Incidencia de la pobreza monetaria	36
4.1.2 Incidencia de la pobreza monetaria extrema	37
4.2 La desigualdad.....	38
4.3 Pobreza Multidimensional.....	39
4.4 Empleo y desempleo	42
4.5 Coberturas de los servicios sociales.....	44
4.6 Vivienda.....	50
4.7 Seguridad y convivencia.....	50
4.8 Recursos para la financiación para el desarrollo social.....	52
V. EL GRADO DE DESARROLLO INSTITUCIONAL EN LA GUAJIRA	55
5.1 El Indicador de Desempeño Integral Municipal– DIM 2016	55
5.2 Las regalías como parte del financiamiento del desarrollo regional	57
5.3. El Índice de Gestión de Proyectos de Regalías – IGPR	60
VI. COMPETITIVIDAD TERRITORIAL.....	62
Sección 2: Información relacionada con la actividad registral.....	65
VII. CARACTERIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES EMPRESARIALES	65
7.1 Características del tejido empresarial.....	65
7.2 Composición del tejido empresarial	67
7.2.1 Empresas por tamaño	68

7.2.2 Los activos y generación de empleos	68
7.2.3 Tamaño de las empresas por actividades económicas	70
VIII. EMPRESAS CREADAS POR NATURALEZA	74
IX. EMPRESAS CREADAS POR ACTIVIDAD ECONÓMICA.....	75
X. EMPRESAS POR TAMAÑO.....	76
Sección 3: Información relacionada con actividad turística.....	79
Sección 4: Información relacionada con proponentes para contratación pública...	80
Sección 5: El Distrito de Riohacha.....	82
Sección 6: Conclusiones, recomendaciones y bibliografía	84
XI. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	84
XII. BIBLIOGRAFÍA	86

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1 La Guajira. Tendencia poblacional 1985-2020	15
Gráfico 2. Pirámide edáfica 2017	17
Gráfico 3. Regalías recibidas por el departamento de La Guajira	21
Gráfico 4. La Guajira. Producto Interno Bruto (2001 – 2016). Variación anual**	23
Gráfico 5. La Guajira. Producto interno bruto por habitante 2002 – 2016	24
Gráfico 6. La inflación en La Guajira y en el país 2017	32
Gráfico 7. Comportamiento de las líneas de pobreza y pobreza extrema 2008-2015.....	36
Gráfico 8. Incidencia de la Pobreza en La Guajira 2008-2015	37
Gráfico 9. Incidencia de la pobreza extrema en La Guajira 2008-2015.....	38
Gráfico 10. Tasa global de participación, ocupación y desempleo - Riohacha Trimestre móvil marzo - mayo (2008 - 2017).....	42
Gráfico 11. Desempleo en Riohacha – La Guajira.....	43
Gráfico 12. Población ocupada según ramas de actividad Trimestre móvil marzo – mayo 2017	43
Gráfico 13. Proporción de la población ocupada informal en Riohacha.....	44
Gráfico 14. La Guajira. Coberturas educativas 2015	45
Gráfico 15. Percepción del estado de la seguridad y convivencia en el Distrito de Riohacha.....	52
Gráfico 16. Gobernación de La Guajira Recursos Aprobados por Fuentes y por Sector.....	59
Gráfico 17. Puntajes totales del IGPR 2016 por departamento productor	61
Gráfico 18. Resultados IGPR 2016 por trimestre en los ocho municipios productores.....	61
Gráfico 19. Empresas del Departamento La Guajira, según organización jurídica	67
Gráfico 20. Estructura Empresarial del Departamento de La Guajira, según Tamaño.....	68
Gráfico 21. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según Tamaño y Activos.....	69
Gráfico 22. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño y empleos generados.	69
Gráfico 23. Registros mercantiles renovados en el departamento de La Guajira en el 2017 por actividad económica.....	75
Gráfico 24. Empresas creadas en el departamento de La Guajira 2017 por actividad económica.	76
Gráfico 25. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según municipio y capital.....	77
Gráfico 26. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño y capital.....	78
Gráfico 27. Estructura empresarial relacionada con actividad turística de La Guajira, según organización jurídica	79
Gráfico 28. Número de nuevos inscritos en el registro nacional de turismo por municipios. 2017	79

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Características generales del Departamento de La Guajira.....	12
Tabla 2. La Guajira. Población por grupos de edades.	15
Tabla 3. La Guajira. Proporción de población por grupos de edades (en %).....	16
Tabla 4. Distribución municipal de la población urbana y rural	17
Tabla 5. Regalías recibidas por el Departamento de La Guajira 1990- 2011	20
Tabla 6. Estructura Productiva de La Guajira (%).....	22
Tabla 7. Área total aprobada en 302 municipios, según departamentos y Bogotá.....	26
Tabla 8. La Guajira. Área para uso agrícola.....	28
Tabla 9. La Guajira. Acceso de los factores productivo en las Unidades Productivas Agrícolas (En%).....	29
Tabla 10. Exportaciones, según departamento de origen excluyendo petróleo y sus derivados1.....	33
Tabla 11. La Guajira. Indicadores de condiciones de vida.	39
Tabla 12. Incidencia Pobreza Multidimensional (IPM Ajustado_CNA)	40
Tabla 13. Riohacha – La Guajira. Incidencias de Pobreza Monetaria, Pobreza Monetaria Extrema y Coeficiente de Gini.....	40
Tabla 14. La Guajira. Cobertura de otros servicios.....	44
Tabla 15. Instituciones públicas y privadas funcionando 2016.....	45
Tabla 16. Educación Superior en La Guajira (Matrícula, Tasa de Cobertura, Deserción) año 2012	46
Tabla 17. Infraestructura de servicios de salud en La Guajira	47
Tabla 18. Comportamiento de Ingresos y Gastos de la Red Pública Hospitalaria del Departamento de la Guajira al cierre de la vigencia 2015(millones de \$)	48
Tabla 19. La Guajira. Comportamiento de riesgo de la red pública.....	49
Tabla 20. Eventos de criminalidad de los años 2015 y 2016.....	51
Tabla 21. Estructura de financiamiento del Departamento de La Guajira 2017 (\$ en	

millones).....	53
Tabla 23. La Guajira. Medición de Desempeño Municipal vigencia 2016.....	56
Tabla 24. La Guajira. Medición de Desempeño Municipal vigencia 2015.....	57
Tabla 25. La Guajira. Proyectos de inversión social aprobados en el SGR 2012-2016.....	58
Tabla 26. Ranking de valor SGR de proyectos aprobados por sector de inversión en municipios productores de La Guajira. Periodo 2012 - 2016. (Millones de pesos corrientes).....	60
Tabla 27. Grado de competitividad de La Guajira. Evaluación y retos 2016.....	63
Tabla 28. Empresas por tamaño y actividad económica.....	70
Tabla 29. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según Tamaño y municipios.....	71
Tabla 30. Empresas del Departamento La Guajira, por tipo de sociedad.....	71
Tabla 31. Empresas del Departamento La Guajira por organización jurídica, según municipio.....	72
Tabla 32. Empresas del Departamento La Guajira por actividad económica.....	73
Tabla 33. Empresas creadas 2017, según organización jurídica. La Guajira.....	74
Tabla 34. Empresas del departamento La Guajira por organización jurídica, según municipio.....	74
Tabla 35. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según municipio y tamaño.....	76
Tabla 36. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según actividad económica y capital.....	78
Tabla 37. Número de nuevos inscritos en el registro nacional de turismo según su proveniencia.....	80
Tabla 38. Número de proponentes inscritos en el Registro Único Tributario (RUT) por municipios.....	81

Resumen Ejecutivo

La Guajira es un departamento de la provincia colombiana, con características propias determinadas por el modelo de desarrollo económico territorial explícito e implícito en el cual ha venido participando. En primer lugar, este debe ser entendido como un territorio de la frontera Caribe, que por su condición de península, se encuentra inmerso en medio de un circuito de realaciones económicas y sociales que se desprenden de la región acuosa del Caribe insular y continental. Es por ello, que durante gran parte de los siglos XIX y XX, el departamento se desarrolló cercano a la dinámica del intercambio con diversas islas del Caribe y lejano de la nación. Las relaciones que actualmente se hacen visibles con islas como Aruba y Curazao, demuestran la instensidad y la vitalidad de las mismas.

El departamento se caracteriza por ser minero energético, condición que se lleva a cabo por la explotación de recursos naturales como la sal, el gas y el carbón. Desde la década de los años ochenta, La Guajira se adscribió al modelo nacional de desarrollo y asumió participar de la economía extrativista del país, con productos claves para la economía interna como el gas o para la exportación como el carbón, desapareciendo la vocación comercial y agrícola que en el pasado fueron relevantes. Hoy la dinámica económica se define a través de la minería, en donde se explotan cerca de 350 millones de pies cúbicos diarios de gas, y se exportantan no menos de 32 millones de toneladas de carbón al año.

En segundo lugar, aquí se explica la dinámica que ha venido asumiendo la población en donde se hacen relevantes las altas condiciones de pobreza, pobreza extrema y desigualdad, propias de los territorios que se especializan en la minería en los países en desarrollo. La Guajira al presentar unos indicadores económicos y sociales precarios, se encuentra inmersa en un déficit de derechos, ya que la mayoría de la población no puede acceder con facilidad a la salud, educación, vivienda, empleo e ingresos, entre otros y ella se ve limitada para desarrollarse con los estándares con las que ya cuenta el país.

La modernidad y la dinámica económica que muestra la actividad extractiva, parece no impactar suficientemente al tejido productivo territorial. Por ello se acude al concepto del dualismo económico para caracterizar dicha realidad, en donde

conviven dos estructuras productivas, una moderna para explotar el gas y el carbón y otra tradicional e informal, dadas las prácticas económicas que llevan los pueblos indígenas que representan el 44.9% de la población.

Esta situación se origina por la baja presencia de la nación en el territorio y el precario desarrollo de los mercados. La dispersión demográfica existente en subregiones como la Alta Guajira, el limitado acceso y la desconexión de muchos de sus poblados rurales, vulneran la integración territorial a la cual se aspira.

Hoy, con el agotamiento de las reservas de gas y la puesta en marcha del plan de cierre de la mina de carbón a partir del 2034, es preocupante que La Guajira no tenga diversificado su portafolio productivo después de recibir importantes recursos de regalías. Las bajas capacidades y la calidad de las instituciones del orden territorial incidieron en el resultado. Así las cosas, lo productivo se hace vulnerable a las condiciones macroeconómicas e institucionales adversas que existen desde el 2015, y muy sensibles al ejercicio de las actividades políticas, en donde está demostrado que en La Guajira existen fallas en el ejercicio de la democracia y en la capacidad de elegir.

Presentación

En consistencia con los términos de referencia establecidos en la circular con radicado 17-377183-00 de la Superintendencia de Industria y Comercio, la Cámara de Comercio de La Guajira ha realizado el presente estudio económico de la entidad territorial en que se desempeña jurídicamente. Este informe, guarda consistencia con lo dispuesto en el numeral 11 del artículo 88 del Código de Comercio y se encuentra alineado a las guías determinadas en las actas de las reuniones consensos que se llevaron a cabo durante el proceso que se asumió institucionalmente para el cumplimiento de este propósito.

El estudio económico que proponemos se encuentra dividido en seis secciones, cinco siguiendo los derroteros establecidos y una adicional que hace parte del bloque de conclusiones, recomendaciones y bibliografía. La primera, está relacionada con el contexto económico que caracteriza el departamento de La Guajira, en el cual se presenta la dinámica de su desempeño productivo, a partir del análisis de los diferentes sectores y variables que se establecen en los términos de referencia.

En esta sección se evalúan las características del territorio, la demografía, el modelo de desarrollo productivo, los factores incidentes en la actual dinámica económica sectorial (minería, agricultura, energía renovables, comercio y turismo), la inflación, el desempeño de las exportaciones, las condiciones de vida de la población (pobreza, pobreza extrema y desigualdad), la economía laboral (empleo, desempleo e informalidad), la cobertura de los servicios (acueducto y saneamiento básico, educación, salud y metros cuadrados construidos en vivienda), aspectos institucionales (presupuestos SGP de salud, educación, hospitales, gestión fiscal y desempeño integral de los municipios), y de competitividad regional (factores y componentes).

Dadas las dificultades por la que pasa la administración pública territorial en donde se han tenido y rotado cerca de 10 gobernadores durante los últimos 6 años, en el trabajo se profundiza en la evaluación de las capacidades, fortalezas y debilidades de las instituciones. Es por ello, que en el desarrollo del estudio, además de los presupuestos, especialmente de la gobernación de La Guajira y del municipio de Riohacha, presentamos los indicadores de desempeño integral del orden municipal,

el cual usamos por ser de mayor complejidad, ya que no solamente hace referencia al componente presupuestal, sino que trasciende a otros niveles de la administración, en donde se pueden apreciar el funcionamiento de las administraciones locales por cada uno de los factores determinantes de la gestión.

Este tema se encuentra relacionado de manera directa con el índice de competitividad, componente de la gestión territorial que le sigue a continuación, ya que en el desarrollo expositivo del trabajo se mantiene la tesis de los economistas institucionales como D. Acemoglu, que plantea que el grado de desarrollo de un país, una región o localidad depende de la fortaleza y la calidad de sus instituciones. Es la razón para analizar los indicadores de gestión de las regalías, como parte de las dificultades histórica que mantiene el departamento, el cual se ha especializado en la explotación de recursos naturales.

Las siguientes secciones guardan armonía con las guías, y en su desarrollo se acude a los registros con fuente directa de la Cámara de Comercio, para identificar y caracterizar la dinámica empresarial de La Guajira, en donde priman las pequeñas empresas, las cuales son en su mayoría de carácter unipersonal y de bajo nivel de asociatividad. En ellas se realiza una reflexión sobre el tamaño de las empresas, del tejido productivo de La Guajira con base en la actividad registral, las actividades turísticas, las actividades de los proponentes de la contratación pública y la información de contexto del municipio sede principal de la Cámara de Comercio.

En el trabajo se hace evidente que las microempresas son importantes por las aportaciones que realizan en la generación de empleo, pero son altamente sacrificadas al momento de implementar la política macroeconómica, sobre todo, en un ámbito como el que se ha vivido desde el 2015, en donde se ha reducido el nivel del consumo de los hogares y el indicador de confianza del consumidor se ha deteriorado negativamente.

La exposición de los componentes temáticos objeto de análisis en cada una de las secciones, se encuentra respalda por variables pertinentes que directa o indirectamente, en algunos casos, explican y determinan el entorno económico territorial. Cada una de ellas tiene sus fuentes oficiales identificadas y se apoyan en una abundante bibliografía que le dan soporte e integridad a lo que aquí se argumenta, las cuales se exponen en la última sección.

SECCIÓN 1: INFORMACIÓN RELACIONADA CON EL CONTEXTO DE LA GUAJIRA Y PRESUPUESTOS

I. Las características del territorio

El departamento de La Guajira, es uno de las 32 divisiones territoriales con la que cuenta Colombia, con una extensión de 20.848 km², el cual se puede definir como una frontera terrestre que hasta la década de los años sesenta del siglo XX, mantuvo bajo relacionamiento con el Estado y el mercado colombiano, pero a diferencia de otras provincias, su dinámica comercial se centró en los circuitos sociales y económicos del Caribe continental e insular, ya que al norte cuenta con un litoral de 403 kilómetros inmersos en un espacio acuoso del cual hacen parte 28 territorios, distribuidos en dieciséis Estados Independientes, cinco dependientes del Reino Unido, tres de Francia, dos de Estados Unidos y dos de los Países Bajos¹.

Por el oriente, están los 249 kilómetros compartidos con el Estado Zulia (República Bolivariana de Venezuela), cuya capital es Maracaibo, que hasta finales de la década pasada era un centro de atracción urbana referente, jalonadora de ciudades como Riohacha y Maicao, localizadas cerca de la frontera colombo venezolana. En la parte sur occidental, el departamento limita con el Cesar y el Magdalena, unidades geográficas que, incluyendo a La Guajira, conforman la subregión del Magdalena Grande², unidad territorial determinada por la existencia el macizo de la Sierra Nevada de Santa Marta.

Tabla 1. Características generales del Departamento de La Guajira

Características	Magnitudes
Extensión Km2	20.848
Área del departamento sobre área del país	1,80%
Densidad poblacional (Personas por km2)	47,27
Total población en el departamento	1.012.926
Porcentaje población departamento del total nacional	2,10%
Total población en cabeceras	555.542
Total población resto	457.384
Total población hombres	501.472
Total población mujeres	511.454

¹ Comisión Regional de Competitividad (2007). Plan Regional de Competitividad de La Guajira.

² El departamento del Magdalena, otrora Estado Soberano del Magdalena, fue creado tras la Constitución de Colombia de 1886, que cambió a Colombia de un sistema federal a uno centralista. El departamento del Magdalena incluía las provincias de Santa Marta, Riohacha y Valledupar.

Características	Magnitudes
Población Indígena (Proyección Censo 2005)	44.9%
Etnias en el departamento	Wayuu, Kogi (Kaggaba), Wiwa (Arzario) y Arhuaco (Ijka).
Población afrocolombiana	91.674
Población (>15 o < 59 años) – P.E .A	575.648
Población (<15 o > 59 años) - población inactiva	437.278
Tasa de Dependencia	0,76

Fuente: DNP Kit Territorial Corte enero 2017. Proyecciones Censo 2005. Plan de Desarrollo de La Guajira 2017-2019.

El departamento se encuentra política y administrativamente dividido en 15 municipios ordenados en tres subregiones: Alta (Uribia y Manaure), Media (Riohacha, Maicao, Dibulla y Albania) y Baja Guajira (Hatonuevo, Barrancas, Fonseca, Distracción, San Juan, El Molino, Villanueva, Urumita y La Jagua del Pilar). Por su extensión, La Guajira representa el 1.8% del territorio colombiano y de acuerdo con las proyecciones demográficas del Dane en el 2017, cuenta con 1.012.926 personas, es decir, el 2.1% de la población nacional, con una densidad poblacional por Km² de 47.27 mientras que la de la nación está en 43,20 personas por Km². Tabla No 1.

La población se ordena en diferentes circuitos territoriales. En la parte norte, los asentamientos son dispersos y no hay centros urbanos jalonadores de la periferia rural de rancherías o “apushis” compatibles con un territorio de orden familiar determinado por las áreas de pastoreo y el cementerio, y cuya dinámica social es regulada por una autoridad tradicional³. En la parte media de la península, los asentamientos son más densificados y corresponden a urbes de mediano tamaño enclavadas en un contorno indígena. En la parte sur, se encuentran pequeñas urbes sobre los valles de los ríos Ranchería y el Cesar, que conviven con un entorno indígena y campesino. Por último, está el modelo de ocupación tradicional de la Sierra Nevada, en donde los indígenas se organizan en pequeños poblados sobre terrazas en los diferentes pisos térmicos del macizo, en un entorno amenazado por la colonización que realizan los campesinos abriendo huertas y fincas de manera dispersa.

³ En esta parte de La Guajira cada familia extensa se localiza en su propia ranchería o vecindario, dentro de un extenso espacio conformado por sabanas y zonas semidesérticas. Para llevar servicios sociales, se requieren más carreteras, más tuberías, cables y más sistemas de transporte, y hacen que disminuyan las economías de escala y las ventajas de aglomeración (ONU Hábitat, 2012, citado por Alcaldía Mayor de Riohacha, et al. 2014, p. 22).

En La Guajira no existen ciudades que primen sobre otras, que permitan hacer un sistema de jerarquización con capacidad de volverse polo de desarrollo (creación de externalidades positivas) que sean capaces de atraer, jalonar y acelerar el crecimiento como consecuencia de la inversión, desarrollo tecnológico, conocimiento y la reinversión de los beneficios en el territorio. Es decir, que el sistema de ciudades mantiene débiles sus capacidades de propagar dinámicas a otros sectores de la economía y lugares del departamento, lo que hace mayor la incidencia de los niveles de pobreza y desigualdad⁴, características que asimilan al departamento como más rural que urbano.

En torno de la localización demográfica, el 54.8% es urbana y el 51% de la población está compuesta por mujeres. Con base en las proyecciones del censo 2005, el departamento mantiene a su interior una diversidad cultural⁵, por la fuerte presencia indígena con cuatro etnias prevalentes: Wayuu, Kogi (Kaggaba), Wiwa (Arzario) y Arhuaco (Ijka) en 27 resguardos y agrupando al 44.9 % de la población, lo que representa el 20,2% del total de la población indígena del país. La población económicamente activa es 45.1% y la tasa de dependencia es de 0,76, lo que significa que las personas entre 0 y 14 y los mayores de 65 años (población inactiva) dependen económicamente de la población que se encuentran entre 15 y 64 años (población económicamente activa).

II. Las características demográficas

En consistencia con las proyecciones del Dane con base en el Censo 2005, la población de La Guajira es moderadamente urbana y es relativamente joven. Durante el 2017 ha contado oficialmente con 1.012.926 habitantes, producto de un crecimiento de 2,74% respecto al año anterior, lo que determina una tendencia creciente, tal como se presenta en la Tabla No 2 y en el gráfico No 1. Allí podemos ver que el comportamiento de la proporción edáfica es inversamente proporcional a la edad, es decir, en la medida que la edad avanza el tamaño de ella se reduce.

⁴ Cámara de Comercio de La Guajira (2017). Informe económico 2016.

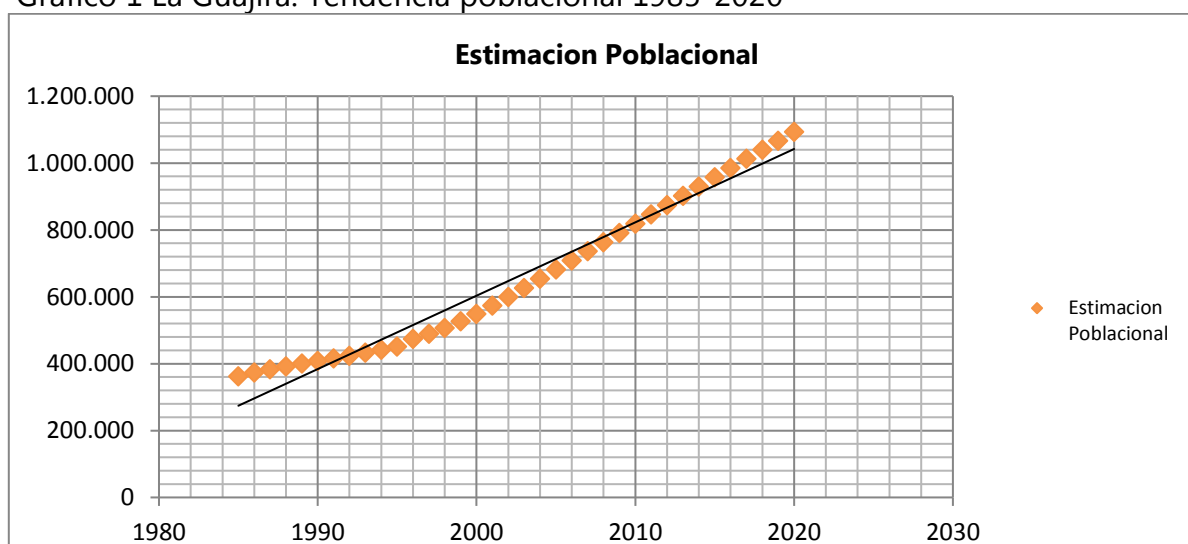
⁵ En el Plan de Desarrollo Departamental 2017 -2019 se reconoce esta diversidad. La composición étnica del Departamento, según el DANE, es la siguiente: Amerindios o Indígenas (44,9%) Mestizos & Blancos (40,3%) Negros o Afrocolombianos (14,8%) Gitanos (0,04%). En cuanto al tema migratorio, el Departamento de La Guajira desde la década de 1.970 ha recibido grandes flujos migratorios provenientes del Medio Oriente, hecho que ha ocasionado un crecimiento poblacional acelerado y un gran acervo cultural.

Tabla 2. La Guajira. Población por grupos de edades.

Grupos de edad	2016			2017		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	985.452	487.882	497.570	1.012.926	501.472	511.454
0-4	129.675	66.226	63.449	131.532	67.177	64.355
5-9	118.432	60.402	58.030	121.029	61.732	59.297
10-14	106.472	54.156	52.316	109.259	55.580	53.679
15-19	96.521	48.745	47.776	99.116	50.083	49.033
20-24	86.102	43.154	42.948	88.432	44.315	44.117
25-29	85.538	42.613	42.925	86.041	42.880	43.161
30-34	71.261	34.479	36.782	75.410	36.710	38.700
35-39	60.182	28.431	31.751	62.063	29.350	32.713
40-44	49.124	23.238	25.886	51.389	24.247	27.142
45-49	43.064	20.255	22.809	43.901	20.656	23.245
50-54	36.460	17.384	19.076	37.820	17.935	19.885
55-59	30.389	14.560	15.829	31.476	15.069	16.407
60-64	21.974	10.728	11.246	23.495	11.392	12.103
65-69	17.412	8.454	8.958	17.840	8.677	9.163
70-74	12.766	6.087	6.679	13.615	6.492	7.123
75-79	10.185	4.680	5.505	10.108	4.665	5.443
80 Y MÁS	9.895	4.290	5.605	10.400	4.512	5.888

Fuente: DANE (2017). Proyecciones de población 2005-2020.

Gráfico 1 La Guajira. Tendencia poblacional 1985-2020



Fuente: DANE Estimaciones Proyecciones 1985 - 2020

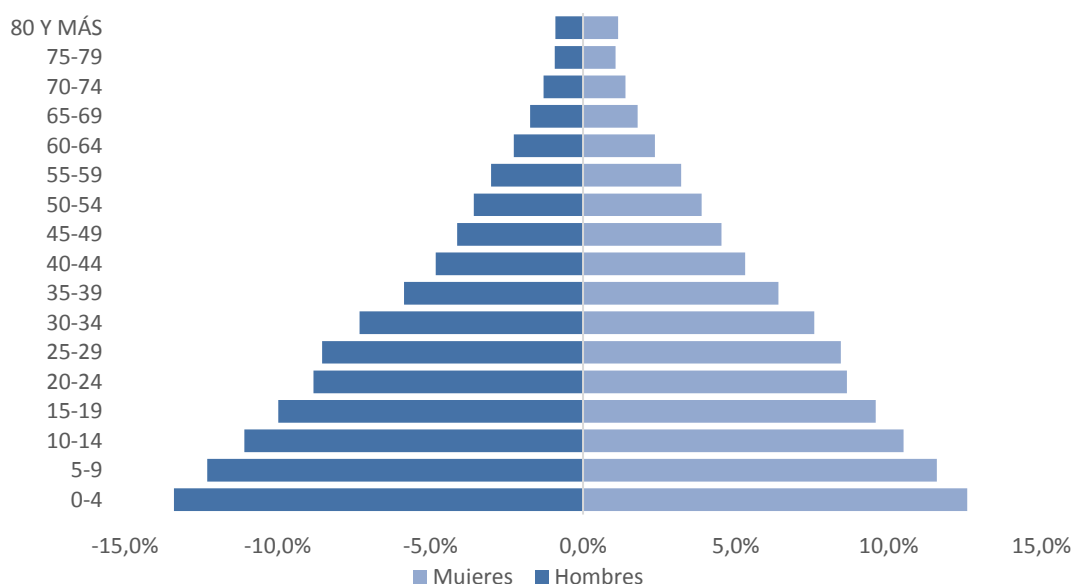
Tabla 3. La Guajira. Proporción de población por grupos de edades (en %)

Grupos de edad	2017		
	Total	Hombres	Mujeres
Total	100	49,51	50,49
0-4	12,99	6,63	6,35
5-9	11,95	6,09	5,85
10-14	10,79	5,49	5,30
15-19	9,79	4,94	4,84
20-24	8,73	4,37	4,36
25-29	8,49	4,23	4,26
30-34	7,44	3,62	3,82
35-39	6,13	2,90	3,23
40-44	5,07	2,39	2,68
45-49	4,33	2,04	2,29
50-54	3,73	1,77	1,96
55-59	3,11	1,49	1,62
60-64	2,32	1,12	1,19
65-69	1,76	0,86	0,90
70-74	1,34	0,64	0,70
75-79	1,00	0,46	0,54
80 Y MÁS	1,03	0,45	0,58

Fuente: DANE (2017). Proyecciones de población 2005-2020.

De acuerdo con la pirámide edáfica, es claro que la población de La Guajira se caracteriza por ser joven, ya que el 70.17% se encuentra en edades que van de 0 a 34 años. Llama la atención que el grupo edáfico mayoritario esté entre los 0 y 14 años, agrupando al 35,72%. Tabla No 3 y gráfico No 2.

Gráfico 2. Pirámide edáfica 2017.



Fuente: DANE (2017). Proyecciones de población 2005-2020.

Lo anterior, es corroborado con el índice de Burgdöfer, el cual nos permite comparar los porcentajes de población en el grupo de población entre los 5 y 14 años con el de los mayores de 45 y menores de 64 años, relación que se encuentra en 22,82% la primera y en 13,38% la segunda, lo cual nos permite concluir que la población de La Guajira se considera joven.

Según la estructura poblacional que se proyecta para 2017, la demografía de La Guajira mantiene características progresivas, es decir, que en la población existe alta natalidad y alta mortalidad, estructura que no ha variado en los últimos cinco años. Igualmente, es moderadamente urbana, en donde los municipios más poblados son en su orden Riohacha, Uribia, Maicao y Manaure, territorios que hacen parte de la Alta y Media Guajira, en donde se agrupa el 72,9% de la población. La capital de La Guajira ya cuenta con el 27,4% de la población. Tabla No 4.

Tabla 4. Distribución municipal de la población urbana y rural

Municipios	Urbana	%	Resto	%	Total	% Total
Riohacha	236.814	85,2	41.054	14,8	277.868	27,4
Albania	13.737	49,8	13.852	50,2	27.589	2,7
Barrancas	18.562	51,4	17.572	48,6	36.134	3,6
Dibulla	5.753	16,2	29.651	83,8	35.404	3,5
Distracción	5.551	33,7	10.933	66,3	16.484	1,6

Municipios	Urbana	%	Resto	%	Total	% Total
El Molino	6.158	68,9	2.782	31,1	8.940	0,9
Fonseca	22.282	65,0	12.004	35,0	34.286	3,4
Hatonuevo	15.116	56,4	11.666	43,6	26.782	2,6
La Jagua del Pilar	2.336	71,0	953	29,0	3.289	0,3
Maicao	111.150	68,6	50.968	31,4	162.118	16,0
Manaure	48.602	43,4	63.501	56,6	112.103	11,1
San Juan del Cesar	25.355	66,1	12.996	33,9	38.351	3,8
Uribia	13.389	7,2	173.143	92,8	186.532	18,4
Urumita	11.082	59,0	7.710	41,0	18.792	1,9
Villanueva	19.655	69,6	8.599	30,4	28.254	2,8
Total	555.542	54,8	457.384	45,2	1.012.926	100,0

Fuente: DANE (2017). Proyecciones de población 2005-2020. DNP (2017). Ficha de caracterización territorial.

Durante el año 2017 La Guajira ha vivido una ola migracional de población de carácter voluntaria y masiva. La migración de venezolanos se acrecentó durante el segundo semestre del 2017 y esta se ha venido acelerando, considerándose como la más grande en la historia del departamento de La Guajira. La situación de Venezuela, declarada recientemente en 'default parcial', la hiper inflación, las condiciones de inseguridad alimentaria y la crisis política, tienen a los venezolanos en dificultades humanitarias y Colombia se convirtió rápidamente en un país receptor, en donde según Migración Colombia el 56% ingresan para comprar víveres⁶.

En la frontera nororiental, los migrantes llegan por la ruta Maracaibo – Paraguachón - Maicao. En el municipio fronterizo de Maicao, ya son cerca de 25 mil ciudadanos venezolanos⁷, la mayoría trabajan en actividades informales usando el espacio público. La misma situación se identifica en la ciudad de Riohacha en donde los niveles de informalidad ocupacional se han elevado al 61.7% y el desempleo ha venido escalando a una tasa de 12,4%⁸. Para las autoridades gubernamentales y la policía, esta situación impacta la seguridad y la convivencia de los municipios de la frontera nororiental colombo-venezolana.

⁶ Balance económico Guajira360° (2017).

⁷ Cálculos de la Alcaldía Municipal de Maicao, tomado de La Guajira Hoy y en Semana Económica Guajira 360°.

⁸ Dane (2017) a noviembre de 2017.

III. El modelo de desarrollo productivo

En el Plan Regional de Competitividad de La Guajira⁹, se determina que históricamente el Departamento se ha caracterizado por tener bajos vínculos con la nación y con los modelos de desarrollo en sus fases de “desarrollo hacia afuera” y “desarrollo hacia adentro”.

La historia del desarrollo territorial señala, que las mayores relaciones sociales y económicas que mantenía la península de La Guajira se originaban en los flujos comerciales desde Maracaibo y desde las islas del Caribe, en especial de Aruba y Curazao. Durante el siglo XIX, incluyendo la mitad del XX, se presentó una activa fase de migración de curazoleños y europeos residente en esas islas, actividad que fortaleció el comercio con grandes empresas, factorías y casas comerciales representativas del crecimiento económico de Holanda y Alemania. El palo de añil, usado como tinte durante la revolución industrial europea, el comercio de cuero de ganado ovino, caprino y la venta de café, permitieron un proceso de acumulación originaria de capital, especialmente en la ciudad de Riohacha, en donde se desarrollaron iniciativas empresariales, como la realizada por la Familia Dugand, quienes crearon el Banco Dugand en Barranquilla¹⁰.

Bajo el lema de “exportar para vivir¹¹”, durante los años treinta del siglo pasado, la ciudad de Riohacha gozó de una “autonomía comercial con el extranjero” que se tradujo en una fase de prosperidad a través de su muelle comercial que recibía los barcos del Caribe, lo que posteriormente mermó con el cambio del modelo productivo nacional caracterizado por el proteccionismo económico, esta actividad fronteriza fue estigmatizada de contrabando por el Estado colombiano. A partir de

⁹ Arismendi, Cesar. (2007). Comentario al Plan Regional de Competitividad de La Guajira.

¹⁰ Francois Víctor Dugand, de origen francés, había llegado a Riohacha en 1872, donde se dedicó al comercio y a la industria y donde tuvo la representación consular de Francia y los Países Bajos. En 1902 se trasladó a Barranquilla, donde fundó con su hijo la casa crediticia con su nombre, antes de viajar a París a establecer residencia. Hacia 1917, antes de fundar el banco, la Casa Dugand tenía entre sus actividades principales las siguientes: el manejo de dos líneas de vapores trasatlánticos, un departamento de comisiones que recibía y despachaba carga de exportación o importación, un departamento de arriendos que manejaba gran número de fincas urbanas en Barranquilla, un departamento de seguros que representaba a la Compañía Colombia de Seguros. Hacia 1920, el Banco Dugand vivía la época de su mayor esplendor. Su capital pagado de \$2.000.000 lo situaba como el cuarto banco del país (después de los bancos López, Central e Hipotecario del Pacífico). Además, contaba con doce agencias ubicadas en Bogotá, Bucaramanga, Cartagena, Ciénaga, Cúcuta, Girardot, Honda, Magangué, Medellín, Ocaña, Riohacha y Santa Marta.

¹¹ Conferencia de Weildler Guerra, sobre el comercio en Riohacha. 2015.

allí, la ciudad perdió su ímpetu económico y se torna dependiente del apoyo del Estado nacional, iniciando una fase de desregulación de su vocación comercial, que ha pasado por diferentes fases.

A partir de 1979, se da inicio a la operación de los yacimientos gasíferos y el advenimiento de la extracción de carbón que se concreta en 1985, producción minera que convive con la de la sal a cargo de IFI-Concesión Salinas. Así las cosas, la península se vinculó de manera directa con el modelo de desarrollo nacional como parte de la industria exportadora, comenzando un proceso de articulación del Estado y con ello al mercado nacional e internacional, lo que ha llevado a transformar de manera sustantiva el aparato productivo regional durante los últimos 38 años. A partir de allí, La Guajira es fiscalmente dependiente de las transferencias de regalías por la extracción de recursos naturales y los sectores productivos diferentes al minero, comenzaron un proceso de contracción y de baja incidencia en la producción agregada. A precio del 2008, La Guajira ha recibido cerca de \$ 5,9 billones entre 1990 y 2011. Tabla No. 5 y gráfico No 3.

Tabla 5. Regalías recibidas por el Departamento de La Guajira 1990- 2011

Valores en \$ millones de 2008

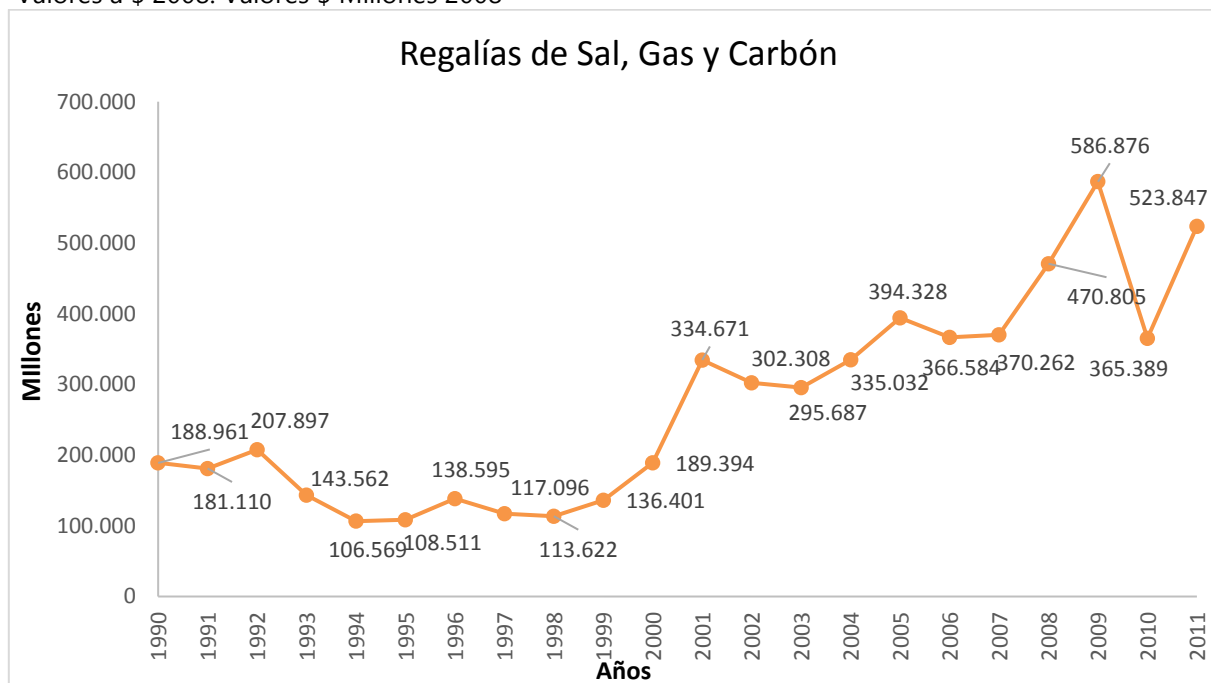
Años	Regalías de Sal, Gas y Carbón
1990	188.961
1991	181.110
1992	207.897
1993	143.562
1994	106.569
1995	108.511
1996	138.595
1997	117.096
1998	113.622
1999	136.401
2000	189.394
2001	334.671
2002	302.308
2003	295.687
2004	335.032
2005	394.328
2006	366.584
2007	370.262
2008	470.805
2009	586.876
2010	365.389

Años	Regalías de Sal, Gas y Carbón
2011	523.847
TOTAL	5.977.507

Fuente: Concesión Salinas. Carbones del Cerrejón. DNP y DAP de La Guajira 1990- 2011.

Gráfico 3. Regalías recibidas por el departamento de La Guajira

Valores a \$ 2008. Valores \$ Millones 2008



Fuente: Concesión Salinas. Carbones del Cerrejón. DNP y DAP de La Guajira 1990- 2011.

3.1. La dinámica productiva

La llegada del modelo productivo extractivo debilitó las actividades que hacen parte de la vocación regional. La agricultura se redujo en la década de los setenta y la actividad comercial, tradicionalmente realizada con el Caribe se desregula y se asume como contrabando. En consistencia con la tabla No 6, La Guajira sostiene su grado de desarrollo económico y social centrado en la minería de sal, gas y carbón, por lo tanto, esas actividades económicas tienen un alto peso en la composición del ingreso regional que dinamiza la demanda efectiva departamental y que en el 2016 representó el 44,9% del PIB regional, aunque en el año 2005 fue del 57,4% y 58.8% en el 2010. En ese contexto, la dinámica económica regional, en grado sumo,

depende de lo que sucede con el sector minero, en especial, con la actividad carbonífera.

Tabla 6. Estructura Productiva de La Guajira (%)

Subsectores Económicos	1960	1975	2000	2005	2010	2014	2016 pr
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	39,6	20,1	8,2	7	4,3	3,3	3,6
Explotación de minas y canteras		1,9	48,7	57,4	58,8	47,7	44,9
Industria Manufacturera	4,3	5,6	1,3	1	1.1	1,1	1.1
Suministro de electricidad, gas y agua			5,3	4,1	4	5,5	5,7
Construcción			5,4	2,5	3,2	4,8	3,2
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	37,5	57,9	6,8	4,7	5,4	7,2	8.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones			4,3	3,7	3,6	4,9	5,6
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas			3,3	2,7	3	3,4	3,6
Actividades de servicios sociales, comunales y personales			13	13,5	13,8	18,8	20,7
Impuestos			3,5	3,5	2,8	3,4	3.5
Otros*	18,6	14,5					
La Guajira	100	100	100	100	100	100	100

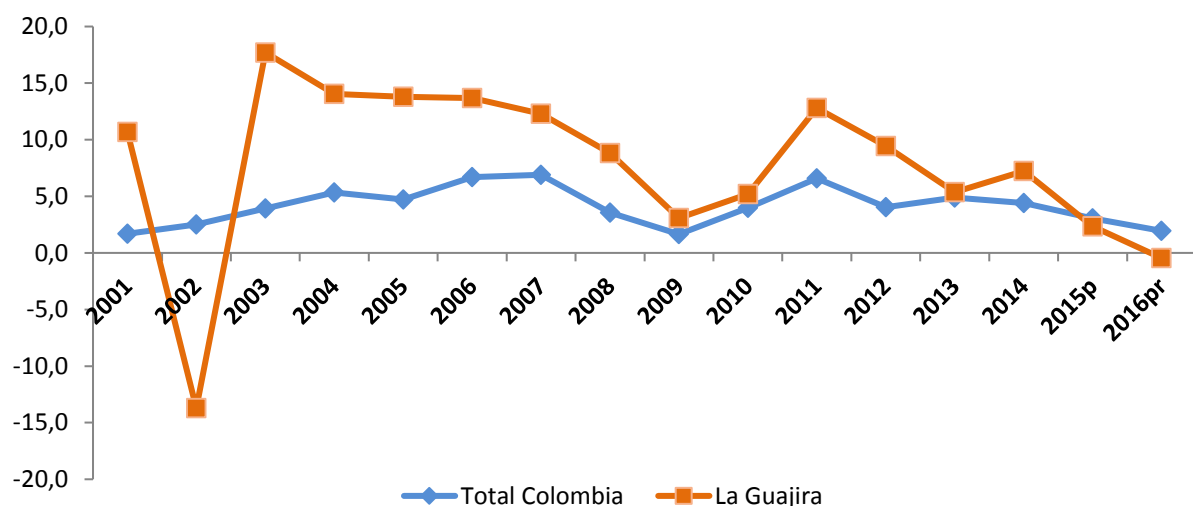
*Durante 1960 y 1975 Incluye servicios, construcción, transporte y establecimientos financieros.

Fuente: DANE, 1960, 1975. Cálculos de Adolfo Meisel y Antonio Hernández Gamarra. DANE, 2000 -2016.

En La Guajira, la minería es lo trascendente y sensible en la producción económica, ello se ve reflejado en lo que ha sido la historia reciente del comportamiento del crecimiento de PIB. Durante los dos últimos años el Producto Interno Bruto Departamental – PIB ha tenido un crecimiento negativo. Gráfico 4. Ello ha estado motivado por diferentes factores: i) la disminución de las reservas gasíferas; ii) las fluctuaciones del precio internacional de carbón (commodities), las variaciones en la tasa de cambio, la reducción de las cantidades producidas en los últimos tres años y los cambios realizados en las regulaciones de la industria extractiva: iii) la crisis institucional que ha venido teniendo La Guajira desde el 2012 y iv) la caída de la producción de sal y la baja reacción de los otros sectores. Todo ello en un escenario nacional caracterizado por un desempeño económico con 4 años consecutivos de

desaceleración, en donde la crisis con los precios de los commodities significó un duro golpe para todas las economías de los países emergentes¹². Gráfico No 4.

Gráfico 4. La Guajira. Producto Interno Bruto (2001 – 2016). Variación anual**



Fuente: DANE Cuentas Departamentales: 2 de junio de 2017

3.2 Los factores incidentes en el nivel de la producción de La Guajira

La producción de gas en La Guajira viene presentando una fuerte declinación, que en el 2017 ha sido del 69% de lo que generaba en el 2014. En el 2023 producirá 154 Mpcd (Millones de pies cúbicos diarios), es decir, disminuirá su capacidad de producción en 351 Mpcd, teniendo en cuenta el año base de comparación que es 2014¹³.

Los contratos firmados en las Rondas Colombia 2010, 2012 y 2014 que vienen generando altas expectativas en la producción de hidrocarburos en La Guajira, aún no entran en la fase de prospección y explotación. Entre ellas se encuentran: Ecopetrol con el pozo Molusco (Bloque RC9), Repsol con el pozo Siluro, localizado en el bloque RC-11 a una profundidad de 2.090 metros. Igualmente, Shell centra sus expectativas en las exploraciones de los pozos Gua Off 3 y Col 3. Los hallazgos (Orca-1, 40 kilómetros de las costas de La Guajira), confirman y validan todos los modelos

¹² <http://www.dinero.com/edicion-impres/pais/articulo/colombia-completa-cuatro-anos-de-ajuste/253339>

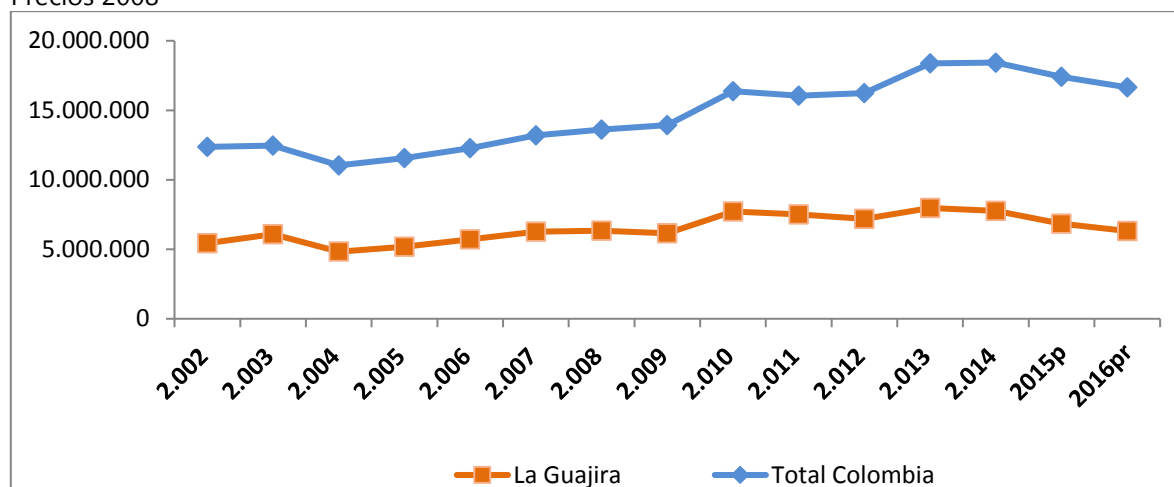
¹³ Centro de Pensamiento Guajira360° (2017). Balance Económico. Así vimos el 2017.

sobre el gran potencial e importancia de la cuenca de La Guajira en el futuro energético de Colombia, pero ninguno de ellos fue declarado productivo durante el 2017.

En la pérdida de dinámica en el crecimiento de la minería de carbón, existen factores externos e internos. Los externos, están relacionados con los bajos precios y que las metas de exportaciones han estado por debajo desde el 2014, lo que se ve reflejado en la disminución del ingreso per cápita regional. En el gráfico No 5, se identifica la brecha que se viene generando respecto al promedio nacional. Como factores internos, resalta que en Colombia se han estado variando las reglas de juego al interior de la industria extractiva, motivados por los cambios abruptos en la tributación y las constantes consultas en relación con la producción minera.

Gráfico 5. La Guajira. Producto interno bruto por habitante 2002 – 2016

Precios 2008



Fuente: Dane. Cuentas regionales. Crecimiento PIB de los Departamentos en Colombia, 2016.

Adicionalmente, recientemente Cerrejón actualizó el plan de cierre de la mina que se llevará a cabo en el 2030, con el cual se dará paso a la implementación de diferentes medidas que permitirán el desarrollo de las acciones necesarias para efectuar un cierre gradual y sistemático de mina, cumpliendo con los requisitos legales y siguiendo estándares internacionales. El plan de cierre busca prevenir y compensar pasivos socio ambiental de la operación¹⁴. Todo indica que la participación de la producción del carbón en el PIB regional disminuirá, dándole continuidad a la tendencia observada desde el 2011, máximo, cuando ha tenido que

¹⁴ Cerrejón (2017). Informe de sostenibilidad 2016. Año de alianzas con el territorio.

ser aplazada la producción del tajo La Puente, que ha llevado a reestructurar los planes de minería del 2018 en adelante¹⁵.

Existen fuertes evidencias que determinan que el desarrollo económico depende de la estabilidad y calidad de las instituciones. La Guajira ha tenido 10 gobernadores en 6 años, lo que nos remite a la existencia de una baja continuidad de las reglas de juego y poca maduración de las instituciones, impactando negativamente procesos como el desempeño fiscal, la inversión pública, seguridad alimentaria, competitividad regional, la innovación, la eficacia, eficiencia y transparencia de la ejecución pública de los recursos, entre ellos, los del Sistema General de Regalías¹⁶

Estos cambios han afectado la demanda efectiva por las restricciones que han tenido las inversiones de los gobiernos territoriales. El estancamiento de la demanda de bienes y servicio se manifiesta en que los hogares no están confluyendo con dinámicas de consumo de bienes y servicios por la baja disponibilidad de ingresos, lo que se ve acelerado con la pérdida de dinámica del consumo nacional de los hogares¹⁷, lo cual es consistente con el comportamiento del Índice de Confianza del Consumidor, que durante el 2017 se ha mantenido con desempeño negativo en Colombia¹⁸.

La producción de sal ha venido decreciendo de manera sustantiva y la contratación del operador privado aún no ha permitido estabilizar y crecer productivamente por los bajos consensos y diferentes visiones de desarrollo productivo que se presentan al interior de los accionarios de la empresa SAMA que mantiene un patrimonio cuantificado en \$68 mil millones¹⁹. Los otros sectores como la agricultura, el comercio, artesanías, turismo y energía renovable no reaccionan con contundencia. Si bien es cierto, que el sector agropecuario tiene una dinámica positiva de crecimiento, existen dudas sobre la sostenibilidad de este comportamiento creciente

¹⁵ Centro de Pensamiento Guajira360° (2017).Op. cit.

¹⁶ Centro de Pensamiento Guajira360° (2017). Op. Cit.

¹⁷ La Firma Raddar ha sostenido que durante el 2017 el gasto de los hogares ha estado contraído, especialmente, durante los meses de septiembre y octubre.
<http://www.dinero.com/economia/articulo/gasto-de-hogares-en-noviembre-siguio-subiendo/253145>

¹⁸ Ver Fedesarrollo 2017. <http://www.dinero.com/economia/articulo/confianza-del-consumidor-mejoro-ligeramente-en-noviembre/253559>

¹⁹ SAMA y Cisal. Valoración del patrimonio de SAMA 2017.

y su capacidad de impactar positivamente la terminación de la infraestructura de riego del Rio Ranchería en el sur del departamento²⁰.

A lo anterior se le suma el bajo desempeño del sector de la construcción en el nivel nacional, lo que ha repercutido en La Guajira. La dinámica del sector, medido por el número de metros cuadrados aprobados mediante licencia durante un año tomando como referencia a septiembre 2016 - 2017, la actividad de vivienda se ha reducido en -25,9% y la total en -5,5% (incluye comercio, industria y facilidades escolares). Tabla No. 7.

Tabla 7. Área total aprobada en 302 municipios, según departamentos y Bogotá

Doce meses a septiembre 2016 – 2017

Metros cuadrados aprobados mediante licencia.

Departamentos y Bogotá	Doce meses a septiembre			
	2016		2017	
	Vivienda	Total	Vivienda	Total
Antioquia	2.904.115	4.007.987	3.009.392	3.928.046
Atlántico	1.240.556	1.853.826	846.816	1.200.459
Bogotá, D.C.	3.344.120	4.810.193	3.282.376	4.543.609
Bolívar	1.080.010	1.401.566	751.005	956.244
Boyacá	687.612	864.433	706.868	1.013.018
Caldas	337.230	406.108	397.248	491.301
Caquetá	44.187	64.988	54.099	68.525
Cauca	315.549	418.454	260.713	302.287
Cesar	154.905	219.485	118.444	187.738
Córdoba	459.124	535.466	220.100	405.910
Cundinamarca	2.602.489	3.537.954	1.990.198	2.659.255
Chocó	18.146	23.534	13.737	15.488
Huila	484.318	609.002	360.018	419.722
La Guajira	87.879	117.595	65.151	111.142
Magdalena	199.367	280.807	221.600	325.078
Meta	479.337	580.607	549.153	650.275

²⁰ Centro de Pensamiento Guajira360° (2017). Data Económica. Pronósticos del desarrollo de La Guajira 2018.

Departamentos y Bogotá	Doce meses a septiembre			
	2016		2017	
	Vivienda	Total	Vivienda	Total
Nariño	397.429	533.431	418.703	617.355
Norte de Santander	478.593	648.756	403.040	509.213
Quindío	341.903	408.992	445.903	518.267
Risaralda	557.809	768.904	732.511	892.650
Santander	1.094.347	1.362.770	783.215	1.021.073
Sucre	132.192	180.992	118.270	169.976
Tolima	830.312	926.295	855.436	940.981
Valle del Cauca	1.728.804	2.294.237	1.650.717	2.260.038
Arauca	45.227	52.156	18.687	21.642
Casanare	55.768	83.463	62.123	75.105
Putumayo	37.325	60.602	40.081	48.005
San Andrés	10.127	31.142	10.552	21.104
Amazonas	19.409	39.147	3.450	4.925
Guainía	2.487	4.967	4.004	8.648
Guaviare	10.807	16.036	10.622	13.685
Vaupés	1.669	2.607	2.561	4.548
Vichada	1.381	3.736	9.422	9.422
Total	20.184.533	27.150.238	18.416.215	24.414.734

Fuente: DANE

- Sin movimiento

Fecha de publicación: 14 de noviembre de 2017

3.3 El desempeño de la actividad agropecuaria

En consistencia con el Censo Nacional Agropecuario 2013-2014, en La Guajira existen 2.027.670 has en la parte rural, lo que representa el 1.8% de los predios rurales a nivel nacional, área que se encuentra segmentada en 12.804 predios de propiedad de 4.085 personas, lo que nos remite a la existencia de una estructura de propiedad rural en donde prima la concentración. Un departamento con un tamaño similar como es Cundinamarca (2.087.691 has), cuenta con 417.966 predios en poder de 197.990 propietarios. La presencia de tierras de propiedad colectiva bajo la

modalidad de resguardos, especialmente, en la Alta, Media Guajira y la Sierra Nevada de Santa Marta inciden en el grado de concentración²¹. Tabla No. 8.

De acuerdo con el Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia, La Guajira tiene un Gini de tierras correspondiente al sexto más bajo del país: 0.66. Empero, la brecha entre el Gini de tierras y propietarios reflejó la concentración de la propiedad no por predios de grandes extensiones, sino por propietarios con varios predios, siendo la segunda más alta del país después de Norte de Santander²².

En el área rural existen 1.191.309,40 has de uso agrícola, lo que corresponde al 58,7% del total en La Guajira. El 27,4% corresponde a áreas de pastos, 61,5% a rastrojos, 10,2% con dedicación agrícola y el 0,5% son predio con infraestructura agrícola productiva y de servicios. Del área agrícola, el 47,5% se encuentra en descanso, el 43,8% en cultivos productivos y el 8,7% en barbecho.

Tabla 8. La Guajira. Área para uso agrícola

Fuente: DANE. Censo Nacional Agropecuario 2013-2014

Departamento	Tamaño área Ha.	Área (Ha) en pastos	%	Área (Ha) en rastrojo	%	Área (Ha) agrícola	%	Área (Ha) en infraestructura agropecuaria	%	Total
La Guajira	Total departamento	326.239,70	27,4	732.453,70	61,5	127.087,50	10,7	5.528,50	0,5	1.191.309,40
	Menores de 5,0 Ha	5.910,90	28,4	8.026,20	38,5	6.173,20	29,6	711	3,4	20.821,30
	5,0 a menos de 10,0	7.861,70	30,9	9.274,70	36,4	7.886,40	31,0	426,5	1,7	25.449,30
	10,0 a menos de 50,0	31.249,80	23,6	69.160,50	52,2	30.710,40	23,2	1.385,90	1,0	132.506,60
	50,0 a menos de 100,0	13.503,00	17,2	50.455,60	64,1	14.551,20	18,5	169,4	0,2	78.679,20
	100,0 a menos de 500,0	29.915,60	18,3	112.529,70	68,8	20.707,80	12,7	409,6	0,3	163.562,70
	500,0 a menos de 1000,0	12.001,70	16,3	56.530,90	76,6	5.165,70	7,0	65,8	0,1	73.764,10
	De 1.000 y más	225.797,10	32,4	426.476,00	61,2	41.892,80	6,0	2.360,30	0,3	696.526,20

De acuerdo con el Censo Nacional Agropecuario del 2013-2014, La Guajira participa del 1.0% de la producción agrícola nacional y las áreas sembradas representan el 1.3%. Adicionalmente, mantiene el 3.3% de las Unidades Productivas Pecuarias – UPA con algún tipo de inventario productivo. El DANE destaca el acceso a los factores

²¹ UPRA Unidad de Planificación Rural Agropecuario año 2014.

²² Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC 2012). al Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia

productivos que tienen las UPA en el departamento de La Guajira y concluye que tanto las construcciones, como el sistema de riego presentan porcentajes más altos que el promedio nacional, mientras que en factores como la maquinaria, la asistencia técnica y la solicitud de crédito, el porcentaje se encuentra muy por debajo de la media nacional, lo que incide en su capacidad productiva y nivel de competitividad.

Tabla 9. La Guajira. Acceso de los factores productivo en las Unidades Productivas Agrícolas (En%)

Factores de Producción	Nacional	La Guajira
Maquinaria	16,4	7,9
Construcción	16,4	52,0
Sistema de riego	33,3	42,4
Asistencia técnica	16,5	4,2
Solicitud de crédito	10,7	3,1

Fuente: DANE. Censo Nacional Agropecuario 2013-2014

En torno de la producción agropecuaria, se puede destacar que a partir del 2010 esta ha decrecido hasta situarse en cerca del 3,6%²³, por efecto de la ola invernal y posteriormente por factores asociados a la sequía del 2010-2015, que impactó en reducción del número de predios cultivables. Durante el 2013 se establecieron 22.161 hectáreas, para el 2014 se sembraron 20.601 hectáreas y para el 2015 disminuyó considerablemente a 17.563 hectáreas. A partir de ello se puede determinar que durante el periodo 2013-2015 el área de siembra disminuyó en un 21,25%²⁴.

La yuca, malanga, ñame y arracacha fueron los cultivos anuales de mayor prevalencia. La producción de aguacate, banano de exportación, cacao, coco, café, caña panelera, limón, lulo, mango, naranja, plátano, palma de aceite y tomate de árbol, los cultivos permanentes sobresalientes. En los transitorios, se cuenta con el ají, arroz, melón, tomate, maíz, frijol, patilla y ahuyama.

El ganado bovino ha decrecido por las mismas consecuencias enfrentadas por el sector agrícola. Los cambios climáticos (fenómeno del niño 2013-2015), la escasez de forrajes, la carencia del recurso hídrico, altas morbilidades y mortalidades, trashumancia animal, altos costos de producción, los precios en el mercado de la carne y de la leche, y la inseguridad en el campo, afectaron el hato ganadero. En el

²³ Estimativo que incluye a la caza, silvicultura y pesca

²⁴ Gobernación de La Guajira (2017). Plan de Desarrollo 2017-2019.

2013 el inventario bovino era 354.844; en 2014 de 299.954 cabezas de ganado mayor y 243.154 animales en el 2015. Durante estos tres períodos (2013, 2014 y 2015) el hato ganadero disminuyó en un 32%²⁵.

Con igual suerte corrió la producción ovino – caprina del departamento, actividad relevante practicada por los wayuu. Durante el periodo 2013-2014 se observa una disminución del hato que alcanza el 5.5%. Para el año 2016 el ICA calcula una población ovina es de 619.940 animales, y una población caprina 903.063 animales²⁶.

3.4 Energía renovable

Aunque La Guajira ha sido caracterizada por la Unidad de Planificación Minero-Energética-UPME, como el departamento con el mayor potencial de energía renovable en Colombia, esta actividad no se ha desarrollado. Sobre ello se plantean algunas causas: "i) no existe una línea de transmisión para sacar la energía renovable al mercado nacional; ii) baja capacidad de interlocución territorial motivado por las debilidades institucionales que presenta el sector público regional; iii) los territorios más atractivos para localizar estas granjas de energía renovables se encuentran en los resguardos indígenas, lo que generan limitaciones al momento de decidir la inversión; iv) no se ha desarrollado suficientemente un mercado de tierra para uso industrial; v) el territorio no está ordenado para una producción industrial de energía renovable; vi) el bajo acceso a los territorios eleva los costos en seguridad; vii) las consultas a las comunidades indígenas son muy demoradas y se incurren en costos no establecidos en el proyecto; viii) se evidencia desconfianza en las alianzas empresariales y productivas entre las empresas y las comunidades indígenas"²⁷.

3.5 Comercio y turismo

El comercio y el turismo en el PIB se encuentran en recuperación desde el 2015, este ya se sitúa en el 8% en el producto interno bruto del 2016. Visto de manera particular, el sector turístico está en crecimiento sostenido. Él tiene un enorme potencial y se debe constituir como uno de los principales motores de la economía departamental, al cual se le deben incorporar con gran rapidez las nuevas tecnologías. A noviembre

²⁵ Ibid.

²⁶ <http://www.ica.gov.co/getdoc/8232c0e5-be97-42bd-b07b-9cdbfb07fcac/Censos-2008.aspx>

²⁷ Cesar A. Arismendi (2017). Data Económica Guajira 360°. <http://guajira360.org/data-economica-guajira360-energia-solar-la-guajira/>

de 2017 a La Guajira la han visitado 50.094 extranjeros no residentes, siendo el destino de mayor crecimiento en Colombia.

Cada extranjero que visita el país y al departamento con el fin de avistar aves, gasta en promedio US\$300 diarios. Los paquetes turísticos van desde US\$1.800 hasta US\$4.000 por persona. La respuesta que viene dando este sector, ha repercutido en el crecimiento del tráfico de pasajeros hacia Riohacha en el año 2017 en comparación al 2016. El movimiento de pasajero por la terminal aérea creció 4,41%, debido al interés turístico de playa y atractivos naturales que ofrecen el Cabo de La Vela, el Distrito Turístico y el municipio de Dibulla.

En la actualidad la actividad turística en el corregimiento Palomino, municipio de Dibulla, se ha consolidado como receptor de turistas, en su mayoría extranjeros, siendo una región que ha encontrado en el turismo una oportunidad para reactivar su economía. La ubicación privilegiada del territorio, al encontrarse en un punto equidistante de atractivos turísticos periféricos como el Parque Tayrona, además de ser paso hacia el Cabo de la vela o Punta Gallinas en la Alta Guajira, considerados en el Caribe colombiano como destinos con alta reputación y afluencia de turistas, genera oportunidades para el desarrollo de dinámicas económicas que giran alrededor de la actividad turística. A pesar de esta oportunidad, en la actualidad el desarrollo de dicha actividad turística en Palomino viene poniendo en riesgo la preservación del capital natural y cultural, agotando los recursos locales, y generando externalidades negativas que reduce la calidad de los ecosistemas, y a su vez contribuye con la acelerada transformación de la identidad territorial²⁸.

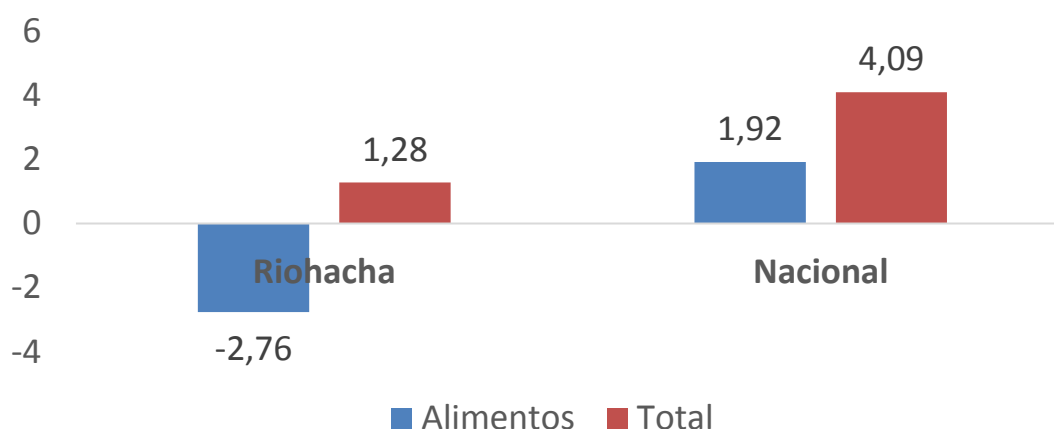
Para mantener el ritmo de crecimiento sectorial es necesario la consolidación del clúster turístico; inversión para el fortalecimiento de los destinos (sitios turísticos) existentes; fortalecimiento de las cadenas productivas; fortalecimiento de las rancherías turísticas; facilitación a los programas de formación en distintos niveles; articulación de las políticas públicas; formulación y ejecución de proyectos turísticos y generar facilidades para el acceso al financiamiento empresarial.

²⁸ Cámara de Comercio de La Guajira (2017). Informe socioeconómico del sector turístico de La Guajira.

3.6 La inflación

Durante el 2017 el país continuó en un proceso de desaceleración de la demanda que se inició en el 2015, y que ha impactado el crecimiento de la producción. Estas condiciones, se pueden explicar por la disminución de la capacidad de consumo por ingresos disponibles en los hogares y la confianza del consumidor, que se mantienen en niveles de crecimiento negativo. Gráfico No. 6.

Gráfico 6. La inflación en La Guajira y en el país 2017



Fuente: DANE (2018).

La Guajira ha estado inmersa en este contexto de contracción del consumo, que se ha vuelto más crítico cuando a ello se le suma la poca inversión de los gobiernos territoriales, obstáculo asociado a la alta rotación de gobernantes, en especial en la gobernación de La Guajira y en la alcaldía distrital de Riohacha. La contracción del consumo de los hogares ha propiciado que los precios de la canasta básica que sigue el DANE para medir la inflación sean los menores del país. Mientras la inflación en Colombia fue de 4,09% en Riohacha, ciudad en la que se realiza la medición en La Guajira fue de 1,28%, sustentado en un crecimiento negativo de los precios de los alimentos, cuando este ha subido en el nivel nacional.

3.7 El comportamiento de las exportaciones

Durante el 2017, el valor de las exportaciones de La Guajira aún no logra alcanzar los montos del 2014, cuando cerró en US\$2.645 millones producto de las ventas al exterior. Los volúmenes exportados medidos en toneladas métricas no se han

incrementado, el decaimiento de los precios internacionales, especialmente del carbón, han incidido en estos resultados²⁹. Durante el 2015 las exportaciones de La Guajira registraron un total de US\$2.098 millones FOB, presentando un descenso de 20% frente al 2014.

Con esa misma dinámica se observan las exportaciones entre enero y noviembre del 2017, con ventas al exterior que alcanzan US\$ 2.119 millones FOB. Las exportaciones no tradicionales representan el 99,8% del total de las ventas externas, todas del sector de la minería. Estas son realizadas en su mayoría por la empresa Carbones del Cerrejón por un total de US\$2.114,7 millones.

La contribución que hace La Guajira al crecimiento nacional del 19,3% es de 4.8 puntos porcentuales, participando del 9,6% del total de las exportaciones que en el periodo se han realizado en el país. Tabla No. 10.

Tabla 10. Exportaciones, según departamento de origen excluyendo petróleo y sus derivados¹

Departamento de Origen	Enero - noviembre 2017				
	Miles de dólares		Variación %	Contribución %	Participación %
	2016p	2017 p			
Total	18.583.595	22.169.775	19,3	19,3	100,0
Antioquia	3.859.290	4.067.245	5,4	1,1	18,3
Cesar	2.435.593	3.377.208	38,7	5,1	15,2
Bogotá, D.C.	2.225.745	2.256.330	1,4	0,2	10,2
Valle del Cauca	1.697.715	1.651.746	-2,7	-0,2	7,5
Atlántico	1.258.493	1.228.635	-2,4	-0,2	5,5
Cundinamarca	1.248.947	1.544.846	23,7	1,6	7,0
La Guajira	1.232.194	2.119.729	72,0	4,8	9,6
Bolívar	1.091.913	1.314.678	20,4	1,2	5,9
Caldas	568.110	819.179	44,2	1,4	3,7
Magdalena	566.859	679.865	19,9	0,6	3,1
Risaralda	465.951	451.937	-3,0	-0,1	2,0
Huila	345.081	411.439	19,2	0,4	1,9
Córdoba	326.754	408.571	25,0	0,4	1,8
Boyacá	248.353	415.241	67,2	0,9	1,9
Cauca	240.671	352.845	46,6	0,6	1,6
Quindío	214.539	231.306	7,8	0,1	1,0
Santander	208.467	229.416	10,0	0,1	1,0
Tolima	135.506	136.666	0,9	0,0	0,6

²⁹ La producción minera alcanzó 31,9 millones de toneladas en el 2017, 0,3% por debajo de los 32 millones de toneladas del 2016. Este es el tercer año consecutivo de no crecimiento, en donde incidieron las lluvias en el área de localización de la mina. Las exportaciones realizadas fueron 31,7 millones de toneladas, representando una disminución de 2,4% frente a lo realizado en el 2016.

Tabla 10. Exportaciones, según departamento de origen excluyendo petróleo y sus derivados¹

Departamento de Origen	Enero - noviembre 2017				
	Miles de dólares		Variación %	Contribución %	Participación %
	2016p	2017 p			
Norte de Santander	108.589	173.038	59,4	0,3	0,8
Nariño	82.234	124.873	51,9	0,2	0,6
Chocó	11.460	165.856	*	0,8	0,7
Sucre	6.292	4.519	-28,2	0,0	0,0
San Andrés	1.710	1.297	-24,1	0,0	0,0
Meta	1.610	1.628	1,1	0,0	0,0
Caquetá	562	308	-45,3	0,0	0,0
Guainía	541	97	-82,1	0,0	0,0
Vaupés	151	310	105,6	0,0	0,0
Arauca	99	435	340,7	0,0	0,0
Guaviare	95	85	-10,2	0,0	0,0
Casanare	57	219	284,1	0,0	0,0
Putumayo	13	92	*	0,0	0,0
Vichada	0	4	*	0,0	0,0
Amazonas	0	6	**	0,0	0,0
No diligenciado	0	127	**	0,0	0,0

Fuente: DIAN - DANE (EXPO)

¹ la exclusión se refiere a las exportaciones registradas bajo las partidas arancelarias 2709 a la 2715.

IV. Condiciones de vida

Las condiciones de vida se determinan por el grado de acceso que tiene la población a los diferentes bienes y servicios de consumo del hogar, que le permiten a una persona y a su familia mantener un desarrollo vital respetuoso y digno. En un Estado social de derecho como el colombiano, las condiciones de vida se determinan por el goce efectivo de los derechos a la vivienda, servicios públicos, salud, educación, generación de empleo e ingresos, entre otros.

Entre los indicadores para determinar niveles de vida de una población, se encuentran los que tienen que ver con la incidencia de la pobreza, pobreza extrema y desigualdad, indicadores que son permanentemente monitoreados por el DANE y el DNP, que se exponen en la ficha de caracterización territorial versión 2017.

Determinar la población en condiciones de pobreza y pobreza extrema se ha venido constituyendo en indicadores sujeto de observación por parte de los organismos multilaterales y analistas del desarrollo humano, mucho más ahora cuando existen metas claras en torno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En esa perspectiva,

la denominada línea de pobreza o el umbral de pobreza, se determina como el nivel mínimo de ingreso requerido para adquirir la canasta básica de consumo que le permita a la persona y a su familia acceder a una vida digna.

La desigualdad en la distribución de los ingresos en una sociedad se puede evaluar usando el llamado Coeficiente de Gini. A través de él, se puede calcular y establecer el grado de desigualdad de la distribución del ingreso o la desigualdad de la riqueza en una ciudad, región, país y el continente.

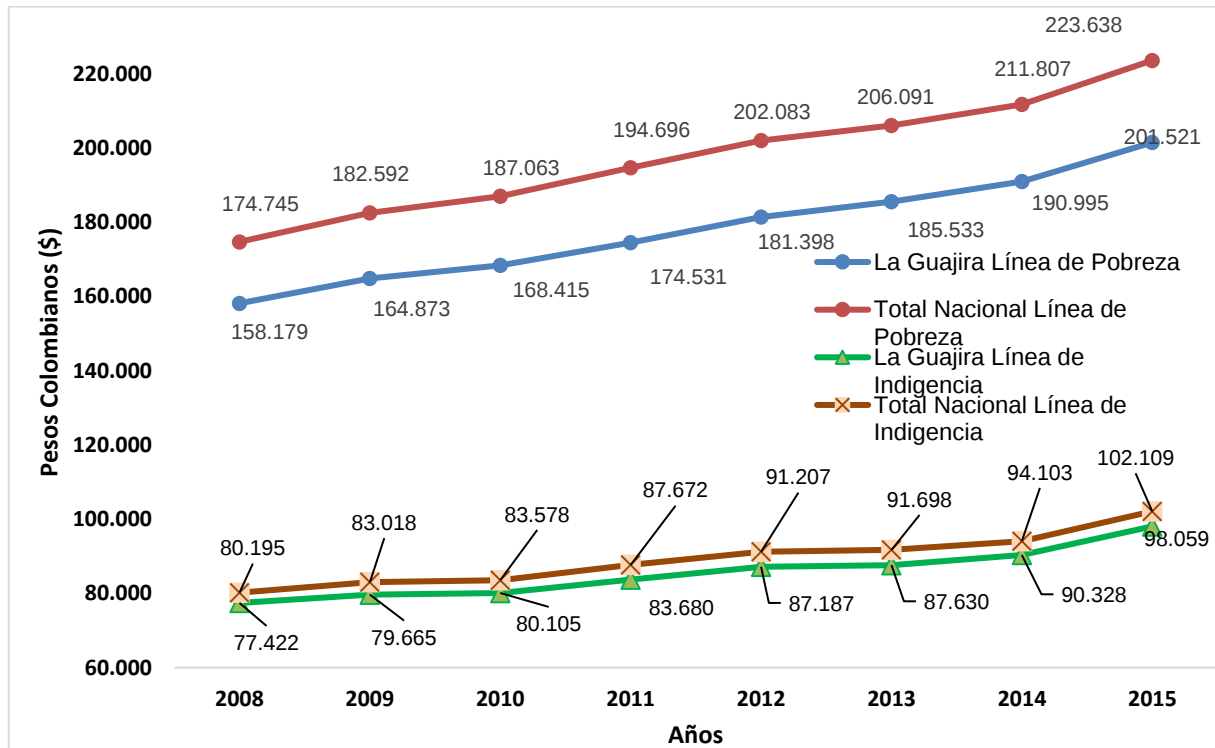
4.1 Determinación de la Línea de Pobreza y Pobreza Extrema - Ingresos

Para calcular el indicador de pobreza y pobreza extrema hay que determinar la línea de ingreso que satisfaga el nivel de la canasta básica³⁰. En el horizonte temporal de la gráfica 7, se puede determinar que para La Guajira en el 2008 el costo mínimo de la canasta básica por persona fue de \$ 158.179 y en el 2015 alcanzó \$ 201.521. Teniendo en cuenta el mismo periodo, en pobreza extrema, la canasta básica costó en el \$ 2008 \$ 77.422 y \$ 98.059 en el 2015. De acuerdo con lo anterior, en el 2015 los hogares del departamento compuestos por cuatro (4) personas, se encontraron por bajo la línea de pobreza si su ingreso estuvo por debajo de \$806.084. De otro lado, los hogares de cuatro miembros por debajo de la línea de pobreza extrema³¹ son aquellos cuyos ingresos estuvieron por debajo de \$392.236. En el gráfico 7 se observa el comportamiento de la línea de pobreza y pobreza extrema (indigencia) del departamento de La Guajira para el período 2008-2015. Gráfico No. 7.

³⁰ La línea de pobreza se define como el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes (alimentarios y no alimentarios).

³¹ La línea de pobreza extrema es el costo per cápita mínimo de una canasta alimentaria que garantiza las necesidades básicas calóricas

Gráfico 7. Comportamiento de las líneas de pobreza y pobreza extrema 2008-2015



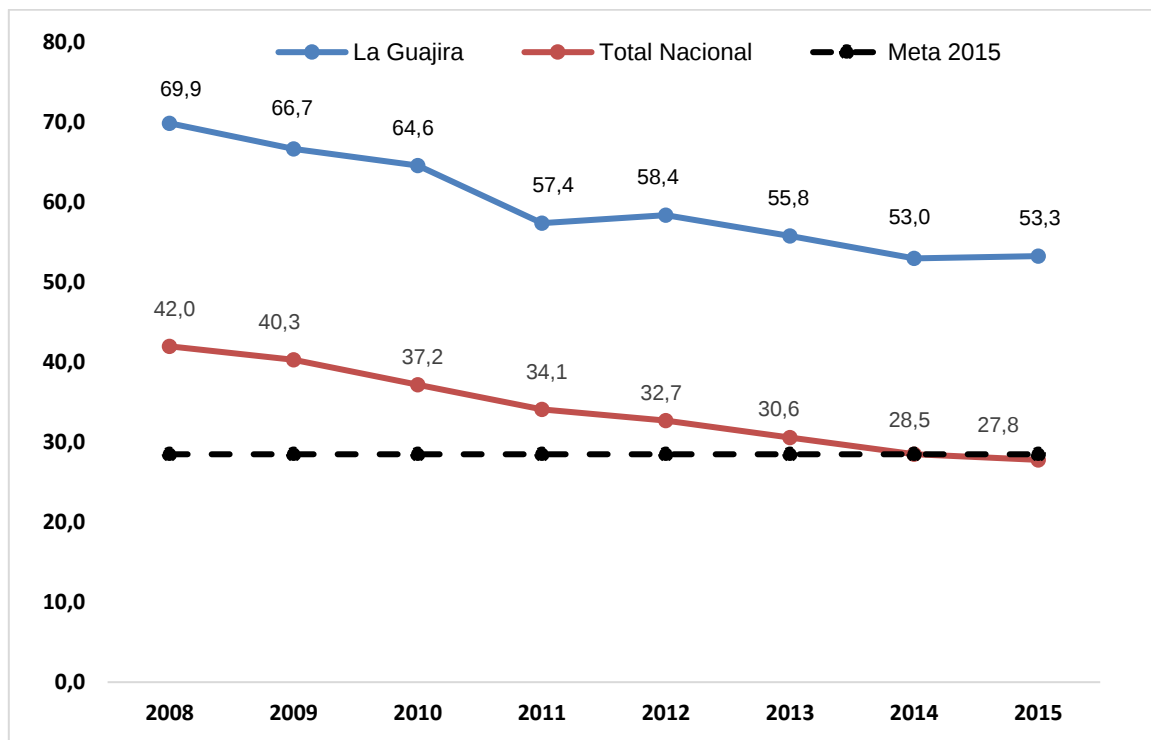
Fuente: Adaptado DANE, cálculos con base GEIH.

4.1.1 Incidencia de la pobreza monetaria

La Guajira presentó una considerable reducción de la población en condiciones de pobreza durante el período 2008-2015, al pasar de 69,9% en 2008 a 53,3%. Sin embargo, y en consistencia con la gráfica 8, el departamento se encontró muy distante a las metas fijadas por el gobierno nacional de 28,5% en 2015. Es por ello que, en el contexto nacional, se ubica como uno de los departamentos con mayor incidencia. Gráfico No. 8.

La brecha se hace evidente también a nivel regional, ya que en el Caribe se observa que el departamento de La Guajira está muy por encima de los departamentos como Atlántico y Bolívar, lo cual representa una limitante de acceso de ingresos disponibles para el consumo de bienes y servicios.

Gráfico 8. Incidencia de la Pobreza en La Guajira 2008-2015



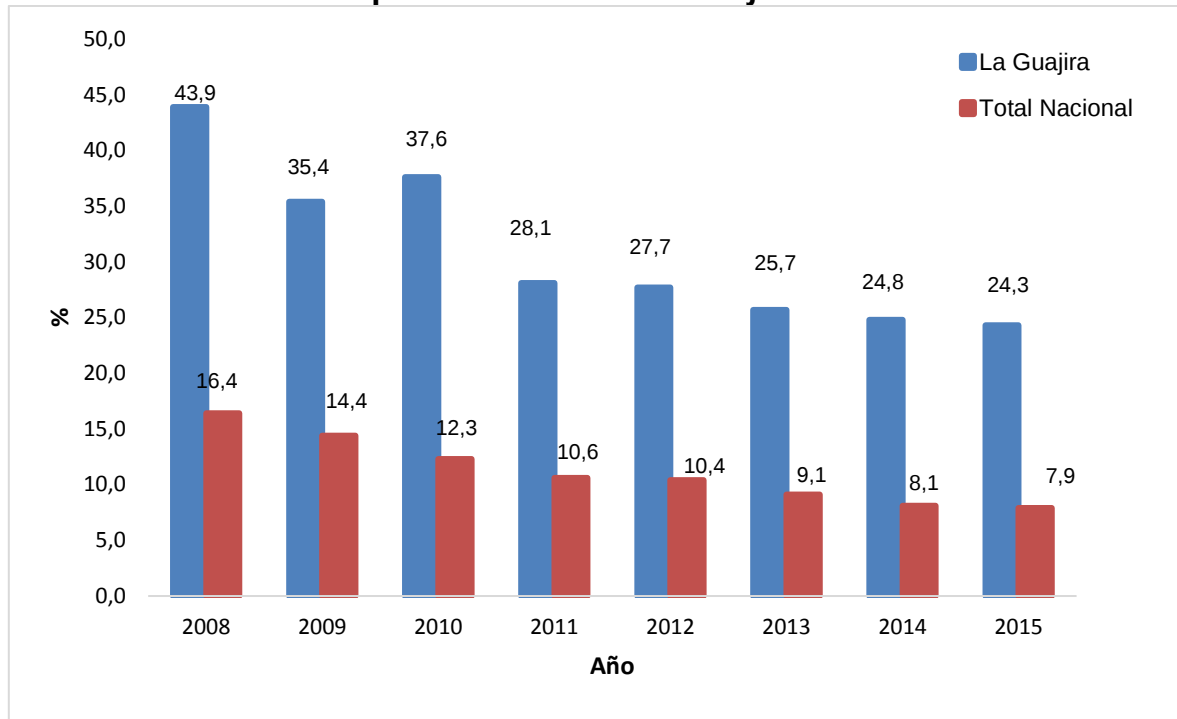
Fuente: Adaptado DANE, cálculos con base GEIH.

4.1.2 Incidencia de la pobreza monetaria extrema

La incidencia de la pobreza tiene como propósito medir el grado de vulnerabilidad monetaria en términos de la capacidad de adquirir una canasta básica (alimentaria y no alimentaria) que le permita tener un nivel de vida de subsistencia. En la gráfica 9 se observa la incidencia de la pobreza extrema monetaria en el departamento de La Guajira para el periodo 2008-2015, en donde se determina una ligera disminución en las tasas de incidencia.

Con referencia a la pobreza extrema, se destaca que el departamento de La Guajira presentó en los años 2008 y 2010 la mayor incidencia con un 43,9 % y 37,6% respectivamente. A partir de 2011, se evidencia una reducción de la incidencia a niveles inferiores al 30%. El periodo tomado como referencia permite dimensionar la brecha que presenta la región en comparación con las cifras nacionales. Gráfico No9.

Gráfico 9. Incidencia de la pobreza extrema en La Guajira 2008-2015



Fuente: Adaptado DANE, cálculos con base GEIH.

4.2 La desigualdad

El coeficiente de Gini es el indicador del estado del desarrollo económico y social que se encuentra entre 0 y 1, en donde la tendencia a 0 corresponde con lo óptimo, es decir, con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y la tendencia del coeficiente hacia la unidad se interpreta con el desequilibrio e inestabilidad total, es decir, con la desigualdad social (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

En el 2015, el coeficiente de Gini con un valor de 0,55 mostró un comportamiento a la baja comparado con el registrado en el año 2013, cuyo valor fue de 0,56. Muy a pesar de ello, el coeficiente se mantiene por encima del promedio nacional, el cual es de 0,538. Este comportamiento permite inferir que en la población de La Guajira se encuentra con altos niveles de desigualdad en la distribución de los bienes y servicios que se producen en la economía regional.

4.3 Pobreza Multidimensional

En Colombia se realiza una medición de las condiciones de pobreza de manera directa. Ella se lleva a cabo a través del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), método que mide la dimensión de la satisfacción (o no privación) que tiene un individuo en los ámbitos de salud, educación, empleo, entre otras. La medición de La Guajira en el 2015 determina que este es del 44%. Al mirar la conformación rural y urbana, es necesario tener en cuenta que este índice de pobreza tiene mayor énfasis en las zonas rurales, donde alcanza niveles del 84,6%, en consistencia con la información que arroja el Censo Nacional Agropecuario 2014. Tablas Nos 11 y 12.

La persistentemente alta población en condiciones de pobreza nos lleva a reflexionar en torno a que La Guajira es más rural que urbana, contradiciendo lo determinado desde la perspectiva de la concentración demográfica urbana y rural. Juan Mauricio Ramírez y otros, en Geografía económica, descentralización y pobreza multidimensional en Colombia señalan que existe una correspondencia entre pobreza multidimensional y ruralidad. En la medida en que una región sea más rural es más pobre³². La dispersión de la población implica mayores costos de transporte, hace más difícil el acceso a los servicios públicos, tecnología, educación y salud y si los hay es de baja calidad³³.

Tabla 11. La Guajira. Indicadores de condiciones de vida.

Conceptos	2005	2013	2014	2015	2016
Incidencia Pobreza Monetaria %	57,8	55,8	53,0	53,3	n.d
GINI (Eje derecho)	0,47	0,56	0,55	0,55	n.d
IPM-A (1)(2) %	79,7	51,2	48,9	44,0	n.d

Fuente: DNP2005, DANE 2013 - 2016

Nota 1: El IPM de 2005 se calculó a través de los resultados del censo de 2005 con un promedio ponderado de la población de dicho año

Nota 2: El IPM-A de 2012 - 2015 es una aproximación al dato departamental realizada por el DNP-DDTS, a partir de la encuesta de hogares GEIH-DANE.

³² Ramírez, Juan Mauricio y otros. Geografía económica, descentralización y pobreza multidimensional en Colombia. Cuadernos Fedesarrollo 2016.

³³ Cámara de Comercio de La Guajira.

Tabla 12. Incidencia Pobreza Multidimensional (IPM Ajustado_CNA)

Municipio	Total área rural dispersa censada	Total área rural dispersa censada en territorios de grupos étnicos	Total área rural dispersa censada sin territorios de grupos étnicos
Total Nacional	45,7	65,7	40,7
Riohacha	79	81,9	76,5
Albania	83,1	86,1	80,7
Barrancas	58	59,2	55
Dibulla	85,8	90	85
Distracción	63,6	67,2	62,1
El Molino	75,8	81,6	75
Fonseca	62,5	63,1	62,3
Hatonuevo	62,7	62,2	65,6
La Jagua Del Pilar	50,3	0	50,3
Maicao	84,9	88,1	77
Manaure	90,4	91,2	81,7
San Juan Del Cesar	61,4	63	55,8
Uribe	89,3	89,5	85,7
Urumita	57,1	88,9	56,4
Villanueva	59,2	0	59,2

Fuente: DANE - Censo Nacional Agropecuario 2014

En la tabla No 13 podemos identificar las brechas existentes entre Riohacha, como referencia de La Guajira, con otras ciudades capitales en pobreza, pobreza extrema y desigualdad. Riohacha es la segunda ciudad de mayor nivel de pobreza, pobreza extrema y desigualdad del país, solo superada por Quibdó.

Tabla 13. Riohacha – La Guajira. Incidencias de Pobreza Monetaria, Pobreza Monetaria Extrema y Coeficiente de Gini

23 ciudades en %.

Ciudad	2013			2014			2015			2016		
	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini
Armenia	28,4	6,6	0,498	24,2	4,5	0,493	26,2	6,1	0,485	25,1	5,7	0,465
Barranquilla AM	29,1	4,2	0,458	25,5	3,6	0,445	22,0	2,4	0,439	21,7	2,8	0,433
Bogotá	10,2	1,6	0,504	10,1	1,9	0,502	10,4	2,0	0,498	11,6	2,3	0,499
Bucaramanga AM	10,3	1,2	0,437	8,4	1,1	0,428	9,1	1,3	0,407	10,6	1,2	0,399

Ciudad	2013			2014			2015			2016		
	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini	Pobreza	Pobreza Extrema	Gini
Cali AM	21,9	4,4	0,505	19,1	3,3	0,487	16,5	3,4	0,478	15,4	3,2	0,476
Cartagena	29,2	5,8	0,475	26,6	4,3	0,483	26,2	4,0	0,467	29,1	5,5	0,460
Cúcuta AM	31,3	6,0	0,443	33,1	5,7	0,448	32,9	6,9	0,442	33,4	7,0	0,427
Florencia	37,2	7,7	0,500	34,1	7,3	0,490	32,6	6,8	0,493	34,0	7,5	0,497
Ibagué	18,6	2,5	0,451	16,4	2,3	0,442	17,5	2,6	0,444	17,3	2,4	0,430
Manizales AM	16,2	2,6	0,472	15,7	2,2	0,468	13,9	1,7	0,455	14,6	2,5	0,478
Medellín AM	16,1	3,0	0,506	14,7	2,8	0,526	14,3	3,3	0,489	14,1	2,9	0,478
Montería	34,8	6,5	0,525	20,9	1,4	0,458	25,2	2,1	0,449	31,0	4,3	0,463
Neiva	22,9	4,6	0,478	19,9	3,7	0,476	21,5	4,5	0,454	23,3	5,6	0,459
Pasto	30,5	4,4	0,511	26,9	4,1	0,497	25,3	4,2	0,489	23,0	3,2	0,469
Pereira AM	24,0	5,1	0,481	18,1	2,5	0,472	17,7	2,1	0,439	16,4	1,8	0,411
Popayán	34,2	8,1	0,512	32,5	8,1	0,491	30,7	7,8	0,496	31,4	8,5	0,482
Quibdó	49,9	17,5	0,538	46,2	14,5	0,503	50,2	17,8	0,528	49,2	19,5	0,536
Riohacha	43,3	12,7	0,523	42,4	12,4	0,517	41,0	12,7	0,522	45,5	15,3	0,520
Santa Marta	33,8	6,5	0,458	34,1	7,2	0,470	30,7	6,5	0,456	35,1	7,1	0,450
Sincelejo	37,2	6,1	0,476	32,7	5,5	0,479	30,7	5,1	0,453	32,4	5,4	0,459
Tunja	19,5	2,8	0,477	19,2	4,0	0,474	18,8	3,9	0,471	17,8	3,6	0,493
Valledupar	31,4	4,4	0,457	27,0	3,6	0,424	30,0	4,6	0,446	35,5	8,7	0,462
Villavicencio	19,5	3,1	0,441	17,1	2,8	0,449	16,6	3,1	0,446	19,8	4,7	0,452

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del censo 2005.

Fecha de publicación: marzo 22 de 2017

Sobre los precarios indicadores que se perciben en La Guajira, se puede comentar que ello implica la existencia de un déficit de derechos y una de las consecuencias de las privaciones al acceso a los derechos de primera y de segunda generación, es la limitación de las capacidades del hogar para desarrollar el potencial productivo de las personas que se encuentren en dicha situación.

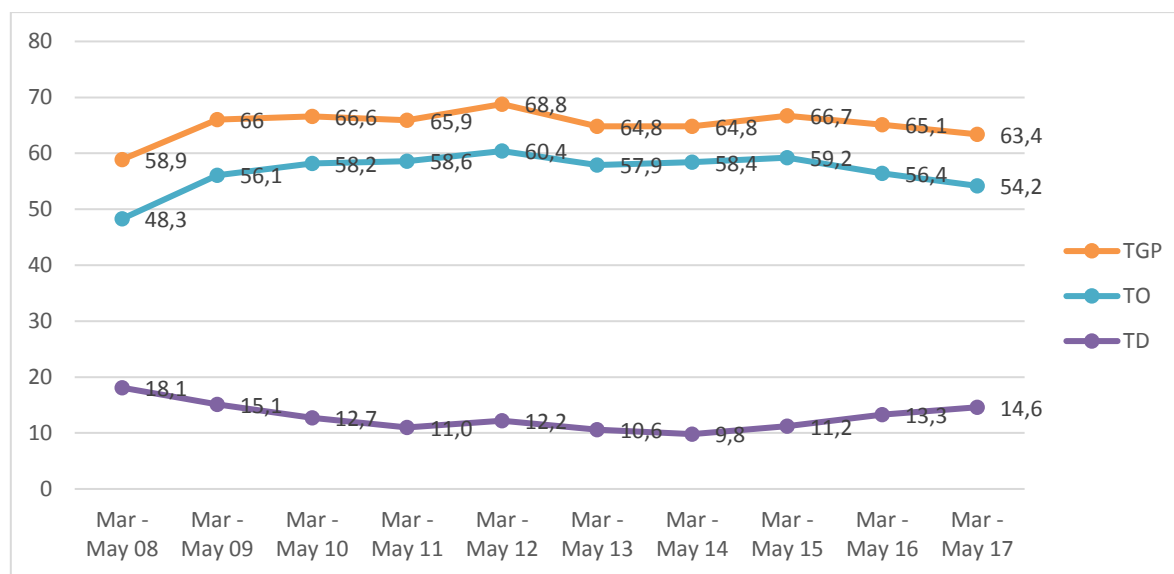
Es común, que los hogares opten por disponer de sus recursos para mitigar algunas privaciones prioritarias de corto plazo como vivienda, alimentación y salud. Ello genera que no se tenga muchas veces en cuenta la educación, la cual representa una inversión de largo plazo y capaz de incidir en el cambio de situación. Esto es usual en Riohacha³⁴. Ello se encuentra relacionado con la baja competencia para acceder a mayores niveles de ingresos y a un empleo formal. Los niveles de pobreza y desigualdad también inciden en el grado de inseguridad alimentaria que afecta al 59% de los hogares, debido a la escasez y baja calidad del agua y los alimentos.

³⁴ Cálculos DNP-SPSCV con datos Censo 2005.

4.4 Empleo y desempleo

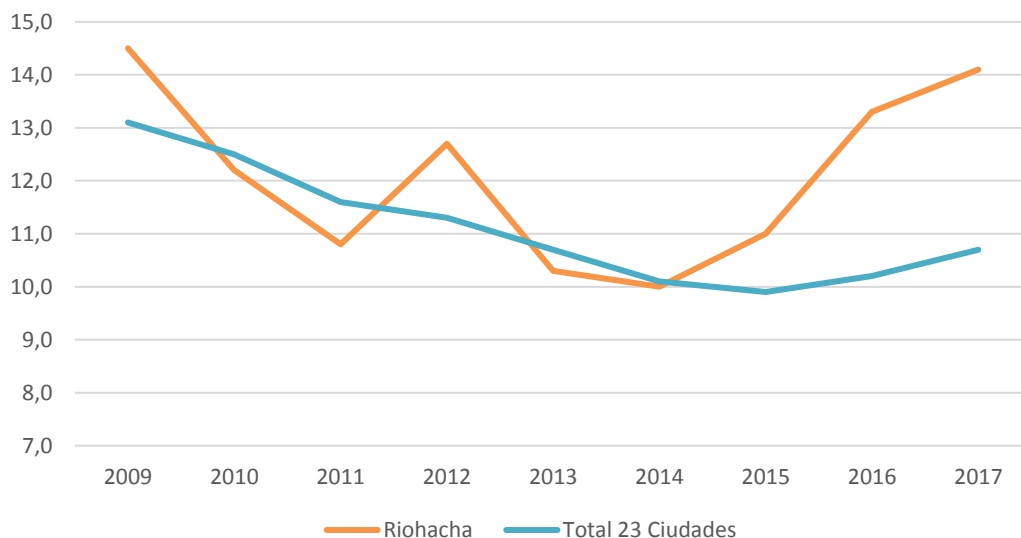
Es evidente que, en Riohacha como referente del comportamiento de La Guajira, la tasa de participación ha venido bajando y es probable que ello sea producto de las restricciones que las personas encuentran al momento de la búsqueda de trabajo, lo cual se nota con la tasa de ocupación que durante el 2017 ha tendido hacia su reducción y se ha visto elevar el nivel de desempleo. Gráfico 10. Ello está relacionado con el proceso de desaceleración de la demanda de los hogares y a la baja inversión del gasto de los gobiernos territoriales, especialmente, durante el 2016 y 2017. Ello se corrobora con lo que ha estado sucediendo durante la última parte del año, en donde el desempleo en La Guajira se mantiene 3.3 puntos porcentuales por encima del nacional. Las personas se vienen ocupando en mayor proporción en el sector de comercio, hoteles y restaurantes, seguido por el sector de los servicios de gas, energía y la agricultura. Gráficos Nos 11 y 12. Frente al empleo y la calidad del mismo, es necesario evidenciar desde el 2010 la informalidad en Riohacha como centro de la medición se en cuenta el ascenso, ha pasado de ser 41% en el 2010 a 61% en el 2017. Gráfica No 13.

Gráfico 10. Tasa global de participación, ocupación y desempleo - Riohacha Trimestre móvil marzo - mayo (2008 - 2017).



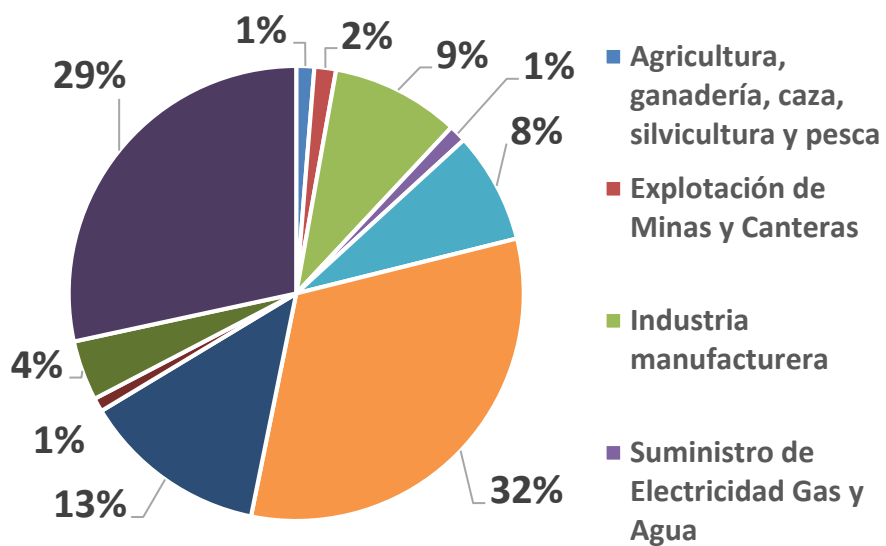
Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares: 30 de mayo de 2017.

Gráfico 11. Desempleo en Riohacha – La Guajira



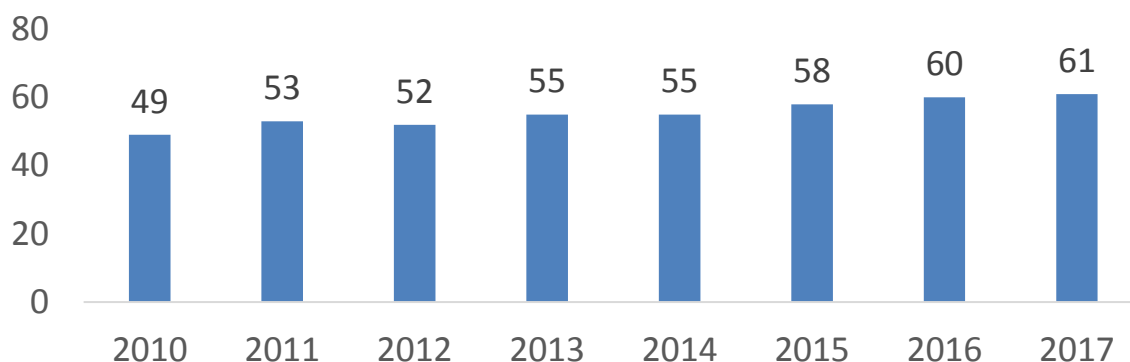
Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares: 30 de enero de 2018

Gráfico 12. Población ocupada según ramas de actividad. Trimestre móvil marzo – mayo 2017



Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares: 30 de mayo de 2017.

Gráfico 13. Proporción de la población ocupada informal en Riohacha



Fuente: DANE - Trimestre móvil septiembre - noviembre 2017.

4.5 Coberturas de los servicios sociales

En el documento Conpes que el gobierno nacional diseña para La Guajira, se determinan las coberturas que tienen los servicios sociales. Allí se presentan la de acueducto que llega al 87 % en zona urbana y al 22 % en zona rural, mientras que en el resto del país alcanza el 97 % y 73 %, respectivamente. El aseguramiento en salud, que es inferior al promedio nacional (87,3 % frente a 95%), y las tasas de mortalidad materna (170 por 100.000 nacidos vivos), infantil (33 por 1.000 nacidos vivos) y por desnutrición (35,9 por 100.000 menores de cinco años) superando ampliamente los valores nacionales (54, 17,0 y 6,8, respectivamente)³⁵. Servicios sociales como el gas es del 72,9%, la energía es de 73,4% e internet era del 3% en el 2016. Tabla No 14.

Tabla 14. La Guajira. Cobertura de otros servicios

Coberturas	Porcentajes
GAS natural (IV Trim 2016)	72,9
Cobertura energía total (2015)	73,2
Servicio de Internet (Suscriptores/número personas, 2016)	3,0

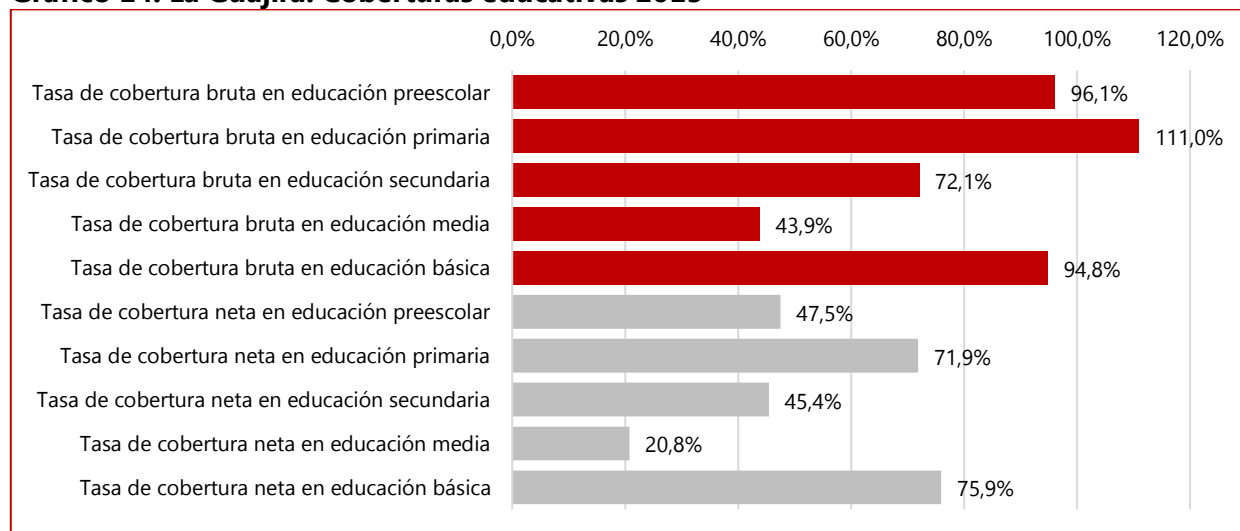
Fuente: Minminas - 2016, SIEL - 2015, Mintic II Trim- 2016 - Cálculos DDT

³⁵ DNP. Documento Conpes para La Guajira. versión 7 del 2017. Estrategia de política y contrato plan para el desarrollo integral de La Guajira. En el Plan Departamental de Desarrollo se determina que, de cada 100.000 menores de cinco años, fallecieron 26,6; 34,2 y 36,7 por desnutrición y causas asociadas a la misma, durante los años 2012, 2013 y 2014 respectivamente.

4.5.1 Coberturas e instituciones educativas

El acceso a la educación básica es inferior al promedio nacional (94,5 % frente a 101,5 %) y la tasa de analfabetismo en mayores de 15 años es la más alta del país (32,6 %). Las comunidades étnicas son las más afectadas en todos estos aspectos. En el gráfico No 14 se presentan las coberturas educativas desagregadas en donde se requiere hacer un esfuerzo institucional fuerte y sostenido para garantizar los derechos al acceso a los servicios educativos, para lo cual se disponen de 269 instituciones educativas entre públicas y privadas, pero el 48% de ellas se encuentran en las ciudades de Riohacha y Maicao. En una región como La Guajira caracterizada por sus altas condiciones de pobreza, una forma de salir la trampa de la pobreza es a través de la educación, por la incidencia que tiene en la generación de empleo e ingresos. Tabla No 15.

Gráfico 14. La Guajira. Coberturas educativas 2015



Fuente: Min Educación, 2015

Tabla 15. Instituciones públicas y privadas funcionando 2016

MUNICIPIO	Establecimiento Educativos Oficiales	Establecimientos Educativos No Oficiales	Total Establecimientos Educativos	% Porcentaje de Establecimiento vs Total del departamento
Uribia	10	0	10	3,70%
Manaure	16	0	16	5,90%
Maicao	27	17	44	16,40%
Riohacha	38	47	85	31,60%
Dibulla	9	2	11	4,10%
Albania	7	5	12	4,50%
Hatonuevo	5	5	10	3,70%
Barrancas	8	5	13	4,80%

MUNICIPIO	Establecimiento Educativos Oficiales	Establecimientos Educativos No Oficiales	Total Establecimientos Educativos	% Porcentaje de Establecimiento vs Total del departamento
Fonseca	9	7	16	5,90%
Distracción	5	0	5	1,90%
San Juan del Cesar	16	9	25	9,30%
El Molino	2	3	5	1,90%
Villanueva	6	4	10	3,70%
Urumita	3	2	5	1,90%
La Jagua del Pilar	2	0	2	0,70%
Total Departamento	163	106	269	100%

Fuente: Secretaría de Educación Departamental, 2016.

Riohacha, Maicao, Manaure, Albania, Fonseca, San Juan del Cesar y Villanueva son los municipios en donde se ofrece educación superior. La Universidad de La Guajira es la que tiene mayor cobertura, la cual es complementada con la UNAD, con sede en Riohacha. También participan el Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional San Juan del Cesar, la Universidad de Pamplona, U. del Norte, Fundación Universitaria Católica del Norte, Fundación Universitaria San Martín, Antonio Nariño y el Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional San Juan del Cesar.

En consistencia con el Plan Departamental de Desarrollo 2017-2019, el ciclo educativo superior en La Guajira durante el 2012 contaba con 13.292 estudiantes que representaban el 0,68% del total nacional, de los cuales el 98% era matrícula de origen público, mientras el nivel nacional era el 53%. La tasa de cobertura en el Departamento era del 15.5%, mientras la nacional era de 42,30%. La tasa de deserción era del 15.5% y la del país estaba en 11,1%, evidenciando una brecha de 4,4%. Tabla No 16.

Tabla 16. Educación Superior en La Guajira (Matrícula, Tasa de Cobertura, Deserción) año 2012

	Población 17-21 años*	Matrícula Oficial	Matrícula Privada	Matrícula Total	Tasa de Cobertura	Población 17-21 años por fuera del sistema		Tasa de Deserción
						D	D%	
La Guajira	83.680	13.030	262	13.292	15,50%	70.695	84,50%	15,50%
Nacional	4.242.603	1.036.289	917.844	1.954.133	42,30%	2.505.219	57,7%	11,10%

Fuente: Población 17-21 años: Proyecciones DANE de Censo 2005. Fuente población fuera del sistema, tasa de cobertura: MEN - SDS. Fuente matrícula y tasa de cobertura MEN - SNIES -. Incluye datos SENA. Fecha de corte: 31 de enero de 2013.

4.5.2 Condiciones e instituciones prestadoras de servicios de salud

El Departamento de La Guajira presenta debilidades en la prestación de los servicios de salud, especialmente, en las áreas rurales y ello está asociado a las bajas coberturas de acceso al agua, agua potable y saneamiento básico en los territorios habitados por la población indígena. A ello se le suma las inadecuadas condiciones de vivienda (sin alcantarillado, sin acueducto, sin sistemas de disposición de residuos sólidos, líquidos y excretas). Por lo tanto, se presentan problemas sanitarios y ambientales que generan riesgos y amenazas para la salud³⁶.

La Guajira por su condición costera, portuaria, turística, minera y fronteriza, la hace susceptible a la presencia de enfermedades transmisibles. El territorio por su ubicación geográfica cuenta con paso fronterizo con múltiples entradas no formales, que permite la migración internacional, convirtiéndolo en un departamento potencialmente vulnerable a eventos de emergencia en salud pública. En este territorio, son recurrentes los casos de dengue, chikungunya, zika, malaria, leishmania, tuberculosis³⁷.

La red pública de salud de La Guajira está conformada por 16 Empresas Sociales del Estado (ESE) y 29 de Instituciones prestadoras de servicios de Salud Indígenas (IPS), éstas últimas dedicadas a la prestación de servicios ambulatorios de baja complejidad y 2 de ellas ofertan servicios de mediana complejidad. A estas se le adicionan 115 IPS privadas. Tabla No 17.

La oferta de servicios en el Departamento es de baja capacidad resolutive y se encuentra limitada a servicios de baja y mediana complejidad, con muy pocos eventos de alta complejidad, requiriendo frecuentes remisiones de pacientes en situación crítica a las ciudades de mayor capacidad como Santa Marta, Barranquilla y Valledupar.

Tabla 17. Infraestructura de servicios de salud en La Guajira

Municipio	HOSPITAL DE 1 NIVEL	HOSPITAL DE 2 NIVEL	CENTROS DE SALUD			PUESTOS DE SALUD			TOTAL
			ZONA URBANA	ZONA RURAL	ZONA RURAL INDÍGENA	ZONA URBANA	ZONA RURAL	ZONA RURAL INDÍGENA	
Albania	1						2		3
Barrancas	1			1			7	1	10
Dibulla	1			5	1		1		8
Distracción	1						2		3
El Molino	1								1

³⁶ Gobernación de La Guajira (2017). Plan Departamental de Desarrollo 2017.2019.

³⁷ Ibid. Pag.84.

Fonseca	1						4	1	6
Hatonuevo	1								1
La Jagua	1						1		2
Maicao		1							1
Manaure	1				3				4
Riohacha		1				2	10		13
San Juan		1		11			11		23
Uribe	2				4			4	10
Urumita	1								1
Villanueva	1								1
Total	13	3		17	8	1	39	6	87

Fuente: Gobernación de La Guajira. Secretaria de Salud Departamental 2017,

La información correspondiente a la red pública hospitalaria al cierre de la vigencia 2015 mostró que los ingresos efectivamente recaudados ascendieron a \$145.615 millones y se generaron compromisos por valor de \$173.166,2 millones, por lo cual se establece la existencia de un déficit equivalente a \$27.551,2 millones (19% del recaudo)³⁸. Sobre déficit, se pudo establecer que el 37% (\$10.291,9 millones) corresponde a las ESE del primer nivel, mientras que el 63% (\$17.259,3 millones) fue generado por las ESE de segundo nivel. La situación deficitaria de la red pública fue generada principalmente por las ESE de II Nivel: ESE Hospital San José de Maicao; ESE Nuestra Señora de los Remedios y ESE San Rafael³⁹. Tabla No 18.

Tabla 18. Comportamiento de Ingresos y Gastos de la Red Pública Hospitalaria del Departamento de la Guajira al cierre de la vigencia 2015(millones de \$)

Nivel de Complejidad	Ingresos Reconocidos	Total Recaudo	% de Recaudo	Gastos Comprometidos	% Gasto/ Recaudo	Déficit o Superávit	Pasivo	Cartera
Nivel I	79.700	70.608,1	89%	80.900,1	115%	(10.291,9)	22.107	21.804
Nivel II	115.764,2	75.006,9	65%	92.266,2	123%	(17.259,3)	72.269	84.830
TOTAL	195.464,2	145.615	74%	173.166,2	119%	(27.551,2)	94.376	106.634

Fuente: Elaboración propia de la DAF con base en información tomada del Sistema de Hospitales SIHO con corte a 2015⁴⁰.

En el informe del Ministerio de Hacienda, se hace evidente la situación de las instituciones de salud en La Guajira durante el 2015, teniendo como base la Resolución 1893 del 29 de mayo, el Ministerio de Salud y Protección Social, ubicó 6 ESE en riesgo

³⁸ 46% más al registrado al cierre de la vigencia 2014 (\$18.932 millones). Igualmente, presentó pasivos por valor de \$94.376 millones, 17% más que los registrados en la vigencia 2014 (\$80.906 millones) y una cartera de \$106.634 millones, 29% más que la registrada al cierre de 2014 (\$82.434 millones).

³⁹ Min hacienda (2016). Informe de visita en el sector salud al departamento de La Guajira en el marco del decreto 028 de 2008 abril de 2016

⁴⁰ La información se generó con corte a 15 de abril de 2016, aclarando que no había sido validada la totalidad de la información de las ESE por parte del Ministerio de Salud y Protección Social y por lo tanto se pueden presentar variaciones.

alto, entre las cuales se encuentra el Hospital San Agustín de Fonseca de carácter departamental y el Hospital San José de Maicao de II nivel. Adicionalmente, 2 ESE fueron ubicadas en riesgo bajo y 8 fueron catalogadas sin riesgo. Tabla No 19.

Tabla 19. La Guajira. Comportamiento de riesgo de la red pública.

E.S.E. - Hospital				Resoluciones expedidas por el Ministerio de Salud y Protección Social			
Nombre	Municipio	Nivel	Carácter	2509-2012	1877-2013	2090-2014	1893-2015
San Rafael de Albania	Albania	1	Municipal	Bajo	Medio	Medio	Sin Riesgo
Nuestra Señora del Pilar	Barrancas	1	Municipal	Alto	Alto	Alto	Alto
Santa Teresa de Jesús de Ávila	Dibulla	1	Municipal	Sin Riesgo	Sin Riesgo	Sin Riesgo	Sin Riesgo
Santa Rita de Cassia	Distracción	1	Municipal	Bajo	Alto	Alto	Sin Riesgo
San Lucas	El Molino	1	Municipal	Alto	Alto	Alto	Sin Riesgo
San Agustín de Fonseca	Fonseca	1	Departamental	Medio	Medio	Medio	Alto
Ntra. Señora del Carmen	Hatonuevo	1	Municipal	Bajo	Alto	Alto	Sin Riesgo
Donaldo Saúl Morón Manjarrez	La Jagua del Pilar	1	Municipal	Alto	Alto	Alto	Alto
San José de Maicao	Maicao	2	Municipal	Alto	Alto	Alto	Alto
Armando Pabón López	Manaure	1	Municipal	Alto	Alto	Alto	Alto
Nuestra Señora de los Remedios	Riohacha	2	Departamental	Alto	Alto	Alto	Sin Riesgo
San Rafael Nivel II	San Juan del Cesar	2	Departamental	Sin Riesgo	Bajo	Sin Riesgo	Sin Riesgo
Nuestra Señora del Perpetuo Socorro	Uribia	1	Municipal	Bajo	Sin Riesgo	Sin Riesgo	Bajo
Hospital de Nazareth	Uribia	1	Municipal	Bajo	Bajo	Sin Riesgo	Bajo
Santa Cruz de Urumita	Urumita	1	Municipal	Alto	Alto	Alto	Alto
Santo Tomas	Villanueva	1	Municipal	Alto	Alto	Alto	Sin Riesgo

Fuente: Elaboración propia de la DAF con base en las Resoluciones de categorización de riesgo expedidas por MSPS.

De la tabla anterior, se infiere que 6 entidades han sido categorizadas consecutivamente en riesgo medio o alto durante los últimos 4 años y se encuentran 3 más, que a pesar de tener riesgo alto por tres años en el periodo comprendido entre el 2012 y 2014, aparecen sin riesgo en la última medición, estas son: San Lucas, Nuestra Señora de los Remedios y Santo Tomas. Estar inmersas en condicionantes de riesgo, las obliga a ingresar a un programa de saneamiento fiscal y financiero.

Este balance se hace más incierto, ya que los hospitales presentan un gran atraso en el cobro de su cartera con las EPS, pero lo más importante es que tienen un ritmo de gastos que posiblemente no puede ser financiado con los ingresos de su facturación y con las transferencias del departamento⁴¹.

⁴¹ Zapata, Juan. (2015). Las finanzas de La Guajira en la actual coyuntura: retos y oportunidades

4.5.3 Servicios sociales para el desarrollo creativo

El departamento de La Guajira cuenta con una red formalizada de 21 bibliotecas públicas activas, debidamente inscritas ante el Ministerio de Cultura. De ellas, 17 son municipales funcionando al interior de las casas de cultura y centros culturales. 2 bibliotecas se encuentran en la parte rural, 1 en un territorio de resguardo indígena y 1 es departamental. Aunque todas se encuentran operando, carecen de personal de planta y la mayoría son vinculados por órdenes de prestación de servicios lo cual dificulta la continuidad y permanencia de la prestación de los servicios bibliotecarios. El 43% cuenta con edificios propios y el 50% funcionan en las Casas de Cultura y el 7% en sitios diferentes a los anteriores. Cuatro de ellas fueron donadas por la embajada de Japón a los municipios de: Riohacha, Villanueva, Urumita y Distracción⁴².

4.6 Vivienda

Con base en el Censo 2005, el DANE durante el 2017 estimó que el déficit cuantitativo viviendas en 113.375 unidades y que según la ficha de caracterización departamental del DNP, asciende al 24%. El déficit cualitativo relacionado con viviendas con servicios inadecuados se encuentra en 52,4%. En un estudio de la Cámara Colombiana de la Construcción (Camacol 2011) se estableció que si en el departamento se considera el déficit cuantitativo y la tasa a la que crece el número de hogares, el número de vivienda que deben ser construidas anualmente para cubrir el déficit en un horizonte de 20 años sería de 7.300 unidades. De este déficit el 50% corresponde a viviendas de interés prioritario, que por las características de los hogares que los demandan, requieren atención urgente y un importante apoyo fiscal del gobierno nacional, departamental y municipal.

4.7 Seguridad y convivencia

Durante el 2016, como el último año de referencia, algunos eventos de criminalidad se incrementaron. Entre ellas, la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes que pasó de 18.3 a 20.6 del 2015 al 2016. En términos absolutos, La Guajira parece que aún no ingresa a un sendero de estabilización y reducción continua de los eventos de criminalidad. En la tabla No 20 se pueden identificar los que han aumentado: hurto a personas, hurto a residencia, hurto al comercio, automotores, motocicletas y bancos. Han disminuido las lesiones personales, los delitos sexuales, el secuestro, la extorsión, las actividades terroristas y la piratería terrestre.

⁴² Gobernación de La Guajira (2017). Plan Departamental de Desarrollo 2017.2019.

Tabla 20. Eventos de criminalidad de los años 2015 y 2016

Delitos	2015	2016	Variación	%
Homicidios comunes	185	200	15	8%
Lesiones personales	1034	1017	-17	-2%
Delitos sexuales	261	205	-56	-21%
Violencia intrafamiliar	579	553	-26	-4%
Secuestro	6	3	-3	-50%
Extorsión	112	107	-5	-4%
Terrorismo	7	4	-3	-43%
Hurto a personas	714	895	181	25%
Hurto a residencias	221	306	85	38%
Hurto a comercio	345	360	15	4%
Hurto a automotores	146	202	56	38%
Hurto a motocicletas	857	1008	151	18%
Hurto a bancos	2	3	1	50%
Hurto piratería terrestre	5	3	-2	-40%
Hurto abigeato	96	93	-3	-3%
Homicidios en a/t	88	78	-10	-11%
Lesiones en a/t	283	213	-70	-25%

Fuente: Departamento de Policía Guajira, 2016.

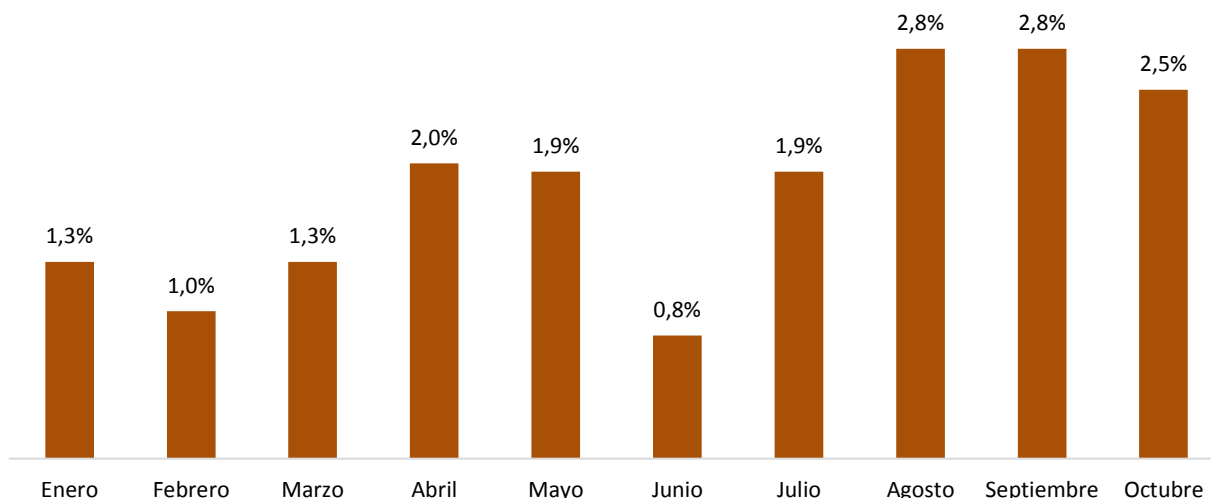
En octubre de 2017, la Cámara de Comercio de La Guajira, desarrolló una encuesta al interior del gremio que arrojó una percepción del estado de la seguridad y convivencia ciudadana en Riohacha⁴³. Los elementos que se trabajaron en la configuración de la percepción, son los siguientes:

- El 15,6% de los empresarios del Distrito Riohacha han sido víctimas de algún tipo de delito entre el período de mayo a octubre de 2017.
- En lo corrido del año, se registró una tasa de victimización acumulada del 18,4% en el sector empresarial.
- Los meses de agosto y septiembre, presentaron las mayores tasas con 2,8% cada mes; mientras que junio reportó la tasa más baja con 0,8%.
- Los delitos más frecuentes son el hurto con el 75% y la extorsión con 18,8%, el intento de hurto y la estafa con 3,1%.
- El 34% de los delitos que se cometieron no fueron denunciados ante las autoridades competentes.

⁴³ Cámara de Comercio de Riohacha (2017). Encuesta sobre victimización y percepción de la seguridad en el sector empresarial del Distrito Riohacha.

- Los motivos por los cuales los empresarios no denunciaron los delitos fue la falta de confianza en la justicia (83%), temor a represalias de los delincuentes (9%) y un 8% a otros factores.
- El 56,6% de los empresarios encuestados opinó que la ciudad de Riohacha es poco segura, el 27,7% considera que es nada segura, el 15,1% que es segura y el 0,6% que es muy segura.

Gráfico 15. Percepción del estado de la seguridad y convivencia en el Distrito de Riohacha.



Fuente: Cámara de Comercio de Riohacha (2017). Encuesta sobre victimización y percepción de la seguridad en el sector empresarial del Distrito Riohacha.

Las actividades de control para la seguridad ciudadana se realizan a través de la fuerza pública que operan en La Guajira como son la Policía (cobertura departamental), el Ejército (cobertura departamental), la Armada (Costa y Mar Caribe) y la Fuerza Área (cobertura en la Alta Guajira). La Policía mantiene disponible 1400 agentes y el ejército en diferentes batallones, cuenta con cerca de 4000 hombres⁴⁴.

Muy a pesar de que se ha venido incrementando el pie de fuerza en el departamento, aún prevalece la sensación de inseguridad en la ciudadanía. De manera reiterada la Policía Nacional ha explicado que esto se debe a que se han incrementado el hurto a persona y de automotores.

4.8 Recursos para la financiación para el desarrollo social

La estructura de financiación del desarrollo social es dependiente de las transferencias intergubernamentales, especialmente, por el peso específico que tienen recursos como

⁴⁴ Secretaría de Gobierno del Departamento de La Guajira 2017-

el SGP y las regalías. Pero más allá de esta situación, en profundidad, puede afirmarse que, desde hace más de una década, la financiación del desarrollo social y económico de La Guajira está determinada por lo que suceda con las regalías, muy a pesar de que estas se redujeron con la aprobación e implementación del nuevo sistema de regalías.

Lo dicho anteriormente, se encuentra sustentado en los siguientes elementos: i) Los ingresos corrientes de libre destinación son pequeños y no logran superar el 4.5 % de lo presupuestado; ii) cerca del 8.8% de los ingresos del departamento son procedentes de estampillas, calificados de ingresos condicionados y iii) los recursos del Sistema General de Participaciones – SGP constituyen un poco más del 30%. En estas circunstancias, el departamento depende de las transferencias por la explotación de los recursos naturales como gas y carbón, lo que analizado en contexto, con los altos indicadores de pobreza y desigualdad, puede concluirse que la entidad territorial se encuentra inmersa en lo que se ha denominado la “maldición de los recursos naturales” para evidenciar que muy a pesar de contar con recursos específicos y significativos, la entidad territorial y sus instituciones no tienen la suficiente calidad y fortalezas para superar los obstáculos que condicionan los actuales niveles de desarrollo económico y social. Tabla No 21.

Tabla 21. Estructura de financiamiento del Departamento de La Guajira 2017 (\$ en millones)

Tipo de Recursos	2.017	2.018	2.019	TOTAL
RECURSOS PROPIOS GOBERNACIÓN				
Recursos Propios (ICLD)	21.600	17.640	18.522	57.762
Recursos Propios (estampillas)	46.640	48.972	51.421	147.033
TOTAL RECURSOS PROPIOS	68.240	66.612	69.943	204.795
OTROS RECURSOS (IMPUESTOS OTROS RECURSOS)	13.950	14.648	15.380	43.977
FONDEG	14.900	14.900	14.900	44.700
FONPET	10.000	10.000	10.000	30.000
TOTAL OTROS RECURSOS	38.850	39.548	40.280	118.677
TOTAL RECURSOS PROPIOS	107.090	106.160	110.222	323.472
FUENTE SGP	2.017	2.018	2.019	TOTAL
Transferencias educación (SGP)	158.416	164.752	171.342	494.510
Transferencias salud (SGP)	24.743	25.732	26.762	77.236
Transferencias Agua (SGP)	8.031	8.352	8.686	25.068
TOTAL SGP	191.190	198.836	206.790	596.814
FUENTE REGALÍAS SGR	2.017	2.018	2.019	TOTAL RECURSOS DE REGALÍAS
SGR DIRECTAS	60.959	49.029	43.570	
Rendimientos Financieros de la cuenta de Asignaciones Directas	1.010	1.000	1.000	
SGR - Fondo de Compensación Regional SGR FCR	61.883	66.476	69.095	



Tipo de Recursos	2.017	2.018	2.019	TOTAL
SGR - Fondo de Desarrollo Regional para la Inversión ajuste por mayor ahorro FAE - SGR FDR	38.333	41.317	43.082	
SGR - Fondo de Desarrollo Regional para la Inversión de gestión de riesgo y cambio climático con rendimientos financieros SGR FDR	11.440	11.440	-	
SGR - Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación SGR C&T	24.587	28.192	30.358	
SGR - Funcionamiento	-	-	-	
TOTAL RECURSOS DE REGALÍAS SGR	198.212	197.454	187.105	582.772
RECURSOS DEL CREDITO	21.000	-	-	21.000
TOTAL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES	517.492	502.450	504.117	1.524.060

Fuente: Plan de Desarrollo de La Guajira 2017-2019.

Si miramos lo que ha sido la historia reciente del departamento en torno de su desempeño fiscal, podemos decir que este no ha logrado mantener un equilibrio en el ranking nacional, evidenciado tener un comportamiento fluctuante, debido a entre otras, por el incumplimiento del indicador de Ley 617 de 2000 y la baja generación de recursos propios. Tabla No 22.

Tabla 22. La Guajira. Índice del desempeño fiscal departamental

Índice de desempeño fiscal	2013	2012	2011	2010
Autofinanciación gastos de funcionamiento ⁴⁵	81,51	67,50	68,06	66,28
Respaldo del servicio de la deuda ⁴⁶	0,69	0,99	1,86	1,12
Dependencia transferencias Nación y Regalías ⁴⁷	89,58	80,75	86,86	79,95
Generación de recursos propios ⁴⁸	94,92	90,59	54,08	96,74
Magnitud de la inversión ⁴⁹	94,8	85,73	85,19	93,34
Capacidad de ahorro ⁵⁰	41,49	31,77	-0,18	38,96
Total Índice de desempeño fiscal	66,24	70,86	57,65	74,56

Fuente: Desempeño Fiscal Departamentos y Municipios DNP-DDT

⁴⁵Mide qué parte de los recursos de libre destinación está destinada a pagar la nómina y los gastos generales de operación de la administración central de la entidad territorial.

⁴⁶ Se obtiene como el % de los ingresos disponibles que están respaldando el servicio de la deuda.

⁴⁷ Un indicador por encima de 60% señala que la entidad territorial financia sus gastos principalmente con recursos de transferencias de la Nación y Regalías.

⁴⁸ Refleja el peso relativo de los ingresos tributarios en el total de ingresos corrientes.

⁴⁹ Cuantifica el grado de inversión de la entidad territorial con el gasto total. Este debe ser superior a 70%, lo que significa que más de la mitad del gasto se está destinando a inversión.

⁵⁰Es una medida de la solvencia que estima si las ET generan excedentes propios. Debe ser positivo.

V. El grado de desarrollo institucional en La Guajira

Las instituciones y la calidad de las mismas han mostrado que son determinantes a la hora de evaluar los avances de una sociedad. Daron Acemoglu (Coautor “Por qué fracasan los países”), es uno de los que han venido insistiendo en este camino interpretativo del desarrollo económico. En sus trabajos planea que el desarrollo social y económico es posible en aquellas sociedades que cuenten con instituciones sólidas y de calidad.

La realidad social y económica de La Guajira del 2017 se puede entender desde esa tesis. Los rezagos y las brechas sociales existentes se relacionan con la baja estabilidad y calidad de las instituciones, lo que nos remite a la baja continuidad de las reglas de juego y en la poca maduración de las instituciones, impactando negativamente procesos como el desempeño fiscal, la inversión pública, seguridad alimentaria, competitividad regional, la innovación, la eficacia, eficiencia y transparencia de la ejecución pública de los recursos, entre ellos, los del Sistema General de Regalías⁵¹.

5. 1 El Indicador de Desempeño Integral Municipal– DIM 2016

Una forma de aproximarnos a esa realidad es a través del análisis al desempeño de las instituciones territoriales. El Departamento Administrativo de Planeación – DNP, dio a conocer la medición anual sobre el desempeño integral de los municipios del país. Para ello se evaluó el nivel de eficacia de los municipios, la eficiencia, el cumplimiento de los requisitos legales, el desempeño fiscal y la capacidad administrativa. El análisis integral de los mismos genera un Indicador de Desempeño Integral – DIM 2016.

En consistencia con el DNP, el objetivo “es medir, comparar y ordenar a los municipios según su desempeño entendido como la capacidad de gestión y resultados de desarrollo teniendo en cuenta sus capacidades iniciales, para incentivar una mejor gestión, calidad del gasto y la inversión orientada a resultados”. Un mejor desempeño municipal se asocia con una situación fiscal más sólida y menor nivel de pobreza⁵².

Comparando el desempeño integral de los municipios de La Guajira, se pueden sacar las siguientes apreciaciones:

⁵¹ En esta parte se retoman los análisis realizados por centro de Pensamiento Guajira360° en los boletines expedido bajo Semana Económica Guajira360°. <http://guajira360.org/semana-economica-3-9-dic-2017/>

⁵² <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx>

- El desempeño integral promedio de los municipios del departamento se ha retrocedido. En el 2015 fue de 64,62 y en el 2016 alcanzó 58,37. Mientras, en el nivel nacional el promedio del desempeño subió 7,68 puntos, el de La Guajira bajo 6,25.
- La brecha con el nivel nacional se ha ampliado. En el 2015 era de 6,83 frente a 20,76 en el 2016.
- Las más importantes brechas se encuentran en eficacia, eficiencia y cumplimiento de requisitos legales. Ello significa que los municipios de La Guajira han retrocedido en el cumplimiento de las metas de sus planes de desarrollo (eficacia), en la provisión de los servicios básicos de salud, educación, agua potable y saneamiento básico (eficiencia) y ejecución presupuestal definidos por Ley (cumplimiento de requisitos legales).
- Durante el año 2016, ningún municipio de La Guajira superó el promedio nacional. En el año 2015, solo La Jagua del Pilar superó el promedio nacional.
- En el año 2016, Maicao fue el municipio con el mejor desempeño en La Guajira (77,49). Aunque creció 9.07 puntos en el indicador frente al desempeño de 2015, no superó el promedio nacional, que fue de 79,13. Tablas Nos 23 y 24.

Tabla 22. La Guajira. Medición de Desempeño Municipal vigencia 2016

Municipio	Eficacia 2016	Eficiencia 2016	Cumplimiento de Requisitos Legales 2016	Gestión Administrativa y Fiscal 2016	Fiscal 2016	Capacidad Administrativa 2016	Indicador Desempeño Integral 2016
Maicao	94,45	50,42	85,32	79,78	70,28	89,29	77,49
La Jagua Del Pilar	98,48	39,55	90,49	78,90	64,96	92,83	76,86
Uribia	69,72	47,25	89,69	71,47	73,54	69,39	69,53
Fonseca	74,86	46,56	77,11	77,54	70,65	84,43	69,02
Riohacha	35,97	69,03	92,99	73,99	71,70	76,28	68,00
Albania	60,65	32,03	85,58	80,93	77,36	84,51	64,80
Manaure	62,73	42,63	73,03	78,17	70,03	86,32	64,14
El Molino	87,14	39,18	61,75	66,86	69,35	64,37	63,73
Hatonuevo	69,34	27,11	66,21	61,05	62,82	59,28	55,93
Villanueva	68,60	48,37	61,80	41,58	62,66	20,51	55,09
Urumita	62,05	29,61	50,22	72,02	64,60	79,44	53,47
Dibulla	88,29	12,78	36,38	45,01	75,15	14,86	45,61
Barrancas	74,32	30,21	8,31	59,14	65,59	52,69	42,99
San Juan Del Cesar	25,23	33,97	19,32	72,27	69,27	75,27	37,70
Distracción	41,27	15,42	0,40	67,40	52,21	82,58	31,12
Promedio La Guajira	67,54	37,61	59,91	68,41	68,01	68,80	58,37
Promedio Nacional	83,91	67,37	84,17	81,07	73,65	88,50	79,13

Fuente: DNP. Resultados y anexos de Medición de Desempeño Municipal vigencia 2016

Tabla 23. La Guajira. Medición de Desempeño Municipal vigencia 2015

Municipio	Eficacia 2015	Eficiencia 2015	Cumplimiento de Requisitos Legales 2015	Gestión Administrativa y Fiscal 2015	Fiscal 2015	Capacidad Administrativa 2015	Indicador Desempeño Integral 2015
La Jagua Del Pilar	60,89	72,29	95,63	82,38	74,80	89,96	77,80
Riohacha	78,05	66,34	51,20	79,70	75,79	83,61	68,82
Maicao	86,19	65,18	42,44	79,88	72,05	87,71	68,42
El Molino	91,85	46,99	65,09	68,08	66,38	69,78	68,00
Urumita	72,52	55,39	98,44	41,10	68,62	13,57	66,86
Manaure	66,10	58,55	70,56	72,03	72,32	71,75	66,81
Hatonuevo	86,46	36,10	67,58	75,26	74,75	75,76	66,35
Uribia	52,92	45,83	92,16	73,59	73,39	73,78	66,12
Distracción	51,41	51,93	71,82	81,84	66,68	97,00	64,25
Fonseca	24,60	61,25	91,15	78,95	70,52	87,38	63,99
Albania	65,14	43,97	80,93	62,98	75,78	50,18	63,26
Barrancas	78,88	39,70	49,91	77,85	64,26	91,44	61,59
Villanueva	54,61	60,94	73,47	50,87	73,65	28,08	59,97
Dibulla	32,83	43,70	77,17	83,47	79,01	87,93	59,29
San Juan Del Cesar	50,84	51,91	12,47	75,87	75,07	76,67	47,77
Promedio La Guajira	63,55	53,34	69,33	72,26	72,21	72,31	64,62
Promedio Nacional	73,91	59,30	77,00	75,57	70,63	80,52	71,45

Fuente: DNP. Resultados y anexos de Medición de Desempeño Municipal vigencia 2015

5.2 Las regalías como parte del financiamiento del desarrollo regional

Junto con el Sistema General de Participaciones -SGP, las regalías se constituyen en una fuente de recursos para financiar el desarrollo regional de las entidades territoriales en Colombia. Con la Ley 141 de 1994, las regalías se administraban desde el Fondo Nacional de Regalías, en donde el 80% se destinaban a los departamentos y municipios productores y un 20% a los no productores. En este sistema, la ejecución quedaba a la discrecionalidad del gobernante y el destino en los sectores priorizados era meramente indicativo.

Con la entrada en vigor de la Ley 1530 de 2012, se cambian las reglas de juego y las regalías tienen una cobertura más amplia, su administración es colegiada y se accede a ellas con proyectos viables y pertinentes con las necesidades de la región o localidad. En esta realidad jurídica se incorpora un sistema regulado por fondos de ahorro, inversión y asignaciones directas a los departamentos y municipios productores.

Entre el 2012 y 2018 el departamento de La Guajira y sus municipios pueden alcanzar a recibir \$2.2 billones, recursos de regalías que se han venido ejecutando hasta el 2016

a través de la aprobación de 396 proyectos, de los cuales 76 son del departamento y 320 en los municipios. Para el caso del departamento, el sector con el mayor número de recursos asignados es el sector educativo. Tabla No 25 y gráfica No 16.

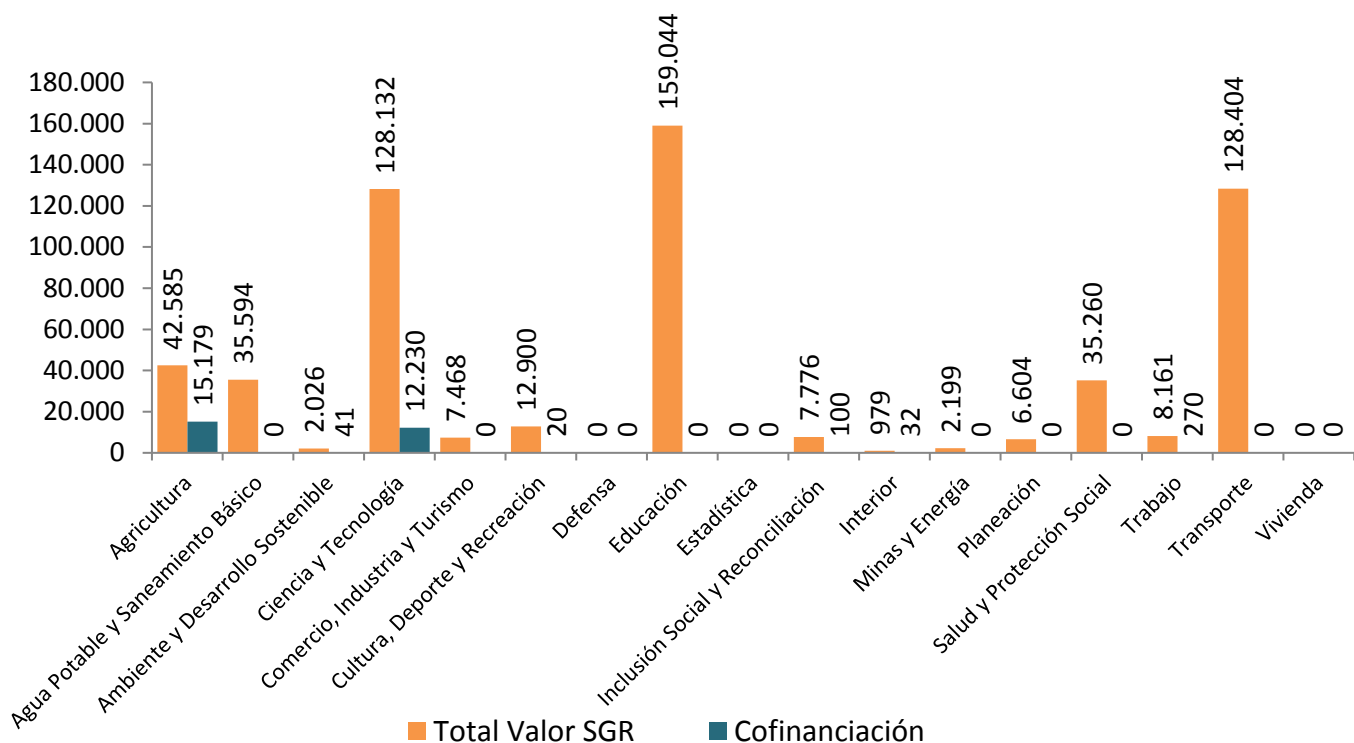
Tabla 24. La Guajira. Proyectos de inversión social aprobados en el SGR 2012-2016

Entidad Territorial Beneficiaria	Número de Proyectos aprobados	% Número de Proyectos aprobados
Gobernación de La Guajira	76	19,19
Sub Total La Guajira	76	19,19
Albania	24	6,06
Barrancas	46	11,62
Dibulla	16	4,04
Hatonuevo	22	5,56
Maicao	28	7,07
Manaure	41	10,35
Riohacha	38	9,6
Uribía	73	18,43
Sub Total Municipios Productores	288	72,73
Distracción	5	1,26
El Molino	3	0,76
Fonseca	6	1,52
La Jagua Del Pilar	2	0,51
San Juan Del Cesar	4	1,01
Urumita	7	1,77
Villanueva	5	1,26
Sub Total Municipios No Productores	32	8,08
Total La Guajira	396	100

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Regalías, 2017.

Gráfico 16. Gobernación de La Guajira Recursos Aprobados por Fuentes y por Sector

Valores en Millones de \$



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Regalías

Los municipios de Albania, Barrancas, Dibulla, Hatonuevo, Maicao, Manaure, Riohacha y Uribia, que contienen cerca del 85% de la población indígena, reciben regalías mediante asignaciones directas. Estos son clasificados como productores dentro del sistema, debido a que el territorio hace parte del área de la explotación de los recursos naturales o es un territorio en donde se localiza el puerto para la exportación del mineral.

En los municipios productores, la mayor inversión con los recursos de regalías se ha realizado en transporte (incluye transporte escolar) y en educación. Tabla No 26.

Tabla 25. Ranking de valor SGR de proyectos aprobados por sector de inversión en municipios productores de La Guajira. Periodo 2012 - 2016. (Millones de pesos corrientes)

Posición	Sector	Valor aprobado (millones de pesos)	Participación 2012 - 2016	Ranking Subsector
1	Transporte	86.577	21%	Red Urbana
2	Educación	84.520	20%	Preescolar y Básica y Media
3	Agua Potable Y Saneamiento Básico	73.349	17%	Acueducto alcantarillado y plantas de tratamiento
4	Cultura, Deporte Y Recreación	43.559	10%	Infraestructura deportiva
5	Salud Y Protección Social	32.602	8%	Prestación de servicios de salud

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Regalías

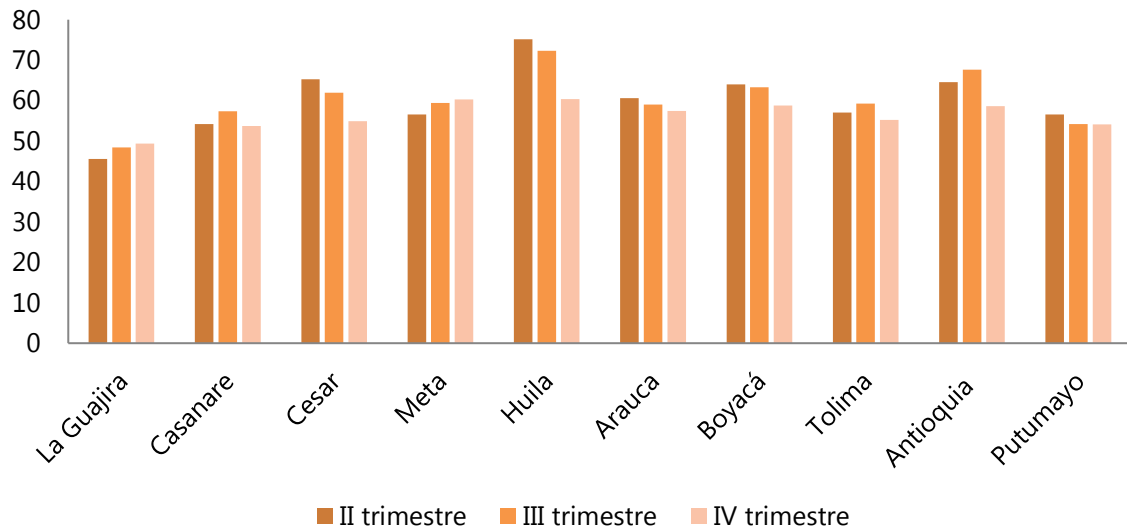
5.3. El Índice de Gestión de Proyectos de Regalías – IGPR

Las instituciones territoriales enfrentan diferentes obstáculos para ser eficientes y eficaces en los procesos de desarrollo económico y social. En el análisis es evidente, que el problema de fondo no es la disponibilidad de recursos. Las regalías que son los principales ingresos disponibles en el departamento no son bien invertidas de acuerdo con lo que se desprende del Índice de Gestión de Proyectos de Regalías – IGPR, resultados que son emitidos por el DNP⁵³.

Si tomamos los departamentos productores de recursos naturales, La Guajira es el departamento que tiene la más baja puntuación en la categoría de medidas de control, por lo que es sujeto de intervenciones desde el Sistema de Seguimiento y Monitoreo para controlar situaciones por mejorar en la administración y ejecución de proyectos de regalías. Del mismo modo, también presenta niveles inferiores en la categoría de eficacia en relación con las otras entidades, lo que se traduce en la existencia de dificultades para el cumplimiento de las metas, la terminación de proyectos respecto de su plazo actual y la efectividad en el cierre de proyectos terminados. Gráfico No 17.

⁵³ Centro de Pensamiento Guajira 360°. Resumen tomado de <http://guajira360.org/ha-la-gestion-los-proyectos-regalias-la-guajira/>

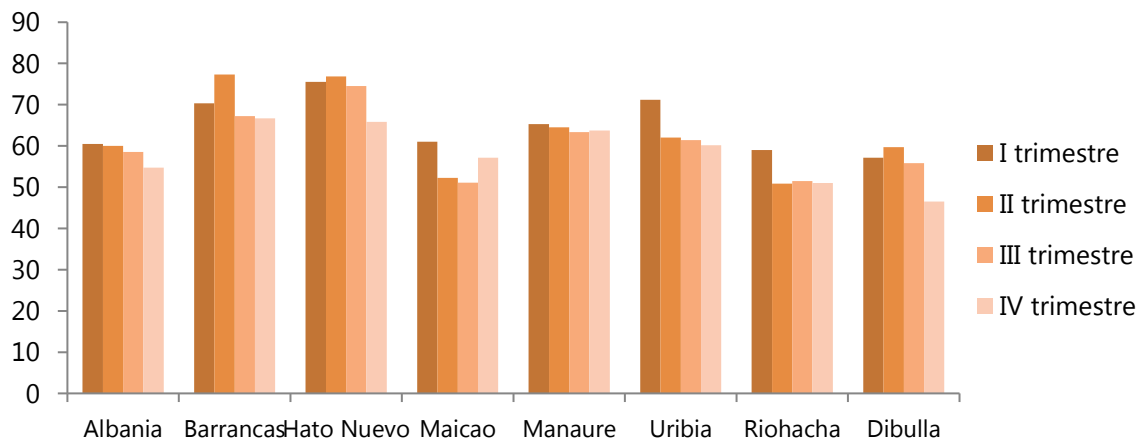
Gráfico 17. Puntajes totales del IGPR 2016 por departamento productor



FUENTE: Elaboración propia con base en datos del SMSCE del DNP

En promedio los municipios productores de hidrocarburos y minerales de la Guajira que presentan calificaciones más altas en el IGPR son Hato Nuevo y Barrancas, no obstante, no alcanzan a sobrepasar el rango “bajo”. Por el contrario, Albania, Maicao, Riohacha y Dibulla son los municipios que para el último trimestre del año están dentro del rango “crítico”.

Gráfico 18. Resultados IGPR 2016 por trimestre en los ocho municipios productores



FUENTE: Elaboración propia con base en datos del SMSCE del DNP

En este orden de idea, las fallas más frecuentes que cometen las entidades territoriales y del orden ambiental en la gestión de proyectos de regalías en La Guajira son:

inconsistencia en la ejecución física y financiera de los proyectos, aplazamiento injustificado de la contratación, inconsistencia en la información legal y pólizas presentada por los contratistas, no coincidencia de los contratos con los plazos de la ejecución y la ausencia del informe de supervisión y calidad del mismo.

VI. Competitividad territorial

De acuerdo con el Índice Departamental Competitividad – IDC, un departamento tiene mayor nivel de desarrollo si presenta un producto interno bruto (PIB) alto y su aparato productivo es más sofisticado. En el informe que se emite anualmente, se evalúa la calidad de la infraestructura, instituciones y la educación básica y media,

Frente al desempeño de las entidades territoriales, Rosario Córdoba, presidenta del Consejo Privado de Competitividad, afirma que el índice se “constituye en un instrumento fundamental a la hora de evaluar el desempeño de las regiones, ya que permite identificar brechas en el ámbito territorial al tiempo que confirma las principales tareas pendientes del país”⁵⁴.

En el caso de La Guajira, la entidad territorial se encuentra estancada en las mediciones de competitividad departamental 2017, aunque conservó similar posición que, en el 2016, retrocedió en los puntajes obtenidos. La Guajira ocupa la posición 24 entre 26 departamentos evaluados, conservando la misma del 2016, pero con menor puntaje en índice general (2,82 en el 2017 y 2,86 en el 2016), lo que muestra un franco estancamiento como resultado de las bajas calificaciones que se obtienen en los factores de competitividad tales como: condiciones básicas, eficiencia, sofisticación e Innovación

Además de La Guajira, los departamentos que se mantuvieron en la misma posición con relación al índice del 2016 fueron Meta, Casanare, Cauca, Nariño, Cesar, Caquetá, Putumayo y Chocó. Córdoba y Quindío, bajaron 4 posiciones frente al año pasado.

En los niveles de competitividad de los departamentos como el Cesar, Casanare, Meta, Putumayo y La Guajira, incidió la alta dependencia de la actividad extractiva. El departamento de La Guajira tiene retos pendientes de acuerdo con los consensos que se realizaron en función de la evaluación del 2016, en los que se destacan el

⁵⁴ https://compite.com.co/wp-content/uploads/2017/11/CPC_IDC_2017-7-Nov.pdf

<http://www.eltiempo.com/economia/sectores/resultados-del-indice-departamental-de-competitividad-de-colombia-2017-154712>

mejoramiento de la gestión fiscal, mejorar la atención de la primera infancia y disminuir el analfabetismo, entre otras acciones. Tabla No 27.

En torno del grado de competitividad de las ciudades, Riohacha retrocedió en competitividad para hacer negocios en Colombia durante el 2017. En el 2013 se ubicaba en el puesto 14 entre 32 ciudades. En la evaluación del 2017 aparece en el puesto 23 entre 32 ciudades del país. El indicador global determina que la ciudad más competitiva o en que menos días se gasta en hacer negocios es Manizales. En relación con los puntajes globales obtenidos, Riohacha luce estancada y las otras ciudades han avanzado más rápidamente. Con puntaje global de 66.49/100 Riohacha se ha estancado en su competitividad para hacer negocios. En el 2013 el puntaje fue de 66.17/100⁵⁵.

Tabla 26. Grado de competitividad de La Guajira. Evaluación y retos 2016.

Factor de Competitividad	Pilares	Calificación	Posición	Comentarios/Retos
Grado de Competitividad	General	2,86	24	Competitividad estancada.
Condiciones Básicas	Instituciones	3,94	25	Gestión fiscal y de regalías. Eficiencia en la justicia. Mejorar gobiernos territoriales.
	Infraestructura	2,35	25	Mejorar la red de vías primarias y secundarias. Alternativas portuarias. Incrementar frecuencias aéreas.
	Tamaño del mercado	5,06	18	Aumentar el tamaño del mercado interno.
	Educación básica	1,81	26	Disminuir el analfabetismo. Aumentar tasas de cobertura a nivel de preescolar, primaria, secundaria y educación media.
	Salud	2,52	25	Mejorar en atención de la primera infancia, disminuir la mortalidad infantil y la mortalidad por anemia.
	Sostenibilidad ambiental	4,74	23	Fomentar el reciclaje para reducir las toneladas de residuos producidas.
Eficiencia	Educación superior y capacitación	1,97	23	Incrementar la cobertura bruta en formación universitaria y el número de graduados en posgrados.
	Eficiencia de los mercados	3,82	16	Aumentar el índice de bancarización y la cobertura de establecimientos financieros.
Factor de Competitividad	Pilares	Calificación	Posición	Comentarios/Retos

⁵⁵ <http://espanol.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/colombia/sub/riohacha>
<http://www.dinero.com/economia/articulo/ranking-de-mejores-ciudades-para-hacer-negocios-en-colombia/250757>

Sofisticación e Innovación	Sofisticación y diversificación	2,80	21	Aumentar la complejidad del aparato productivo y diversificar la canasta exportadora.
	Innovación y dinámica empresarial	0,18	26	Promover publicaciones, inversión en ciencia y tecnología. Fomentar la formalización, el emprendimiento y la creación de empresas.

Fuente ; Consejo Privado para la Competitividad. Índice Departamental de Competitividad (2016). Choles Pavea, Miller (2016). Los retos de competitividad de La Guajira. Red de Estudiantes Investigadores Guajira 360°.

En el factor de competitividad relacionado con las condiciones básicas se destaca el pilar de infraestructura. Es de anotar que en La Guajira la red vial está compuesta por red vial nacional, la red vial departamental y la red terciaria o de vías municipales suburbanas o veredales que se comunican por las cabeceras municipales y centros poblados⁵⁶.

La red nacional vial en la Guajira se encuentra conformada por 377.64 km, de los cuales el 82.38% son pavimentados y el 17.62% sin pavimentar; el 50% de las vías pavimentadas están en buen estado, un 30% regular y 20% en estado crítico.

La red secundaria está compuesta por 497.6 km, de los cuales el 66.5% se encuentra pavimentada, el 23.4% en afirmado y el 10.1% en tierra, esta red vial corresponde al 22.82% de la red total de la carreta del Departamento; de las vías pavimentadas el 23.8% se encuentran en buen estado, en regular estado se encuentra un 63.5% y 12.7% en mal estado.

Las vías terciarias son 1299.15 kms, 606.15 kms los cuales se encuentran administrados por el Instituto Nacional de Vías (INVIAS) y 693 kms por el departamento. Los municipios de La Guajira no participan de la sostenibilidad y mantenimiento de las mismas. De acuerdo componente de competitividad regional. El departamento debe mejorar en la sostenibilidad del mantenimiento de la red secundaria y terciaria.

⁵⁶ Gobernación de La Guajira (2010). Caracterización departamental.

SECCIÓN 2: INFORMACIÓN RELACIONADA CON LA ACTIVIDAD REGISTRAL

VII. Caracterización de las actividades empresariales

La Guajira es un territorio de contrastes, en donde conviven la producción intensiva en capital, como las extractivas, y las actividades económicas tradicionales que practican las comunidades indígenas. Esta situación lo lleva a ser percibido como un territorio de enclave, en donde el sector productivo moderno (minero), no se relaciona o no es capaz de jalonar suficientemente a los otros sectores de la periferia, caracterizados por ser pequeños (microempresas) y muy a pesar de que generan cerca de 46.253 empleos, un poco más de la mitad en sectores del comercio, alojamiento y servicios de alimentación

7.1 Características del tejido empresarial

Las empresas que en su mayoría son micro, presentan heterogeneidades productivas, es decir, se encuentran dispersas en todos los sectores. En ellas existen empresas tendientes a la informalidad (subsistencia) y otras con capacidad de acumulación de capital (sector comercio), con potencial de participación en el mercado interno e incluso en el externo.

Son varios los factores que pueden explicar el tamaño del emprendimiento en el tejido empresarial de La Guajira. De acuerdo con Kumar Etal (1999) existen tres niveles explicativos que inciden en ello: i) el tamaño está en función de la eficiencia técnica (enfoque tecnológico); ii) el tamaño de la empresa está determinado por la eficiencia de los costos de transacción (enfoque organizacional) y iii) el tamaño de la empresa depende del marco regulatorio (ambiente de los negocios) y del acceso a recursos financieros⁵⁷.

En la reflexión de Kumar, se puede afirmar que en una estructura económica como la que tiene La Guajira, la preponderancia de la pequeña empresa se presenta por motivaciones institucionales. El marco regulatorio y financiero existente en el país, le introduce al mercado diferentes obstáculos que desestiman la propensión a incrementar su nivel de producción. Uno de esos obstáculos, es la imposibilidad de acceder a un mercado financiero amplio, y cuando se logra es para incrementar flujo de caja y no con destino a la innovación. Por ello, en Colombia se habla de la paradoja de la pequeña empresa. Esta le hace un gran aporte al país en la generación de empleo,

⁵⁷ Citado por Víctor Manuel Nieto, Jennifer Andrea Timoté, Andrés Felipe Sánchez, Sebastián Villarreal (2015). La clasificación por tamaño empresarial en Colombia: Historia y limitaciones para una propuesta. DNP: Documento 434 Dirección de Estudios Económicos 3.

pero tiene limitadas sus capacidades productivas, competitivas y de sofisticación por el entorno económico e institucional que la política macroeconómica le genera⁵⁸.

Es una característica generalizada de la pequeña empresa que su visión sea de muy corto plazo y que organizacionalmente no cuenten con capacidad para planificar y generar ambientes controlados de negocios, lo que pone al pequeño empresario en un terreno de riesgo y con limitaciones para el crecimiento diversificado. Por ello, al variar negativamente el entorno económico, las empresas pequeñas presentan una mayor vulnerabilidad y presentándose alta mortalidad o liquidación de emprendimientos cuando no logran adaptarse a condiciones adversas.

En este contexto Sergio Clavijo, presidente de Anif, asegura que: “eso se refleja en los indicadores financieros de la Gran Encuesta Pyme (GEP) de Anif 2006-2016, donde cerca de 60% de las Pymes del país de todos los sectores solo piden prestado para cubrir su flujo de caja de corto plazo. Ninguna de ellas lo hacen para actividades innovadoras o de expansión (como remodelación o adecuaciones)”⁵⁹.

Esas deficiencias son visibles al profundizar en el tejido empresarial. Allí podemos encontrar que en La Guajira el sector manufacturero tiene un desarrollo limitado y concentrado en actividades de elaboración de prendas de vestir, panadería y carpintería. El sector agrícola, a pesar de que constituye uno de los principales renglones de la economía local, es muy reducido, lo cual evidencia su baja productividad y escaso nivel tecnológico y formalización⁶⁰.

El hecho de que la mayoría de los emprendimientos sean basados en la persona natural y menos en la asociatividad, le genera una debilidad a la estructura económica, ya que ellas son más vulnerables a los contextos de pérdida de dinámica del consumo de los hogares, como ha sucedido en la desaceleración económica (2015-2017). En cambio, las asociativas pueden ser más organizadas y adaptativas a los retos situacionales que impone la desaceleración, es decir, por su formalización tienen mayor capacidad de adaptarse y de responder a las situaciones adversas.

Así las cosas, el tejido microempresarial de La Guajira, en donde se privilegia la modalidad de empresa unipersonal, mantiene a su interior las debilidades asociadas a la excesiva dependencia de los fondos propios, la restricción al acceso del crédito bancario, la utilización más financiera que comercial de los créditos de provisión y la

⁵⁸ Las Mipymes representan más de 90% del sector productivo nacional, es responsable de 35% del PIB y genera 80% del empleo.

⁵⁹ Clavijo, Sergio (2017). Indicador Pyme Anif (IPA): resultados del segundo semestre de 2017.

⁶⁰ Ministerio del trabajo, PNUD y Red Ormet, 2015

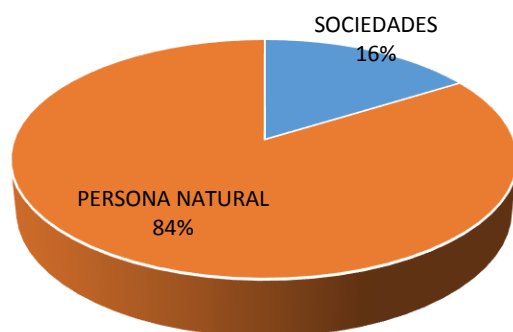
existencia de costos financieros elevados dada su posición objetiva de riesgo: costos en la generación de información (y, por ende, altos costos de transacción), riesgos morales (falta de reputación debida a su corta trayectoria empresarial y a su propia inexperiencia)⁶¹, los riesgos tecnológicos (en los casos que vayan a desarrollar un nuevo producto) y los riesgos de mercado⁶²,

Estas limitaciones definen las tasas (más altas para cubrir los mayores riesgos de las microempresas)⁶³ y los plazos de los instrumentos financieros que se dirigen a estas unidades productivas. Además de los problemas financieros producto de su reducida escala, se pueden identificar otras deficiencias estructurales que dificultan el desarrollo de las microempresas, como son: el bajo nivel de organización, poca o nula división del trabajo, escasa separación entre el trabajo y el capital, reducidos mercados, bajo desarrollo tecnológico y baja calificación de la fuerza de trabajo (Castañeda y Ocampo, 2010).

7.2 Composición del tejido empresarial

De acuerdo con los datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira, el número total de empresas matriculadas y renovadas durante el período 2015-2017, es de 16.582. El tipo de organización jurídica que prevalece es la persona natural, constituyendo el 84% del tejido empresarial del departamento con un total de 13.901 empresas. Las sociedades agrupan sólo el 16% de las empresas, con un total de 2.681. Gráfico No 19.

Gráfico 19. Empresas del Departamento La Guajira, según organización jurídica



ORGANIZACIÓN JURIDICA	CANTIDAD	PORCENTAJE
SOCIEDADES	2.681	16%
PERSONA NATURAL	13.901	84%
TOTAL	16.582	100%

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira - 2017

⁶¹ Ministerio del Trabajo y Fupad (2012).

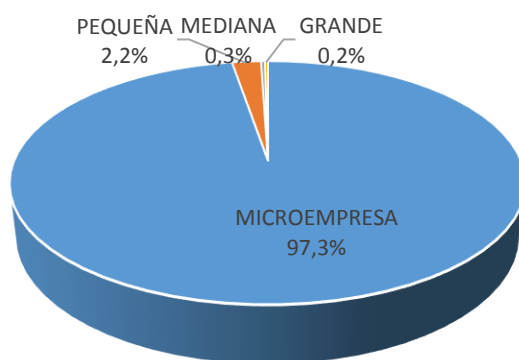
⁶² Martín (1993). Informe económico 2016.

⁶³ Las cuales pueden ser cubiertas gracias a los menores salarios que pagan y al mantener sus trabajadores por fuera del orden laboral vigente (protección social, salud, etc.).

7.2.1 Empresas por tamaño

Según el Registro Mercantil, durante el período comprendido entre 2015 y 2017, se matricularon y renovaron 16.582 unidades productivas, cuyo tamaño corresponde en un 97,3%, a microempresas con 16.138 registros, seguido por las pequeñas empresas con 358, representando un 2,2%, medianas empresas con una participación del 0,3%, y las grandes empresas con 0,2%. Según esto, el 99,8% de las empresas de La Guajira son MiPymes⁶⁴. Gráfico N° 20.

Gráfico 20. Estructura Empresarial del Departamento de La Guajira, según Tamaño



TAMAÑO	CANTIDAD
MICROEMPRESA	16.138
PEQUEÑA	358
MEDIANA	49
GRANDE	37
TOTAL	16.582

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira - 2017

7.2.2 Los activos y generación de empleos

Los activos de las empresas que conforman el tejido empresarial ascienden a \$9.338.875.606.594, de los cuales el 90,1% es aportado por las empresas grandes con \$8.418.636.524.579; le sigue la pequeña empresa, con 4,6%, equivalentes a \$426.119.722.919, luego la mediana empresa con un 3,3%, es decir, \$309.228.166.653, y por último las microempresas con un 2% de participación y un valor de \$184.891.192.443 en activos. Ello nos lleva a determinar que una microempresa promedio cuenta con \$ 11.4 millones, lo que evidencia la debilidad y vulnerabilidad del emprendimiento.

⁶⁴ La clasificación del tamaño de las empresas se realizó con base en el parámetro de valor de los activos, de acuerdo con lo reglamentado en la Ley 590 de 2000 conocida como la Ley MiPymes y sus modificaciones (Ley 905 de 2004).

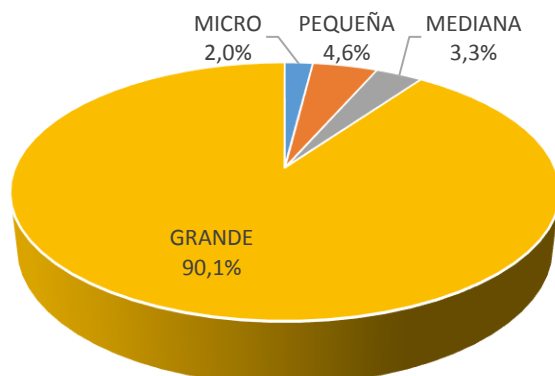
Microempresa: Activos totales hasta 500 SMLV

Pequeña: Activos totales superior a 500 y hasta 5.000 SMLV

Mediana: Activos totales superior a 5.000 y hasta 30.000 SMLV

Grande: Activos totales superior a 30.000 SMLV

Gráfico 21. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según Tamaño y Activos.

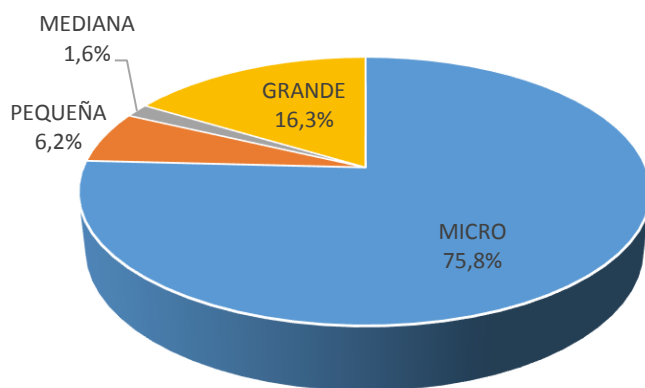


TAMAÑO	ACTIVOS
Micro	\$ 184.891.192.443
Pequeña	\$ 426.119.722.919
Mediana	\$ 309.228.166.653
Grande	\$ 8.418.636.524.579
TOTAL	\$ 9.338.875.606.594

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira - 2017

La estructura empresarial de La Guajira genera 46.253 empleos. Del total de unidades económicas, las microempresas se constituyen en las mayores generadoras de empleo con un 75,8%, le siguen las empresas grandes con 16,3%, en tercer lugar, las pequeñas empresas con 6,2%, y en último lugar, la mediana empresa con el 1,6% de participación. Gráfico No 22.

Gráfico 22. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño y empleos generados.



TAMAÑO	EMPLEOS
Microempresa	35.070
Pequeña	2.882
Mediana	755
Grande	7.546
TOTAL	46.253

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira - 2017

7.2.3 Tamaño de las empresas por actividades económicas

Con relación al tamaño de las empresas y las actividades económicas, se puede observar que para las empresas grandes prevalecen las actividades financieras y de seguros con un 48,6% (18 empresas), las actividades de salud humana y asistencia social con 13,5% (5 empresas) y la construcción con el 10,8% (4 empresas); para la mediana empresa, también hay un predominio de empresas dedicadas a las actividades financieras y de seguros con 26,5% (13 empresas), comercio al por mayor y menor con 22,4% (11 empresas) y construcción con 20,4% (10 empresas); para las empresas pequeñas las actividades más representativas están relacionadas con comercio al por mayor y menor con un 34,1% (122 empresas) y construcción con un 14,8% (53 empresas) y para las microempresas predomina el comercio al por mayor y menor con 47,4% (7.648 empresas) y alojamiento y servicios de comida con un 11% (1.777 empresas). Tabla N° 28.

Tabla 27. Empresas por tamaño y actividad económica

ACTIVIDAD	GRANDE	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO	TOTAL
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-	-	4	362	366
Explotación de minas y canteras	2	-	3	40	45
Industrias manufactureras	-	1	11	1.132	1.144
Electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	2	-	3	18	23
Distribución de agua; saneamiento ambiental	1	2	9	147	159
Construcción	4	10	53	674	741
Comercio al por mayor y al por menor	1	11	122	7.648	7.782
Transporte y almacenamiento	2	2	33	600	637
Alojamiento y servicios de comida	2	-	12	1.777	1.791
Información y comunicaciones	-	-	4	331	335
Actividades financieras y de seguros	18	13	11	180	222
Actividades inmobiliarias	-	2	9	107	118
Actividades profesionales, científicas y técnicas	-	-	33	895	928
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	-	2	17	658	677
Administración pública y defensa; seguridad social	-	-	1	25	26
Educación	-	-	6	223	229
Actividades de la salud humana y asistencia social	5	6	23	415	449
Actividades artísticas, de entretenimiento	-	-	3	432	435
Otras actividades de servicios	-	-	1	473	474
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	-	-	-	1	1
TOTAL	37	49	358	16.138	16.582

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira – 2017

En consistencia con el tamaño, Riohacha concentra el mayor número de empresas del departamento con el 59,5% de las grandes, el 34,7% de las medianas, el 49,4% de las pequeñas y el 38,3% de las micros. Maicao por su parte agrupa el 10,8% de las empresas grandes, el 26,5% de las medianas, el 22,3% de las pequeñas y el 27,7% de las micros. Tablas N°29.

Tabla 28. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según Tamaño y municipios.

MUNICIPIO	GRANDE	MEDIANA	PEQUEÑA	MICRO	TOTAL
RIOHACHA	22	17	177	6.173	6.389
MAICAO	4	13	80	4.476	4.573
FONSECA	3	4	15	1.251	1.273
SAN JUAN DEL CESAR	3	4	13	744	764
BARRANCAS	1	2	18	546	567
DIBULLA	1	1	5	509	516
VILLANUEVA	-	1	5	507	513
URIBIA	1	3	15	470	489
ALBANIA	1	2	17	440	460
HATONUEVO	-	2	4	292	298
MANAURE	1	-	3	270	274
URUMITA	-	-	2	173	175
DISTRACCION	-	-	3	157	160
EL MOLINO	-	-	1	105	106
LA JAGUA DEL PILAR	-	-	-	25	25
	37	49	358	16.138	16.582

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira - 2017

7.2.4 Las empresas por sociedades y características relevantes

Según el tipo de sociedad, las sociedades por acciones simplificadas representan el mayor registro con 1.875 empresas, seguido de la sociedad limitada con 452, sociedad anónima con 165, las empresas unipersonales con 103; empresas asociativas de trabajo con 41, sociedad en comandita simple con 35 y las demás sociedades cuentan con muy poca participación. Tabla No 30.

Tabla 29. Empresas del Departamento La Guajira, por tipo de sociedad.

ORGANIZACIÓN JURÍDICA	CANTIDAD	PORCENTAJE
SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS S.A.S	1.875	69,9%
SOCIEDAD LIMITADA	452	16,9%
SOCIEDAD ANONIMA	165	6,2%
EMPRESAS UNIPERSONALES	103	3,8%
EMPRESAS ASOCIATIVAS DE TRABAJO	41	1,5%
SOCIEDAD EN COMANDITA SIMPLE	35	1,3%
ECONOMIA SOLIDARIA	7	0,3%

ORGANIZACIÓN JURÍDICA	CANTIDAD	PORCENTAJE
SOCIEDAD EN COMANDITA POR ACCIONES	2	0,1%
SOCIEDAD COLECTIVA	1	0,0%
TOTAL	2.681	100,0%

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira – 2017

En cuanto a la distribución de las unidades productivas por municipios, se observa que la mayor proporción se ubica en la capital departamental, y el municipio de Maicao. Sólo en estas dos ciudades se concentra el 66,1% de las empresas. Hacia el sur del departamento los municipios que mayores registros presentan son Fonseca y San Juan del Cesar con el 7,7% y 4,6%, respectivamente. Así mismo, se observa que los municipios que agrupan mayor número de sociedades también corresponden a Riohacha con 1.279 (47,7%) y Maicao con 597 (22,3%). Tabla N° 31.

Tabla 30. Empresas del Departamento La Guajira por organización jurídica, según municipio

MUNICIPIO	P. NATURAL	SOCIEDADES	TOTAL	PORCENTAJE
RIOHACHA	5.110	1.279	6.389	38,5%
MAICAO	3.976	597	4.573	27,6%
FONSECA	1.117	156	1.273	7,7%
SAN JUAN DEL CESAR	636	128	764	4,6%
BARRANCAS	437	130	567	3,4%
DIBULLA	453	63	516	3,1%
VILLANUEVA	443	70	513	3,1%
URIBIA	422	67	489	2,9%
ALBANIA	378	82	460	2,8%
HATONUEVO	249	49	298	1,8%
MANAURE	251	23	274	1,7%
URUMITA	161	14	175	1,1%
DISTRACCION	149	11	160	1,0%
EL MOLINO	97	9	106	0,6%
LA JAGUA DEL PILAR	22	3	25	0,2%
TOTAL	13.901	2.681	16.582	100,0%

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira – 2017

Del análisis de la actividad empresarial es evidente la importancia del comercio al por mayor y menor frente a las demás actividades, con 7.782 empresas (46,9%). Otras actividades que sobresalen, aunque con menor participación, son alojamiento y servicios de comida con 1.791 empresas (10,8%) y la industria manufacturera con 1.144 registros (6,9%), esta última abarca principalmente empresas dedicadas a la confección de prendas de vestir, fabricación de productos metálicos para uso estructural y elaboración de productos de panadería. Tabla N° 32.

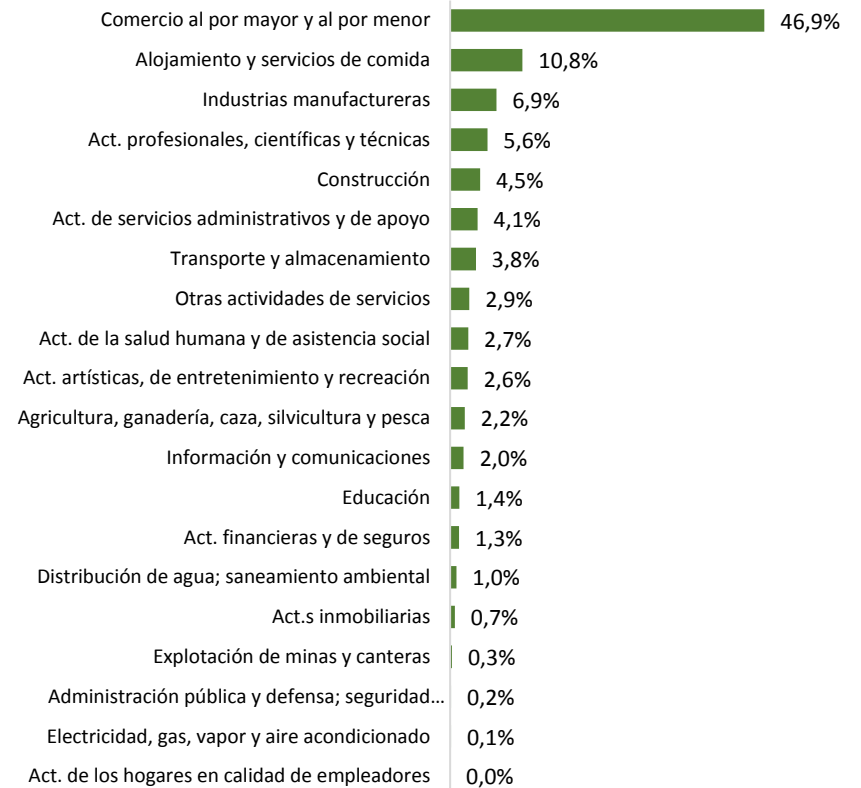
Tabla 31. Empresas del Departamento La Guajira por actividad económica

Empresas del Departamento La Guajira por actividad económica ⁶⁵

ACTIVIDAD	EMPRESAS	PORCENTAJE
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	366	2,2%
Explotación de minas y canteras	45	0,3%
Industrias manufactureras	1.144	6,9%
Electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	23	0,1%
Distribución de agua; saneamiento ambiental	159	1,0%
Construcción	741	4,5%
Comercio al por mayor y al por menor	7.782	46,9%
Transporte y almacenamiento	637	3,8%
Alojamiento y servicios de comida	1.791	10,8%
Información y comunicaciones	335	2,0%
Actividades financieras y de seguros	222	1,3%
Actividades inmobiliarias	118	0,7%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	928	5,6%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	677	4,1%
Administración pública y defensa; seguridad social	26	0,2%
Educación	229	1,4%
Actividades de la salud humana y de asistencia social	449	2,7%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación	435	2,6%
Otras actividades de servicios	474	2,9%
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	1	0,0%
TOTAL	16.582	100%

Fuente: Datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira – 2017

Empresas del Departamento La Guajira por actividad económica



⁶⁵ Empresas matriculadas y renovadas durante el período 2015-2017

VIII. Empresas creadas por naturaleza

Teniendo en cuenta la naturaleza de las matrículas, en el 2017 de un total de 2.884 unidades productivas creadas en La Guajira, el 87,7% correspondieron a personas naturales, con un total de 2.545 nuevos registros. Las matrículas por personas jurídicas sumaron 353. Esta misma tendencia se presentó en el 2016, donde el 86,85% correspondieron a personas naturales y sólo el 13,15% a sociedades. Llama la atención que, si bien la tendencia ha sido la misma respecto a la naturaleza de constitución, el número de empresas creadas disminuyó de un año a otro en 10% aproximadamente. Tabla No 33.

Tabla 32. Empresas creadas 2017, según organización jurídica. La Guajira

ORGANIZACIÓN JURIDICA	LA GUAJIRA	PORCENTAJE
Personas Jurídicas	353	12%
Personas Naturales	2.545	88%
TOTAL	2884	100%

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

La dinámica empresarial de los municipios del departamento de La Guajira fue positiva, todos presentan nuevos registros mercantiles. Riohacha fue el municipio donde se observa mayor proporción en términos absolutos, con un total de 1.134 de nuevas empresas; sigue Maicao con 830 y Fonseca con 194. Estos tres municipios concentran el 74% de las empresas creadas para el 2017. Los municipios que menor dinamismo presentan son la Jagua del Pilar con 1 registro, El Molino con 15 y Urumita con 22. De la misma forma que a nivel departamental, en los municipios la tendencia de participación de las empresas de personas naturales es mayor frente a las de naturaleza jurídica. Tabla No 34.

Tabla 33. Empresas del departamento La Guajira por organización jurídica, según municipio

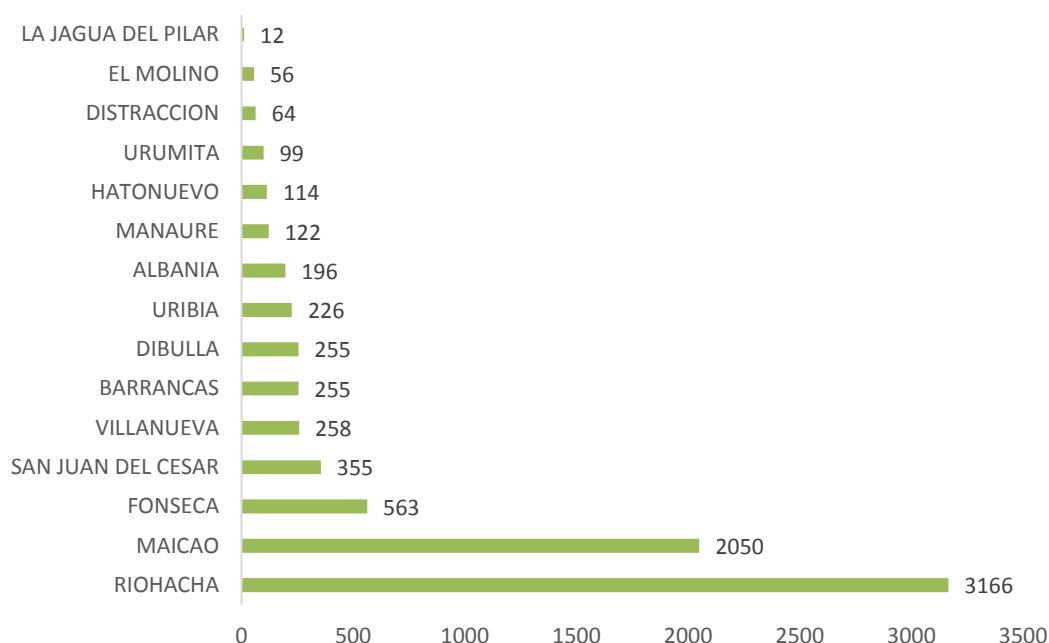
MUNICIPIO	NATURAL	JURÍDICA	TOTAL	PARTICIPACIÓN
ALBANIA	47	7	54	2%
BARRANCAS	61	7	68	2%
DIBULLA	119	13	132	5%
DISTRACCION	45	0	45	2%
EL MOLINO	14	1	15	1%
FONSECA	173	21	194	7%
HATONUEVO	59	5	64	2%
LA JAGUA DEL PILAR	1	0	1	0%
MAICAO	732	98	830	29%
MANAURE	51	3	54	2%
RIOHACHA	969	165	1134	39%
SAN JUAN DEL CESAR	110	13	123	4%
URIBIA	89	13	102	4%
URUMITA	21	1	22	1%

MUNICIPIO	NATURAL	JURÍDICA	TOTAL	PARTICIPACIÓN
VILLANUEVA	54	6	60	2%
TOTAL	2545	353	2898	100%

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

Se destaca además que Riohacha, municipio donde la Cámara de Comercio de La Guajira tiene su sede principal, se presentó el mayor número de renovaciones de registros mercantiles en el año 2017 con un total de 3.166 representando el 41% del total. Maicao por su parte ocupa el segundo lugar de participación con un 26% de renovaciones. Gráfico No 23.

Gráfico 23. Registros mercantiles renovados en el departamento de La Guajira en el 2017 por actividad económica



Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

IX. Empresas creadas por actividad económica

De acuerdo con el número de nuevos registros mercantiles por actividad, para el año 2017 el comercio al por menor lideró en participación con 921 nuevos registros y que representó el 32%. En este orden continuaron los servicios de comida y bebidas con 11%, el comercio al por mayor con 5%, transporte 4% y mantenimiento y comercio de vehículos con un 4% igualmente. Estos sectores mencionados, concentraron el 55% del total de las empresas creadas en el periodo de estudio. Gráfico No 32.

Gráfico 24. Empresas creadas en el departamento de La Guajira 2017 por actividad económica.



Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

X. Empresas por tamaño

Con respecto al tamaño de las empresas, en el año 2017 el 99,9% corresponde a registros mercantiles realizados por microempresas, y apenas 3 registros de un total de 2.898, que representan el 0,1%, fue para empresas pequeñas, estos registros fueron efectuados en los municipios de Riohacha, Maicao y San Juan del Cesar. Para medianas y grandes empresas no se tiene registros en el periodo del estudio. Tabla No 35.

Tabla 34. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según municipio y tamaño

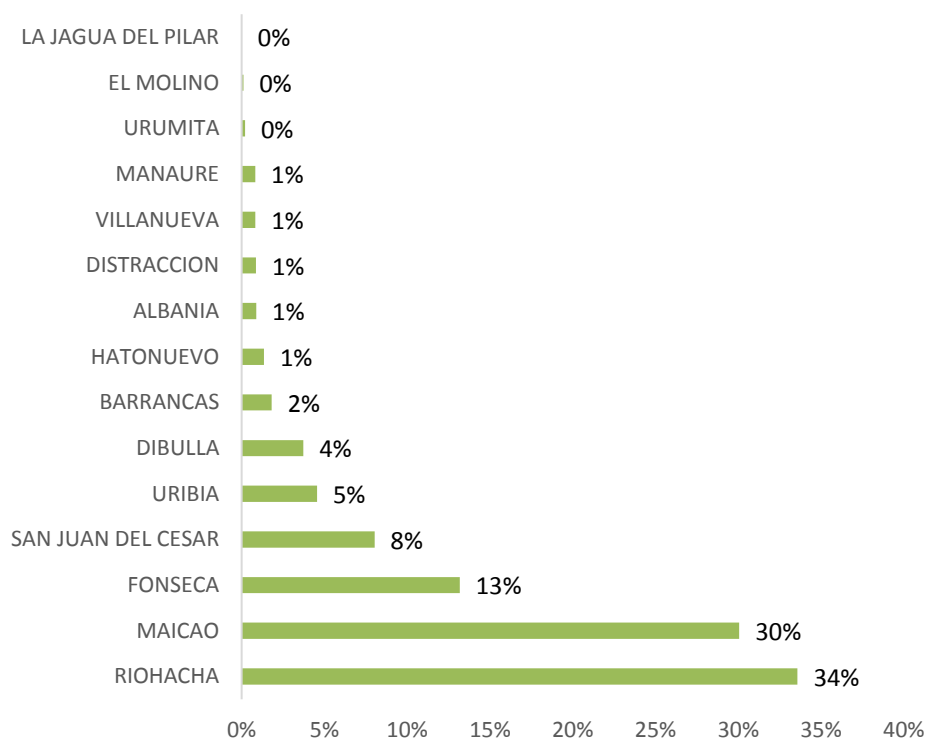
MUNICIPIO	MICROEMPRESA	EMPRESA PEQUEÑA	TOTAL
ALBANIA	55	0	55
BARRANCAS	70	0	70
DIBULLA	138	0	138
DISTRACCION	49	0	49
EL MOLINO	15	0	15
FONSECA	198	0	198
HATONUEVO	69	0	69
LA JAGUA DEL PILAR	1	0	1
MAICAO	843	1	844
MANAURE	55	0	55

MUNICIPIO	MICROEMPRESA	EMPRESA PEQUEÑA	TOTAL
RIOHACHA	1081	1	1082
SAN JUAN DEL CESAR	127	1	128
URIBIA	105	0	105
URUMITA	26	0	26
VILLANUEVA	63	0	63
TOTAL	2895	3	2898

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

El capital que conforma el ecosistema empresarial de La Guajira completa una suma de 26.756 millones de pesos corrientes, de este total, \$16.841 millones que correspondió al 63% es aportado por las personas naturales y 37% restante (\$9.915) corresponde a naturaleza jurídica. Los municipios que mayor cantidad de capitales fueron Riohacha con un total de \$8.984 millones, seguido de Maicao con \$8.043. Estos dos municipios acumulan el 64% del total de capital registrado. Gráfico No 25.

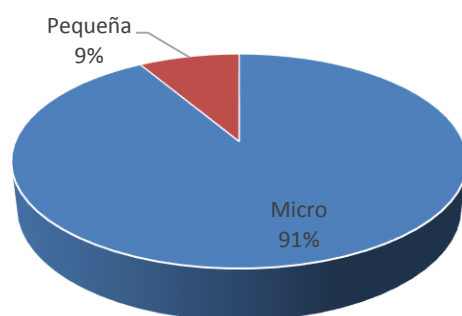
Gráfico 25. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según municipio y capital



Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

Clasificando el capital por tamaño de las empresas, se tiene entonces que para el 2017 las microempresas captaron el 91% (\$24.468 millones) de las inversiones, mientras las pequeñas empresas el 9% con 2.288 millones de pesos. Gráfico No 26.

Gráfico 26. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según tamaño y capital



TAMAÑO EMPRESA	CAPITAL
Micro	\$24.468
Pequeña	\$2.288
TOTAL	\$26.756

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

Con referencia al capital asociado a los nuevos registros mercantiles por actividad desarrolla (discriminadas por códigos CIIU a dos dígitos), el 32% de los activos pertenece a actividades relacionadas con el comercio tanto al por mayor como al por menor. Otro de los sectores que cobra importancia es el de la construcción con una participación del 25%, las actividades de mayor dinamismo en este sector son las de arquitectura y obras civiles. Por su parte, en una menor medida vale la pena destacar la participación del sector de transporte con una participación del 7% así como actividades relacionadas con el sector del turismo, tales como alojamiento y servicios de comida con una participación del 4% por cada una respectivamente. Tabla No 36.

Tabla 35. Estructura Empresarial del departamento de La Guajira, según actividad económica y capital

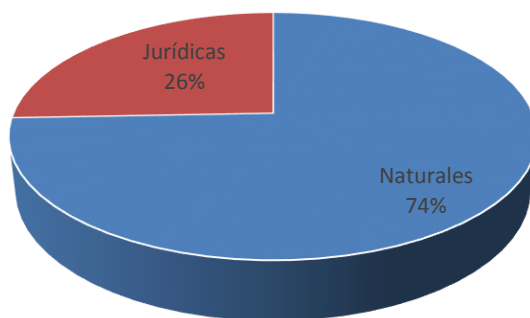
ACTIVIDAD ECONÓMICA	CAPITAL	PARTICIPACIÓN
Comercio al por menor	\$ 4.890	19%
Comercio al por mayor y en comisión o por contrata, excepto el comercio de vehículos	\$ 3.503	13%
Actividades de arquitectura e ingeniería	\$ 3.306	13%
Obras de ingeniería civil	\$ 3.165	12%
Transporte terrestre; transporte por tuberías	\$ 1.749	7%
Alojamiento	\$ 1.091	4%
Servicios de comidas y bebidas	\$ 1.013	4%
Actividades de atención de la salud humana	\$ 1.001	4%
Comercio, mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas	\$ 797	3%
Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas	\$ 681	3%
Otros	\$ 4.827	19%

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

SECCIÓN 3: INFORMACIÓN RELACIONADA CON ACTIVIDAD TURÍSTICA

Analizando la actividad turística en el departamento de La Guajira, se tiene que se han realizado 332 nuevas inscripciones en el registro nacional de turismo. De estas inscripciones 247 son de personas naturales y 85 corresponden a personas jurídicas. Gráfico No 27.

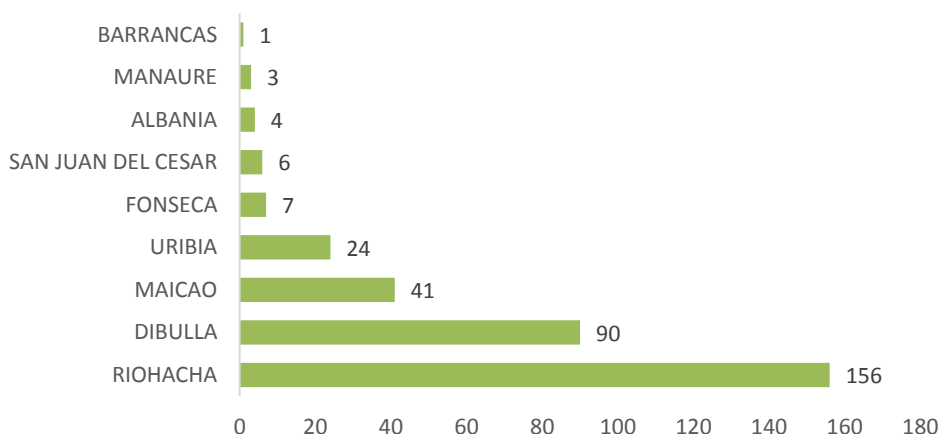
Gráfico 27. Estructura empresarial relacionada con actividad turística de La Guajira, según organización jurídica



Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira

Para el periodo de estudio, los municipios de mayor participación en el sector fueron Riohacha con 156 nuevos inscritos y que representó un 47%. Sigue el municipio de Dibulla con una participación del 27%, Maicao con 12% y Uribia con 7%. Estos cuatro municipios concentran el 94% del total. Hay municipios que no registran ningún tipo de actividad para este sector. Gráfico No 28.

Gráfico 28. Número de nuevos inscritos en el registro nacional de turismo por municipios. 2017



Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

De acuerdo los nuevos inscritos en el registro nacional de turismo, se tiene que el 75,6% son realizados por alojamiento y hospedaje, y un 16% por agencias de viajes. Estas dos concentran aproximadamente el 92% de la dinámica turística, 8% restante se distribuye entre establecimientos gastronómicos (5,4%), congresos y ferias (2%), arrendadores de vehículos y guías de turismo con 0,3% cada una respectivamente. De acuerdo con el número de inscritos mensual, el primer semestre es el que más números de registros presenta. Tabla No 37.

Tabla 36. Número de nuevos inscritos en el registro nacional de turismo según su proveniencia

PROVENIENCIA DEL REGISTRO	LA GUAJIRA	PARTICIPACIÓN
Por agencias de viajes	54	16,3%
Establecimiento de gastronomía y similares	18	5,4%
Operadores profesionales de congresos, ferias y convenciones	7	2,1%
Guías de turismo	1	0,3%
Arrendadores de vehículos para turismo	1	0,3%
Alojamiento y hospedaje	251	75,6%
TOTAL	332	100%

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

SECCIÓN 4: INFORMACIÓN RELACIONADA CON PROPONENTES PARA CONTRATACIÓN PÚBLICA

De acuerdo con la definición, el Registro Único Tributario (RUT) es un registro de creación legal que llevan las cámaras de comercio, en el cual deben inscribirse las personas naturales o jurídicas nacionales o extranjeras domiciliadas o con sucursal en Colombia que aspiran a celebrar contratos con las entidades estatales para la ejecución de obras, suministro de bienes o prestación de servicios, salvo las excepciones taxativamente señaladas en la ley. En este registro consta la información relacionada con la experiencia, capacidad jurídica, capacidad financiera, capacidad de organización y clasificación del proponente⁶⁶.

⁶⁶ Cámara de Comercio de Bogotá

Teniendo en cuenta lo anterior, en el departamento de La Guajira para el 2017 se tuvieron 224 de proponentes inscritos en el RUT, y 283 renovaciones. Riohacha capital del departamento y municipio donde se ubica la sede principal de la Cámara de Comercio de La Guajira, concentra el 58% de los proponentes, seguido de Maicao con un 10%, Barrancas con un 7%, así como San Juan del Cesar y Uribía con 6% cada uno respectivamente. Este grupo de 5 de los 15 municipios del departamento, concentran 87% de los proponentes inscritos en el RUT. Tabla No 38,

Tabla 37. Número de proponentes inscritos en el Registro Único Tributario (RUT) por municipios

MUNICIPIO	NÚMERO DE PROPONENTES	PARTICIPACIÓN
RIOHACHA	296	58%
MAICAO	49	10%
BARRANCAS	37	7%
URIBIA	31	6%
SAN JUAN DEL CESAR	28	6%
FONSECA	18	4%
ALBANIA	13	3%
VILLANUEVA	10	2%
HATONUEVO	8	2%
DIBULLA	4	1%
MANAURE	4	1%
DISTRACCION	3	1%
EL MOLINO	3	1%
URUMITA	3	1%
LA JAGUA DEL PILAR	0	0%
TOTAL	507	100%

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira 2017.

SECCIÓN 5: EL DISTRITO DE RIOHACHA

Como capital de La Guajira, el Distrito Turístico y Cultural de Riohacha tiene el 27,4% de la población de La Guajira, con 277.868 habitantes, en donde el 85,2% son urbanos y el 14,8% se concentran en las áreas rurales. Es importante destacar que el crecimiento demográfico ha sido consistente con la tendencia que se evidencia en Colombia. A partir del año 2006, se ha presentado una reducción en las tasas anuales de crecimiento del municipio; no obstante, Riohacha ha crecido a tasas superiores a la de municipios circunvecinos como Dibulla, Barrancas, Hato Nuevo entre otros y muy por encima del promedio nacional que para el año 2011 fue de 1,18% y de 1,13 % en el 2016⁶⁷. Es también relevante, destacar que el ritmo de crecimiento promedio anual de la población urbana es superior al rural, lo que se explica por la concentración de servicios del Estado en la parte urbana.

Al comparar el área de la capital guajira (308.700 ha) con el resto de las capitales de la región Caribe, se encuentra que es el municipio más extenso en la región, después de Valledupar (418.100 km²) y Montería (315.100 ha). Riohacha, tiene 5 veces el área de Cartagena de Indias (56.700 ha), veinte (20) veces la de Barranquilla (15.500 ha) y cerca de la tercera parte de Uribe (788.400 ha), municipio con mayor extensión territorial en La Guajira (Saumeth & Amézquita, 2013).

Los altos niveles de necesidades básicas insatisfechas, especialmente en el área rural, en consistencia con la tabla No 39, asociado la dispersión de la población rural, plantea grandes desafíos en la gestión territorial y sostenibilidad, debido a que las ciudades y áreas más extensas requieren más carreteras, más tuberías, cables y más sistemas de transporte, y hacen que disminuyan las economías de escala y las ventajas de aglomeración (Camara de Comercio de La Guajira, 2017).

Tabla 39. Pobreza por NBI Riohacha, cabecera, resto y total proyección 2012

NOMBRE MUNICIPIO	CABECERA	RESTO	TOTAL
	PERSONAS EN NBI (%)	PERSONAS EN NBI (%)	PERSONAS EN NBI (%)
RIOHACHA	40,60	85,45	49,10
LA GUAJIRA	40,47	91,92	65,23
NACIONAL	-	-	27,7%

Fuente: Cálculos DNP-SPSCV con datos Proyecciones Censo 2005.

⁶⁷ Arismendi, Cesar (2016). Comentarios al documento social y económico de la Cuenca del Rio Camarones. Corpoguajira.

Durante 2017 el Distrito cuenta con un presupuesto de \$ 369,7 miles de millones. Encontramos que los ingresos tributarios son el 8% de los ingresos, en donde los impuestos más representativos siguen siendo industria y comercio, el impuesto Predial y el impuesto sobre el servicio de alumbrado público. En cuanto a los ingresos no tributarios (incluyendo las transferencias del Sistema General de Participaciones y regalías) representan el 90% de los ingresos. Además de darle sostenibilidad a los procesos administrativos y funcionales en consistencia con la Ley 617 de 2000, el Distrito invierte la mayoría de su presupuesto en actividades propias del desarrollo económico en donde participan con montos que pueden alcanzar de acuerdo con el plan de desarrollo la suma de 304,8 miles de millones, representando el 82% de los recursos disponibles dentro de la anualidad.

La desaceleración económica por la que ha pasado el país entre el 2015 y 2017 ha tenido consecuencias importantes dentro de la estructura empresarial de Riohacha, muy a pesar de que gran parte del presupuesto distrital se invierten en actividades propias del desarrollo económico. En consistencia con un estudio de nivel local desarrollado por la Cámara de Comercio durante la parte baja del 2017, en Riohacha la dinámica económica se ha resentido producto del cierre efectivo de establecimientos comerciales.

En el estudio se precisa que, en el censo de establecimientos comerciales cerrados, localizados entre la calle 1 hasta la calle 15 – Carrera 1ra (Avenida circunvalar) hasta la carrera 15 (Avenida los estudiantes), se pudo establecer un total de 147 establecimientos cerrados. Del total de establecimientos identificados, se pudo constatar que el 50 % fueron cerrados durante el período 2015 – 2017, el 27% se encontraban cerrados antes de 2015, el 11% cerraron por cambio de domicilio y el 12% corresponden a locales nuevos que no han iniciado. Cuanto a las actividades comerciales que se venían desarrollando los establecimientos cerrados, sobresalen los almacenes de repuestos, talleres de moto, venta de tecnología y accesorios de celulares.

SECCIÓN 6: CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y BIBLIOGRAFÍA

XI. Conclusiones y Recomendaciones

La Guajira es un departamento fronterizo, que se reconoce en el país por ser minero energético, cuya producción se ha venido afianzando por más de treinta años con base en la producción de gas y de carbón. Como sucede en casi todas las economías extractivas de los países en desarrollo, el departamento no ha sido capaz de avanzar en un proceso de diversificación y sofisticación productiva que permita generar un proceso de fortalecimiento de otros sectores.

La Guajira se encuentra de frente a esta realidad, y con los recursos de regalías se afianzaron proceso sostenible de desarrollo social (saneamiento, agua potable, salud, educación, etc.), no se desarrollaron procesos de encadenamiento con el sector minero. La realidad, nos muestra que existe un robusto sector moderno determinado por la minería y unas actividades productivas, aunque registradas formalmente ante la Cámara de Comercio están más cerca de la informalidad, lo que las hacen vulnerables a situaciones por las que pasa la economía nacional y regional, en donde se evidencia una contracción de los niveles de consumo de los hogares, procesos que se vuelve más crítico dado que la institucionalidad pública tiene baja legitimidad, generada por la alta rotación de gobernantes en la gobernación de la Guajira y en el Distrito de Riohacha.

El bajón de las reservas probadas de gas de la cuenca de La Guajira y el ajuste al plan de cierre de la mina realizado por la empresa Cerrejón, permiten señalar que la producción extractiva está en su final, y todo indica que el 2025 se ha establecido como el año clave en donde se sentirá con dureza el cierre progresivo de El cerrejón y la disminución de las reservas de gas.

El trabajo deja señalar, que además de las barreras de mercado, tecnológicos, financieros, organizacionales y de planeación que tiene para su desarrollo la pequeña empresa, se le suma uno adicional, relacionado con los factores institucionales para la promoción y el desarrollo de los emprendimientos.

En el contexto abordado, es evidente que, con la disminución de las actividades de la minería, los recursos que circulaban en la economía regional por salarios, beneficios, regalías, estarán limitados y por ello la economía puede contraerse durante este año y los siguiente, máximo cuando se tiene en cuenta que el consumo de los hogares y la confianza del consumidor, lucen maltrechos y con un crecimiento negativo.

En estas circunstancias, existen sectores nuevos, como el turismo, que tiene un potencial de desarrollo con base en los paisajes locales y en las culturas vivas de los indígenas. Eso es fundamental, y todo indica que el turismo es un sector con potencialidades de dar respuesta a un proceso de diversificación productiva.

La situación amerita que La Guajira y su población regrese a sus frentes y se puedan fortalecer alternativas desde el sector agropecuario, energía alternativa y el comercio. Allí tanto la región como la nación requieren hacer sus esfuerzos y aportes.

En el caso de la nación propiciando más Estado y más mercado. Por la región, fortalecer la calidad de sus instituciones, con mayor nivel de conectividad con los poblados rurales a los cuales no se tiene acceso.

La Guajira requiere mayor nivel de asociatividad, por lo que se hace necesario que la comunidad de empresarios pueda avanzar hacia procesos de organización y mejoramiento de capacidades con sentido colectivo, no solamente en la conformación de la empresa, sino también como estrategia de trabajo, que le permitan a dichas unidades productivas avanzar en procesos de generación de economía de escala desde el punto de vista de las demandas y la oferta.

El sector empresarial es muy vulnerable en La Guajira, y por ello se requiere acelerar sus aprendizajes de trabajo colectivo. Las asociaciones productivas locales, redes de proveedores y de demandas, pueden permitirles a los pequeños empresarios disminuir sus debilidades cuando se enfrentan solos a grandes empresas, muchas veces condicionantes del mercado.

XII. Bibliografía

Cámara de Comercio de La Guajira (2017). Estudio del sector turístico de La Guajira.

Cámara de Comercio de La Guajira (2017). Diagnóstico de la actividad empresarial de La Guajira.

Cámara de Comercio de La Guajira. Estado de la actividad empresarial en Riohacha – Centro Histórico. Descripción del contexto.

Cámara de Comercio de La Guajira. Percepción de la seguridad ciudadana y la convivencia en Riohacha. Descripción del contexto.

Cámara de Comercio de La Guajira (2007). Plan de competitividad regional.

Centro de Pensamiento Guajira 360° (2017). Boletines. <http://guajira360.org>

Centro de Pensamiento Guajira 360° (2017). Data económica. <http://guajira360.org/category/data-economica/>

Centro de Pensamiento Guajira 360° (2017). Exposiciones Dialogo Guajira 360°. <http://guajira360.org/category/dialogos-360/>

Centro de Pensamiento Guajira 360° (2017). <http://guajira360.org/category/semana-economica/>

Centro de Pensamiento Guajira 360° (2017). Pertinencia de la ejecución de proyecto en la Guajira en el marco del Sistema general de Regalías. Informe borrador.

Corpoguajira. Plan de Acción Trienal 2007-2009.

Corpoguajira. PGAR 2001.

Corporación Autónoma Regional de La Guajira - CORPOGUAJIRA. "Proyecto de Revisión de la Reglamentación del Río Ranchería". Fonseca, diciembre de 2001.

CRC de La Guajira. Actas de mesas de trabajo. Riohacha. 2008.

Dane. (2015) Censo nacional Agropecuario, 2013. .2014.

Dane. (2017). Gran Encuesta Integrada de Hogares,

Distrito Turístico de Riohacha. Actualización del Plan de Ordenamiento Territorial de Riohacha, 2001.

Distrito Turístico de Riohacha. Plan de desarrollo 2016-2019.

DNP (2017). Kit Territorial Corte enero 2017.

DNP (2017). SICODIS

Gobernación de La Guajira – SDE. Estadísticas Agropecuarias 2008 y 2007.

Gobernación de La Guajira – DAP. Plan de Desarrollo Departamental de La Guajira 2016-2019.

Gobernación de La Guajira – DAP. Plan de Desarrollo Departamental 2017 -2019.

IDEAM. Página Web 2009.

Ifagraria s.p.a. (Roma, Italia), República de Colombia, Ministerio de Agricultura, Instituto Colombiano de Hidrología, Meteorología y Adecuación de Tierras, HIMAT, "Proyecto de Uso Múltiple de las Aguas del Río Ranchería, Departamento de La Guajira", Estudio de Factibilidad, Bogotá, 1986.

Ingestudios Ltda. Ingenieros, Instituto Nacional de Adecuación de Tierras, INAT, Subdirección de Adecuación de Tierras, "Actualización del Estudio de Factibilidad del Proyecto Ranchería", Santa fe de Bogotá D.C., febrero de 1994.

Fundesarrollo - Centro de Pensamiento Guajira 360° (2016). Oportunidades de inversión en La Guajira.

Municipio de Barrancas. Esquema de Ordenamiento Territorial de Barrancas, 2002.

Municipio de Barrancas. Plan de Desarrollo Municipal de Barrancas 2016-2019.

Municipio de Distracción. Esquema de Ordenamiento territorial de Distracción, 2002

Municipio de Distracción. Plan de Desarrollo Municipal de Distracción 2016-2019.

Municipio de Fonseca. Esquema de Ordenamiento Territorial de Fonseca, 2002.

Municipio de Fonseca. Plan de Desarrollo Municipal de Fonseca 2016-2019.

Municipio de Maicao. Plan de Ordenamiento territorial de Maicao, 2001.

Municipio de San Juan Esquema de Ordenamiento Territorial de San Juan, 2002.

Municipio de San Juan del Cesar. Plan de Desarrollo Municipal de San Juan 2016-2019.

Ministerio de Agricultura – Gobernación de La Guajira. Plan Frutícola Nacional- La Guajira, 2006.

Programa Midas. Encuestas situación de tenencia de tierra en La Guajira. 2008.

Unión Temporal Guajira. Gómez Cajiao y Asociados S. A. Gobernación de La Guajira, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural – INCODER, "Proyecto Río Ranchería – Distritos Ranchería y San Juan", Informe Principal Tomo 3 – Hidrología Volumen i, Bogotá febrero de 2005.

Unión Temporal San Juan, "Proyecto de Adecuación de Tierras San Juan del Cesar, Diseños Detallados, Informe Final", Anexo 3, Climatología, Hidrología y Requerimientos de Agua, septiembre de 1998.