

CÁMARA
DE COMERCIO
DE LA GUAJIRA



**INFORME ECONOMICO 2016
DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**

CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA
DIRECCION DE PROMOCION Y DESARROLLO EMPRESARIAL
INFORME SOCIOECONOMICO DE LA GUAJIRA

DIAGNOSTICO DEL DESEMPEÑO ECONOMICO Y SOCIAL 2016

Riohacha, enero 2017

INFORME SOCIOECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 2016

CÁMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA

ALVARO ROMERO GUERRERO

Presidente Ejecutivo

JUNTA DIRECTIVA

David Romero Guerra

Juan Manuel Vence Cotes

Antonio N. Escudero Fuentes

Idalmis Yadira Ricciulli Pana

Omaira Quintana de Lizarazo

Zulma Reyes Peñaranda Toncel

Noris Esther Rosado Brito

Miriam Estupiñan Correa

Híades D´Kom Henríquez

Marcos Mejía Estrada

Gloria Iguarán Ballesteros

María Laura Aponte Aarón

MARITZA CEBALLOS SIERRA

Revisora Fiscal

Colaboración

Hilda Isabel Lubo Gutiérrez

Directora de Planeación y Desarrollo

Empresarial

Derechos de autor:

Guajira360

Carrera 6 No 11 -03

Tel: (5) 7272415

Sitio Web: www.camaraguajira.org

Riohacha – La Guajira, Colombia

Enero de 2016

RESUMEN EJECUTIVO

La Guajira es un territorio fronterizo y culturalmente diverso, cuya economía está sostenida en la minería extractiva, que durante más de 40 años ha estado sin encadenamientos productivos importantes con el resto de los sectores de la economía. A su interior, mantiene diversas dualidades. En ella coexisten estructuras productivas modernas y a la vez rezagadas. Se evidencian procesos productivos dinámicos muy propios de las economías más desarrolladas asociados con procesos ineficientes por fuera de los circuitos y las dinámicas de los mercados. Ello ha generado un modelo de desarrollo territorial caracterizado por bajos vínculos con el Estado nacional en una frontera difusa y con los mercados, reflejando una estructura económica, en donde prima la producción de baja escala y la informalidad. La dispersión de la población en el territorio genera un conjunto de desafíos en la gestión territorial y sostenibilidad, debido a que se requieren más carreteras, más tuberías, cables y más sistemas de transporte, y hacen que disminuyan las economías de escala y las ventajas de aglomeración, lo que incidirá para disminuir los altos indicadores de pobreza y pobreza extrema. Muy a pesar de los obstáculos y dificultades al desarrollo económico y social, La Guajira presenta un conjunto de alternativas de diversificación productiva y servicios potenciales que se pueden explotar y facilitar su desarrollo y que se pueden convertir en opciones atractivas para la inversión privada regional.

TABLA DE CONTENIDO

I. Presentación	5
II. Contexto Geográfico y Territorial	6
2.1 DUALIDADES Y CONTRADICCIONES	8
2.2 LA RURALIDAD Y DISPERSIÓN DE LA GUAJIRA	10
III Perfil Demográfico	12
Fuente: Dane. Proyecciones del Censo 2005.	12
IV Características Sociales de La Guajira	17
4.1 NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS - NBI	17
4.2 EL ÍNDICE DE CONDICIONES DE VIDA	19
4.3 POBREZA Y POBREZA EXTREMA	21
4.4 EL ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL	24
4.5 LAS BRECHAS SOCIALES EN LA POBLACIÓN RURAL DISPERSA	27
4.6 NIVELES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	27
4.6.1 Mapa de Vulnerabilidad en Disponibilidad de Alimentos	28
4.6.2. Mapa de Accesibilidad a los Alimentos	29
4.6.3 Mapa Vulnerabilidad a el Consumo de Alimentos	30
V. Marco Económico	34
5.1 EL PRODUCTO INTERNO BRUTO – PIB DE LA GUAJIRA	36
5.2 LA INFLACIÓN	39
5.3 SECTOR AGROPECUARIO	41
5.4 LA VIVIENDA EN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES	47
5.5 EL MERCADO LABORAL	53
5.6 LAS EXPORTACIONES	57
VI. La Frontera Colombo Venezolana en La Guajira	61
6.1 MAICAO, FRONTERA DIFUSA	62
VII. Marco del Desarrollo Empresarial Regional	66
VIII. Oportunidades y Restricciones para el Desarrollo	74
8.1 LAS OPORTUNIDADES	74
8.2 LAS RESTRICCIONES	76
8.2 ANÁLISIS DE CAPACIDAD DE TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA	78
IX. Conclusiones y recomendaciones	80
X Bibliografía	83

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 Población de La Guajira.....	12
Tabla 2. Población de La Guajira por edad y sexo.....	14
Tabla 3. Distribución de Población de La Guajira por edad y municipios 2015.....	15
Tabla 4 La Guajira	19
Tabla 5 Mínimo Normativo Garantizado por la Constitución Nacional.	20
Tabla 6 La Guajira. Principales indicadores de Pobreza y desigualdad social.....	24
Tabla 7 La Guajira. Privaciones de los hogares en la zona rural dispersa por dimensiones del IPM (en %)	27
Tabla 8. Participación y tasas de crecimiento del valor agregado por grandes ramas de actividad económica 2015*	38
Tabla 9. PIB departamentales 2015*	39
Tabla 10 IPC. VARIACIONES POR GRUPOS DE GASTOS EN RIOHACHA MES DE DICIEMBRE 2016	50
Tabla 11. Déficit de vivienda cuantitativo y cualitativo por municipios	50
Tabla 12. Valor de viviendas financiadas por Departamento 2013 - 2016 (II trimestre).....	52
Tabla 13 Valor de viviendas financiadas por Departamento 2013 - 2015	53
Tabla 14 Mercado laboral en La Guajira	55
Tabla 15. Destino exportaciones tradicionales de La Guajira 2012 - 2015	58
Tabla 16. Exportaciones no tradicionales 2012 – 2015*	60
Tabla 17. Destino exportaciones no tradicionales de La Guajira 2012 – 2015.....	60
Tabla 18 IPC. Valor de viviendas financiadas por Departamento 2013 - 2015	41
Tabla 19. Maicao. Establecimientos por actividades económicas 2016.....	64
Tabla 20 La Guajira: Tejido empresarial según tamaño y sector económico, 2016.	66
Tabla 21. La Guajira. Empresas constituidas 2015 -2016	69
Tabla 22. La Guajira. Número de empresas liquidadas y monto de capital 2015 -2016.....	72
Tabla 23. La Guajira alternativas de transformacion productiva. Propuestas de Hausmann y Klingner – M. Porter	79

INDICE DE GRAFICAS

Grafica 1 Número de población de La Guajira por municipios 1998 - 2014	13
Grafica 2. La Guajira tasa de crecimiento poblacional 1985– 2020.....	13
Grafica 3 . Distribución de la población por municipios	16
Grafica 4. Índice de Pobreza Multidimensional, zona rural dispersa (en %).....	26
Grafica 5. Histórico PIB de La Guajira 2005 – 2015*	37
Grafica 6 Valor de viviendas financiadas por Departamento 2013 - 2016 (II trimestre)	53
Grafica 7 Tasa global de participación, ocupación y desempleo La Guajira, anual 2007 - 2015.....	56
Grafica 8. Exportaciones de La Guajira 2010-2015	59
Grafica 9. IPC. VARIACIÓN MENSUAL DE OCTUBRE, AÑO CORRIDO Y DOCE MESES, TOTAL Y POR NIVELES DE INGRESO EN RIOHACHA.....	41
Grafica 10. La Guajira. Número de empresas creadas por actividad económica 2016 (En %)	70
Grafica 11. Monto de capital de empresas constituidas 2016 (En \$ corrientes).	70
Grafica 12. La Guajira. Tamaño de empresas creadas por actividad económica 2016 (En %)	71
Grafica 13. La Guajira. Empresas Constituidas y Liquidadas 2016	72
Grafica 14. La Guajira. Número de Empresas Liquidadas 2016 (En %)	73
Grafica 15. Número de empresas reformadas 2016 (En %).....	73

INDICE DE MAPAS

Mapa 1. La Guajira NBI 2011	19
Mapa 2. La Guajira Índice de Pobreza Multidimensional, zona rural dispersa (en %)	26
Mapa 3. La Guajira. Disponibilidad a los alimentos.....	29
Mapa 4. La Guajira. Acceso a los alimentos.	30
Mapa 5. Mapa de consumo de alimentos.	31

INDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Dimensiones y variables del IPM	25
Ilustración 2. Ejes de la seguridad alimentaria y nutricional.	28
Ilustración 3. Causas básicas, subyacentes, inmediatas y resultados de la inseguridad alimentaria.....	33
Ilustración 4. La Guajira. Distribución de la Población Laboral	55

I. Presentación

Este documento, es el resultado del estudio de la dinámica económica reciente del departamento de La Guajira, haciendo una aproximación del contexto social que vive la región. Además de las dinámicas económicas y productivas, se destaca en su contenido el análisis social, político y económico de la zona fronteriza con Venezuela, además de presentarse un conjunto de alternativas de diversificación productiva y servicios potenciales que se pueden explotar y facilitar su desarrollo para servir como opciones atractivas a la inversión privada en el territorio.

Basado en información de fuentes confiables procesadas por el Centro de Pensamiento para el Desarrollo Guajira360° y obtenidas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de La Guajira, el Índice Departamental de Competitividad del Consejo Privado para la Competitividad, entre otras, el documento se estructura en ocho partes: las dos primeras secciones hacen referencia al contexto geográfico y territorial; la tercera presenta el perfil demográfico del departamento; la cuarta sección presenta las características sociales de La Guajira donde se describen los índices de necesidades básicas insatisfechas, pobreza, condiciones de vida y brechas sociales de la población rural dispersa; la quinta sección presenta el marco económico departamental donde se analizan las cifras de producto interno bruto (PIB), inflación, sectores agropecuario, vivienda, mercado laboral y exportaciones. La sexta sección es el análisis de la frontera colombo venezolana desde la perspectiva económica.

Finalmente, en la séptima parte, se presenta un marco de desarrollo empresarial para la región y en la octava sección se hace referencia a oportunidades y restricciones de la economía local.

De esta forma, el documento sirve de base para establecer un diálogo articulado desde todos los sectores, público y privado, y que orienten el debate frente a las alternativas de

oportunidades de mejora y fortalezas que presenta La Guajira, y que repercuten en su desarrollo económico y social.

II. Contexto Geográfico y Territorial

Al norte de la llanura Caribe se encuentra la Península de La Guajira. Geográficamente es el territorio más septentrional de Colombia y de Sur América. Ella se caracteriza por ser un departamento fronterizo de 20.848 km². Al norte cuenta con 354 kilómetros de costa que la sitúa en una esquina de oportunidades inmersa en la cuenca del Caribe insular y continental de la que hacen parte 28 territorios, distribuidos en dieciséis Estados independientes, cinco territorios dependientes del Reino Unido, tres de Francia, dos de Estados Unidos y dos de los Países Bajos. Por el sur limita con el departamento del Cesar; por el oriente comparte 220 kilómetros con el Estado Zulia en la República Bolivariana de Venezuela y al occidente es vecino con el departamento del Magdalena.

La Guajira es el quinto departamento más extenso de la región Caribe, representa el 15,7% del área de la región (132.083 km²) y el 1,8% del área del país (1.140.667 km²). Política y administrativamente se encuentra dividido en 15 municipios ordenados en tres subregiones conocidas como Alta Guajira (Uribia y Manaure), Media Guajira (Riohacha, Maicao, Dibulla y Albania) y Baja Guajira (Hatonuevo, Barrancas, Fonseca, Distracción, San Juan, El Molino, Villanueva, Urumita y La Jagua del Pilar).

La Guajira cuenta con todos los pisos térmicos existente en el país. A su interior y en dirección norte – sur, se localizan planicies semidesérticas cercanas al mar en casi la mitad de su superficie (Alta y Media Guajira). Tierras ubérrimas en el sur (Baja Guajira), en donde priman mesetas y valles pequeños. En la parte alta de la Sierra Nevada de Santa Marta (4.200 y un poco más de los 5.000 m.s.n.m) se localizan superpáramos y orobiomas nivales que se constituyen en la fuente primordial de agua que cruza su territorio. Los Ríos

Ranchería, El Cesar, Camarones, Tapias, Jerez, Ancho, Cañas y Palominos, entre otros, hacen parte de las fuentes hídricas que riegan las tierras de la Media y Baja Guajira.

Otros ríos como El Carraipía, El Mocho y el Arroyo Bruno, se desprenden de la Serranía del Perijá (Montes de Oca), cadena montañosa que hace parte de la cordillera oriental, levantada entre las depresiones de la cuenca de Maracaibo y los Valles de los ríos Ranchería y Cesar, que posee un ecosistema de páramo correspondiente al “Cerro Pintao” ubicado por encima de los 3.000 m.s.n.m.

La península tiene importantes parques nacionales como el Santuario de Flora y Fauna los Flamencos, el Parque Nacional Natural Macuira y el de Bahía Portete, que con la Sierra Nevada de Santa Marta declarada Reserva de la Biosfera por la Unesco, la convierten en una región referente en la práctica del ecoturismo.

Su territorio es portador de culturas autóctonas y mestizas. En ella conviven indígenas, blancos, negros, antillanos, árabes y criollos. El pueblo wayuu, se conserva en la zona desértica y semidesértica. Los kaggaba, wiwa e ijkas hacen de la Sierra Nevada de Santa Marta su territorio ancestral. La mayoría de ellos viven en resguardos, institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad colectiva gozan de las garantías de la propiedad privada. Poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste y su vida interna a través de una organización autónoma amparada por el fuero indígena y su sistema normativo propio. Esas tierras se encuentran por fuera del mercado, es decir, no se pueden comprar y ni vender libremente.

El resguardo de mayor extensión es el de la Media y Alta Guajira que se encuentra compartido entre los Municipios de Riohacha, Uribía, Maicao, y Manaure, siendo Uribía quien posee una mayor población. El municipio de Riohacha cuenta con seis (6) resguardos incluyendo el resguardo de la Alta y Media Guajira y el resguardo indígena Soldado Párate Bien el cual comparte con Maicao; el municipio de Barrancas cuenta con cinco (5),

resguardos; Dibulla cuenta con un resguardo compartido con San Juan y el Departamento del Magdalena para la población Kogui, Malayo, Arhuaco; Maicao cuenta con tres (3), resguardos, Alta y Media Guajira, Soldado Párate Bien y Okochi; el Municipio de Hatonuevo cuenta con tres (3) y con uno se encuentran Albania, Distracción y Fonseca.

La explotación de los recursos mineros renovables como la Sal (capacidad de producción de 1 millón de toneladas al año) y no renovable como el gas (tiene el 23% de las reservas probadas y con el 35,7% de las reservas probables del país), carbón (reservas medidas de 3.000 Millones de Toneladas)¹ y energía eólica (potencial de 3,131 MW convertible en el 13% del mercado nacional en 5 años) le posibilitan a La Guajira ser portadora efectiva de una canasta energética que le permitió su asimilación al contexto de los modelos de desarrollo económicos nacionales a partir de la segunda mitad de la década de los años setenta.

La iniciación de la explotación, transporte y comercialización del gas natural de los campos Chuchupa y Ballenas por parte de la Asociación Texas Petroleum Company – ECOPETROL durante 1977, llevaron al departamento a obtener regalías, como compensación o contraprestación a la explotación de este recurso natural no renovable. En el año de 1983 se reciben las primeras regalías producto de la explotación del carbón. Estas se incrementan sostenidamente a partir de 1984.

2.1 Dualidades y Contradicciones

La Guajira mantiene diversas dualidades al interior de su economía. En ella coexisten estructuras productivas modernas y a la vez rezagadas. Se evidencian procesos productivos

¹ Unidad de Planeación Minero Energética – UPME. Balance de gas natural de Colombia 2016-2025. Pags 3-7. - La Cadena del Carbón en Colombia, 2015.

dinámicos muy propios de las economías más desarrolladas asociados con procesos ineficientes por fuera de los circuitos y las dinámicas de los mercados.

El departamento con 51 años de vida jurídica, es considerado relativamente joven y a la vez la más antigua gobernación en la América continental; es valorado como un rincón en la provincia fronteriza colombiana, pero sus habitantes la perciben como una esquina Caribe en el mundo; por las grandes inversiones que recibe, parece moderna como sus proyectos mineros y energéticos, e igualmente milenaria como sus pueblos originarios². Territorio en donde se mezclan elementos determinantes del primer mundo con el tercer mundo³, en que la mayoría de sus pobladores viven en condiciones precarias con dificultades de acceso a las oportunidades que ofrece el mundo moderno, y una significativa proporción se encuentra en niveles de pobreza y miseria, concentradas de manera crítica en los territorios indígenas de la Alta, Media Guajira y Baja Guajira.

Por estas características, el Estado en sus distintos niveles no tiene total gobernanza sobre la totalidad del territorio y no se puede gobernar lo que no está integrado o se desconoce. La proporción de población que reside en las cabeceras municipales y en el resto es de 55% y 45%, respectivamente, mientras que, para el total del país, dicha proporción es de 75% y 24%⁴. Sin embargo, la percepción que se tiene en el Departamento es que la población rural dispersa puede ser superior a la urbana, contrario a lo que proyecta el DANE⁵, ya que La Guajira está conformada por municipios territorialmente extensos en donde la mayoría son indígenas, algunos en su tamaño se puede comparar con departamentos.

²Arismendi, Guerra y otros. La Guajira. Diagnóstico a profundidad. economía, sociedad, política y cultura. octubre 2011.

³Rodrik, Dani. El dualismo económico de los países en desarrollo. <http://www.euribor.com.es/foro/economia-bolsa-y-actualidad/14128-dualismo-economico-de-paises-desarrollo.html>.

⁴ Calculado con proyecciones de población DANE 2014.

⁵ Plan de Desarrollo de La Guajira. 2016-2019.

2.2 La Ruralidad y Dispersión de La Guajira

En el territorio departamental existen cerca de 50.236 puntos poblados, que muchas veces no tienen relaciones de comunicación entre sí, muy a pesar de la existencia de 53.309 kilómetros de caminos y trochas. En este contexto, La Guajira asume una caracterización más rural que urbana, contradiciendo a la determinada con base en la concentración demográfica, que sostiene que La Guajira es más urbana que rural, con baja capacidad de integración interna y población dispersa, en donde sus ciudades no tienen gran capacidad de jalonamiento, ni de vincular a su entorno, donde la empresa privada no desarrolla suficientemente sus capacidades para vincular al territorio y a los demás sectores de la economía.

Correa, H (2005), en relación a la espacialidad y territorialidad de la sociedad y cultura wayúu, anota que los ellos viven, construyen y ocupan el espacio de un modo claramente diferenciado del vigente en la sociedad nacional o regional, en tanto se caracteriza por su dispersión poblacional y por la relativa ausencia de centros y periferias en la escala del territorio ancestral: cada familia extensa se localiza en su propia ranchería o vecindario, dentro de un extenso espacio conformadas por sabanas y zonas semidesérticas.

En un estudio realizado por el Observatorio del Caribe, se plantea que la dispersión de la población en el territorio genera un conjunto de desafíos en la gestión territorial y sostenibilidad, debido a que se requieren más carreteras, más tuberías, cables y más sistemas de transporte, y hacen que disminuyan las economías de escala y las ventajas de aglomeración (ONU Hábitat, 2012, citado por Alcaldía Mayor de Riohacha, et al. 2014, p. 22). Bogotá con casi 8 millones de habitantes y 1.619 Km², es la mitad del área de Riohacha (3.087 Km²)⁶.

⁶ Observatorio del Caribe Colombiano. Plan Riohacha, 470 años. 2016.

En La Guajira no existe una ciudad que prime sobre otras, que permitan hacer un sistema de jerarquización con capacidad de volverse polo de desarrollo (creación de externalidades positivas) que sean capaces de atraer, jalonar y acelerar el crecimiento como consecuencia de la inversión, desarrollo tecnológico, conocimiento y la reinversión de los beneficios en el territorio. Es decir, que el sistema de ciudades mantiene débiles sus capacidades de propagar dinámicas a otros sectores de la economía y lugares del departamento, lo que hace mayor la incidencia de los niveles de pobreza e inequidad.

En el Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011 “Colombia rural, razones para la esperanza”, toma en cuenta otros criterios para definir la ruralidad y encuentra que Colombia es mucho más rural de lo que se asume según la definición cabecera-resto. También encuentra que las zonas rurales presentan mayores rezagos respecto al cumplimiento de los ODM y por lo tanto, presentan los mayores retos frente a los nuevos Objetivos del Desarrollo Sostenible. Bajo esta clasificación, la ruralidad de La Guajira estaría en 47.65%, sin embargo, la percepción del Departamento es que sería mayor al 60%.

Juan Mauricio Ramírez y otros, en Geografía económica, descentralización y pobreza multidimensional en Colombia señalan que existe una correspondencia entre pobreza multidimensional y ruralidad. En la medida en que una región sea más rural es más pobre⁷. La dispersión de la población implica mayores costos de transporte, hace más difícil el acceso a los servicios públicos, tecnología, educación y salud y si los hay es de baja calidad.

⁷ Ramirez, Juan Mauricio y otros. Geografía económica, descentralización y pobreza multidimensional en Colombia. Cuadernos Fedesarrollo 2016.

III Perfil Demográfico

El Departamento de La Guajira se caracteriza por ser una de las regiones con mayor diversidad étnica, dinámicas socio espaciales y comportamientos demográficos que lo diferencian del resto del país⁸. Al interior del Departamento interactúan comunidades de diferentes culturas, los wayuú, los indígenas serranos (wiwa, kogui, arhuaco y kankuamo e lkas), los pueblos establecidos por desplazamiento forzado de otras regiones como los zenues e ingas, los afro descendientes, los árabes, los “criollos” (afroguajiros), blancos y mestizos.

En el 2016 La Guajira contaba con 985.452 habitantes, lo que equivale a casi el 1.99% de la población nacional. Si se mantienen las tendencias intercensales, el 46% de la población es de origen indígena, 8.2% afrocolombianos⁹ y la población sin pertenencia étnica representa el 45.9%¹⁰. Esto significa que la población indígena (conformada por miembros de los pueblos wayuu, ijka, wiwa y kággaba) se consolida como mayoría en el Departamento¹¹, todos con una fuerte tradición cultural y una visión propia del bienestar. Tabla 1

Tabla 1. Población de La Guajira

Población	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total	763.439	791.027	818.696	846.609	874.520	902.386	900.165	957.797	985.452
Indígena	351.182	363.872	376.600	389.440	402.279	415.098	414.076	440.587	453.078
Afrodescendientes	62.602	64.864	67.133	69.422	71.711	73.996	73.814	78.541	80.315
Sin pertenencia Étnica	349.655	362.290	374.963	387.747	400.530	413.293	412.276	438.669	452.059

Fuente: Dane. Proyecciones del Censo 2005.

⁸ Ello determinado por la presencia de las etnias, la frontera colombo venezolana y la recepción de desplazado del conflicto interno.

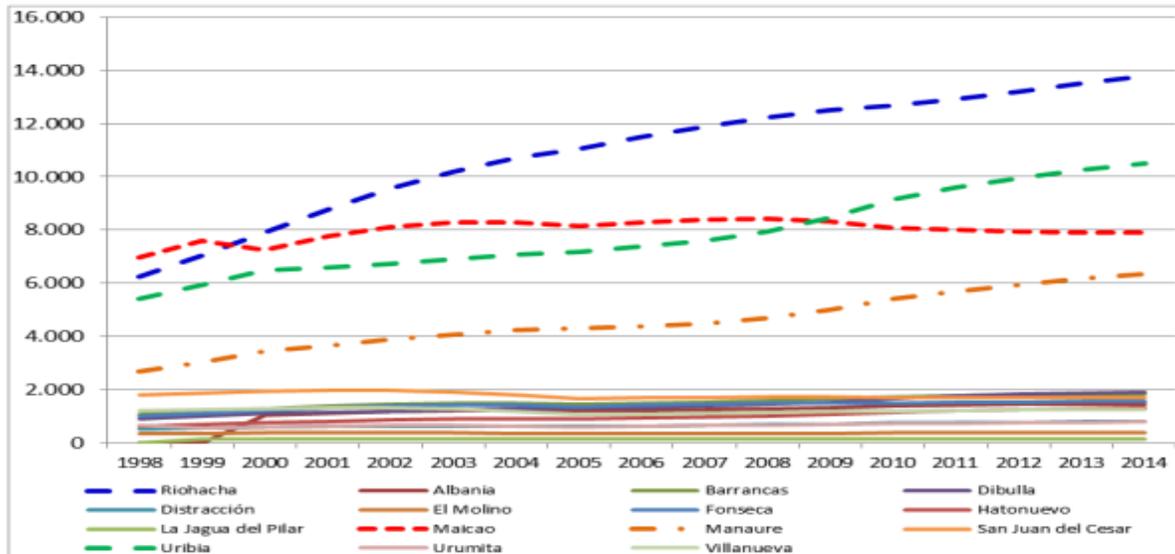
⁹ Los afrocolombianos con presencia en Juan y Medio (Municipio de Riohacha), La Punta de los Remedios (Municipio de Dibulla) y Roche (Municipio de Barrancas).

¹⁰ DANE. Op. Cit.

¹¹ Los primeros residiendo de manera dispersa en los resguardos y en los territorios que hacen parte del contorno urbano de Riohacha y Maicao. Los demás, aunque en un número significativamente inferior, localizados en zonas de la Sierra Nevada de Santa Marta.

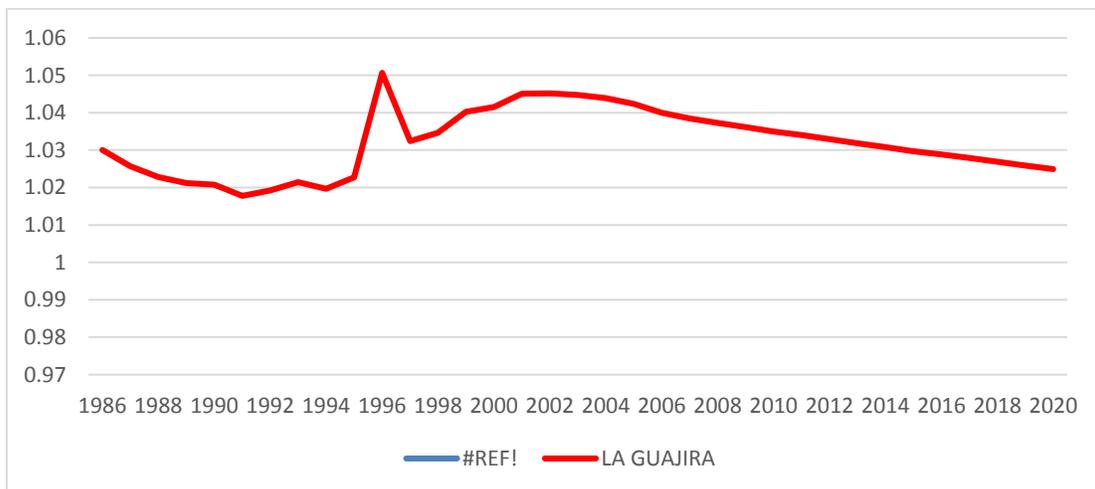
La tasa de crecimiento anual según las cifras del DANE presenta una leve desaceleración, es decir, crece pero a un ritmo menor cada año, sin embargo, aún el crecimiento es muy superior al nivel nacional. Gráficas 1 y 2.

Grafica 1 Número de población de La Guajira por municipios 1998 - 2014



DANE. Estimaciones de población 1985-2015 y proyecciones de población 2005-2020.

Grafica 2. La Guajira tasa de crecimiento poblacional 1985- 2020



DANE. Estimaciones de población 1985-2015 y proyecciones de población 2005-2020.

De acuerdo a las proyecciones del DANE con base al Censo del 2005, en el 2015 La Guajira contaba con una población de 957.797 personas, tablas 2, 3 y gráfica 3, de las cuales:

- Los municipios de Riohacha, Uribía, Maicao y Manaure muestran que son los más dinámicos demográficamente, ya que concentran el 72,6% de la población.
- El 34.1 % de la población del departamento se encuentra entre los 15 y 34 años.
- De acuerdo a las proyecciones de población por grupos de edad del DANE, en el año de 1985, La Guajira representaba el 1.2% del total población nacional cifra que se incrementó 30 años después al 2.0%, observándose el mayor crecimiento en el grupo de edad de 0 a 4 años que paso del 1.1% al 3.0%, manteniendo la tendencia en los grupos de 5 a 29 años de edad.
- En el comportamiento poblacional en un lapso de 30 años (1985 -2015), se observa una leve reducción porcentual de la población de 0 a 29 años en los hombres, pero un incremento importante en la población femenina en los mismos grupos de edad, fenómeno que se invierte en los grupos de 30 a 80 años o más, donde el incremento es mayor en la población masculina, pero desciende en la población femenina.
- La tasa de dependencia que consolida el esfuerzo que tiene que hacer la población en edad productiva para mantener a la parte económicamente dependiente, en La Guajira es del 70,3%.
- La tasa de dependencia de población infantil (la menor de 15 años), es de 61.6%.
- La tasa de dependencia de población envejecida (la mayor de 65 años) es de 8.6%.

Tabla 2. Población de La Guajira por edad y sexo

Grupos de edad	1985			2015		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	362.666	182.227	180.439	957.797	474.195	483.602
0-4	47.070	23.583	23.487	127.492	65.105	62.387
5-9	46.049	22.499	23.550	115.782	59.044	56.738
10-14	41.830	20.635	21.195	103.706	52.742	50.964

Grupos de edad	1985			2015		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
15-19	42.035	20.862	21.173	93.791	47.344	46.447
20-24	37.647	19.231	18.416	84.455	42.345	42.110
25-29	31.508	16.175	15.333	83.994	41.777	42.217
30-34	23.469	12.224	11.245	67.709	32.583	35.126
35-39	20.393	10.577	9.816	58.041	27.411	30.630
40-44	15.547	7.984	7.563	47.289	22.407	24.882
45-49	14.536	7.208	7.328	42.087	19.819	22.268
50-54	12.138	6.066	6.072	35.208	16.856	18.352
55-59	8.193	4.144	4.049	29.104	13.973	15.131
60-64	8.435	4.416	4.019	20.753	10.183	10.570
65-69	6.138	3.059	3.079	16.846	8.168	8.678
70-74	3.791	1.867	1.924	12.066	5.743	6.323
75-79	2.306	1.038	1.268	10.084	4.624	5.460
80 Y MÁS	1.581	659	922	9.390	4.071	5.319

DANE. Estimaciones de población 1985-2015 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo, grupos quinquenales de edad, año 2015.

Tabla 3. Distribución de Población de La Guajira por edad y municipios 2015

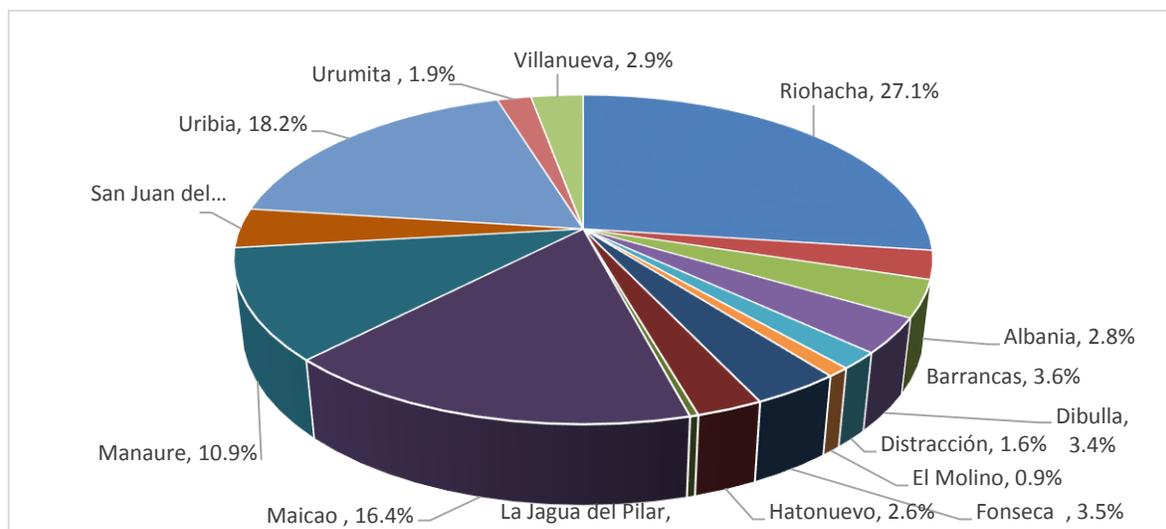
Grupos de edad	Total	Riohacha	Albania	Barrancas	Dibulla	Distracción	El Molino	Fonseca	Hatonuevo
	957.797	27,1%	2,8%	3,6%	3,4%	1,6%	0,9%	3,5%	2,6%
0-4	127.492	27,3%	2,8%	3,6%	3,6%	1,5%	0,7%	3,0%	2,5%
5-9	115.782	28,1%	2,7%	3,7%	3,5%	1,5%	0,7%	3,1%	2,5%
10-14	103.706	27,6%	2,7%	3,7%	3,4%	1,6%	0,7%	3,1%	2,5%
15-19	93.791	25,0%	3,0%	3,9%	3,7%	1,9%	0,8%	3,2%	2,7%
20-24	84.455	25,4%	2,9%	3,9%	3,5%	2,2%	1,0%	3,9%	2,8%
25-29	83.994	27,3%	2,8%	3,6%	3,5%	1,6%	1,0%	3,9%	2,7%
30-34	67.709	29,2%	3,1%	3,4%	3,5%	1,5%	0,9%	3,4%	2,5%
35-39	58.041	28,4%	3,1%	3,6%	3,5%	1,5%	1,0%	3,6%	2,8%
40-44	47.289	27,7%	2,9%	3,7%	3,4%	1,8%	1,1%	3,9%	2,9%
45-49	42.087	26,6%	2,9%	3,6%	3,3%	1,6%	1,2%	4,2%	2,7%
50-54	35.208	27,5%	2,8%	3,4%	3,2%	1,5%	1,3%	4,2%	2,5%
55-59	29.104	26,8%	3,0%	3,4%	3,1%	1,7%	1,3%	4,0%	2,5%
60-64	20.753	27,4%	2,2%	3,5%	3,2%	1,8%	1,2%	3,9%	2,5%
65-69	16.846	25,6%	1,7%	3,0%	2,7%	1,5%	1,1%	3,3%	2,2%
70-74	12.066	26,0%	1,4%	2,9%	2,6%	1,3%	1,1%	3,7%	2,1%
75-79	10.084	24,9%	1,8%	2,9%	2,5%	1,6%	1,2%	3,3%	2,1%
80 Y MÁS	9.390	22,0%	1,6%	3,6%	2,6%	1,6%	1,4%	3,7%	2,8%

DANE. Estimaciones de población 1985-2015 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo, grupos quinquenales de edad, año 2015.

Grupos de edad	Total	La Jagua del Pilar	Maicao	Manaure	San Juan del Cesar	Uribia	Urumita	Villanueva
	957.797	0,3%	16,4%	10,9%	3,9%	18,2%	1,9%	2,9%
0-4	127.492	0,3%	15,5%	12,1%	3,3%	20,0%	1,5%	2,3%
5-9	115.782	0,3%	16,5%	11,4%	3,3%	19,1%	1,5%	2,3%
10-14	103.706	0,3%	17,2%	11,3%	3,3%	18,8%	1,5%	2,3%
15-19	93.791	0,3%	15,5%	12,0%	3,5%	20,3%	1,7%	2,6%
20-24	84.455	0,3%	15,2%	11,0%	4,0%	18,8%	1,9%	3,1%
25-29	83.994	0,3%	16,2%	10,2%	3,9%	17,6%	1,9%	3,3%
30-34	67.709	0,3%	15,9%	9,9%	3,7%	17,9%	1,8%	2,8%
35-39	58.041	0,4%	15,2%	10,1%	4,2%	17,6%	2,0%	3,1%
40-44	47.289	0,4%	15,0%	11,1%	4,7%	16,1%	2,2%	3,3%
45-49	42.087	0,5%	15,4%	9,4%	5,0%	17,6%	2,6%	3,6%
50-54	35.208	0,5%	17,1%	8,8%	5,4%	15,0%	2,8%	3,9%
55-59	29.104	0,5%	19,0%	8,9%	5,0%	14,6%	2,6%	3,9%
60-64	20.753	0,5%	21,8%	9,5%	5,0%	11,3%	2,6%	3,7%
65-69	16.846	0,5%	21,8%	10,5%	4,4%	15,6%	2,6%	3,5%
70-74	12.066	0,4%	21,9%	11,0%	5,0%	14,8%	2,1%	3,5%
75-79	10.084	0,4%	21,0%	10,9%	4,5%	17,2%	2,2%	3,6%
80 Y MÁS	9.390	0,5%	18,2%	8,9%	5,0%	21,0%	2,6%	4,4%

DANE. Estimaciones de población 1985-2015 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo, grupos quinquenales de edad, año 2015.

Grafica 3 . Distribución de la población por municipios



DANE. Estimaciones de población 1985-2015 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo, grupos quinquenales de edad, año 2015.

IV Características Sociales de La Guajira

Colombia ha mejorado en los indicadores de bienestar y calidad de vida, pero la desigualdad es un factor que reduce el desarrollo. Así lo estableció el Informe sobre Desarrollo Humano (IDH) 2011, presentado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En dicho informe La Guajira sigue estos mismos patrones.

Las características sociales están relacionadas con las condiciones de vida en que se encuentra inmersa la población de La Guajira. Ellas están determinadas por el grado de acceso a bienes y servicios que le permitan a las personas y a los hogares su desarrollo vital con dignidad. Es común asociarlas con el acceso oportuno al derecho a la vivienda, salud, educación, servicios públicos, empleo e ingresos. Los indicadores de necesidades básicas insatisfechas, calidad de vida, pobreza, pobreza extrema y desigualdad social, permiten identificar, cuantificar y caracterizar las condiciones de vida de la población en cualquier región o localidad en el país.

4.1 Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

Las necesidades básicas insatisfechas están directamente relacionadas con cinco áreas de carencias de las personas en los hogares (vivienda, servicios sanitarios, educación básica, ingreso mínimo y viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela). Ellas tradicionalmente se encuentran disponibles en los censos de población y vivienda.

Con las NBI se busca determinar y cuantificar con indicadores simples, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo fijado, son clasificados como pobres. Sus características son las siguientes:

- Vivienda inadecuada: en las zonas urbanas (cabeceras municipales) se incluyen todas las viviendas con pisos de tierra y en las rurales (resto) las que tienen pisos de tierra y material precario en las paredes (bahareque, guadua, caña o madera).
- Vivienda sin servicios básicos: en las zonas urbanas, se considera que las viviendas deben contar con una fuente adecuada de agua y sanitario, y en la zona rural, sirviéndose de criterios menos exigentes, acueducto o sanitario.
- Hacinamiento crítico: los grupos que habitan en vivienda con más de tres personas por cuarto (incluyendo sala, comedor y dormitorios).
- Alta dependencia económica: es un indicador indirecto de los niveles de ingresos de los hogares. Se refiere a los hogares con más de tres personas por miembro ocupado y en los cuales, simultáneamente, el jefe tiene una escolaridad inferior a tres años.
- Ausentismo escolar: comprende los hogares con niños entre 7 y 11 años, parientes del jefe, que no asistan a un centro de educación formal.

Según el censo nacional realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas –DANE- y sus proyecciones para el 2011 las NBI para el Departamento de La Guajira se estableció en 65.23% (zona urbana con el 40.47% y rural con el 91.92%), Tabla 4. Uribia y Manaure, se consolidan como los municipios con los más altos niveles de población con necesidades básicas insatisfechas y en su mayoría indígenas, es decir, que esta situación tiene connotaciones étnicas y culturales. En Uribí el índice fue de 96.05% (zona urbana con el 43.26% y rural con el 98.02%)¹². En Manaure, se alcanzaron niveles del 79.75% (zona urbana con el 50.6% y rural con el 79.6%)¹³. Mapa 1.

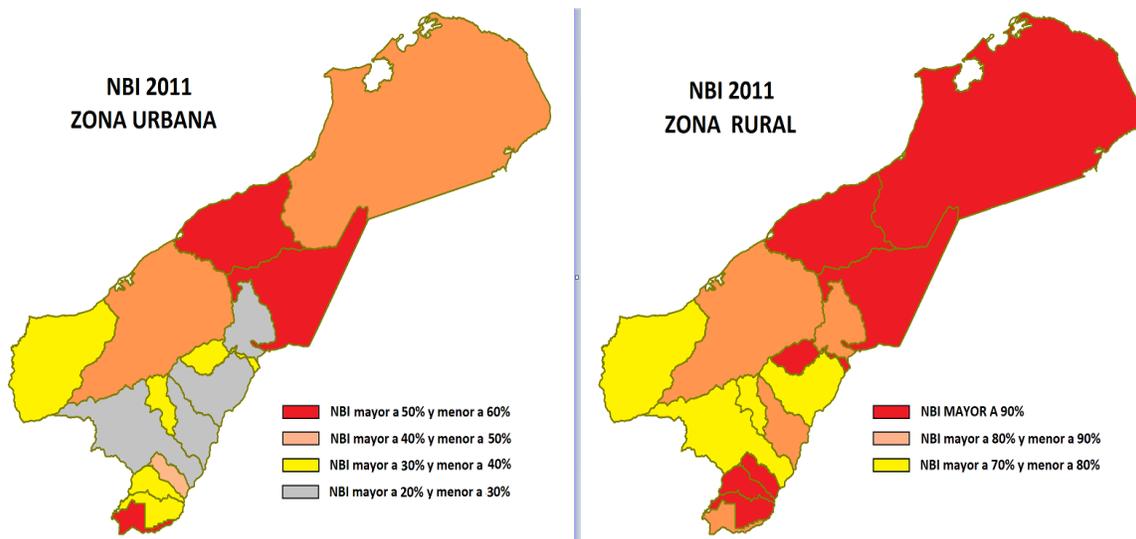
Una de las consecuencias de las privaciones, entendidas como el no acceso a los derechos, es que limitan el desarrollo del potencial productivo de las personas que se encuentren en dicha situación. Es común que los hogares opten por disponer de sus recursos para mitigar

¹² Dane, 2011.

¹³ Ibid.

dichas privaciones de vivienda, alimentación y salud. Ello genera que no se tenga muchas veces en cuenta la educación, la cual representa una inversión de largo plazo y capaz de incidir en el cambio de situación.

Mapa 1. La Guajira NBI 2011



Fuente: Dane, Proyecciones 2011 censo del 2005. – Plan de Desarrollo de La Guajira, 2016- 2019.

Tabla 4 La Guajira

Entes Territoriales	Total 2011
	NBI (%)
La Guajira (Proyección 2011 con base al Censo 2005).	65,23
Colombia (Proyección 2011 con base al Censo 2005).	27,70

Fuente: Cálculos DNP-SPSCV con datos Censo 2005. Fichas de caracterización territorial, 2015

4.2 El Índice de Condiciones de Vida

Para medir el estado de los derechos sociales se puede acudir al Índice de Condiciones de Vida (ICV), el cual permite definir los perfiles de calidad de vida de los hogares y la incidencia, brecha e intensidad de la pobreza en ellos. El ICV es un indicador multivariado que tiene en cuenta variables de tipo cualitativo, las cuales, posteriormente, son

cuantificadas. La metodología utilizada es la de componentes principales junto con la de escalonamiento óptimo. Frente a otras metodologías (NBI, ingreso y línea de pobreza) se aproxima más a medir el logro de los derechos sociales constitucionales. Si bien “no incluye todos los bienes y servicios que la Constitución Política (CP) de 1991 garantiza a los ciudadanos”, es la que más se acerca a los mínimos constitucionales y se ha hecho una relación entre el nivel exigido por la CP y las categorías utilizadas por el indicador.

Algunas de las características tenidas en cuenta para su construcción son las condiciones físicas del hogar (sistema de abastecimiento de agua, recolección de basuras, materiales de pisos y paredes, etc.) y de educación (escolaridad y asistencia escolar). El ICV, es un índice continuo que va de 0 a 100, donde 0 refleja las peores condiciones de vida y 100 las mejores condiciones de vida. Un aumento del ICV indica una disminución de la pobreza¹⁴. De acuerdo a las proyecciones del Censo 2005, el municipio departamento de La Guajira presentaba para el año 2012 un indicador de calidad de vida del 68,2, levemente por encima del límite inferior del índice¹⁵.

Tabla 5 Mínimo Normativo Garantizado por la Constitución Nacional.

VARIABLES DEL ICV	MÍNIMO NORMATIVO	PUNTAJE MÍNIMO
RIQUEZA FÍSICA COLECTIVA		
Abastecimiento de agua	De pila pública, carrotanque aguatero	4.01
Eliminación de excretas - servicio sanitario	Bajamar	2.97
Recolección de basuras	Recolección pública	4.62
Combustible para cocinar	Petróleo, gasolina	4.83
EDUCACIÓN Y CAPITAL HUMANO INDIVIDUAL		
Escolaridad máxima jefe del hogar	9 años de educación	9,41
Escolaridad promedio personas de 12 y más años	9 años de educación	9,66

¹⁴DNP. Programa Nacional de Desarrollo Humano. Los municipios colombianos hacia los objetivos del milenio. 2006. Eslava, José. Documento de trabajo sobre los derechos sociales y económicos de La Guajira. Fundación Alisos. Riohacha, 2012.

¹⁵ Tomado de la Fundación Alisos. Palabra Guajira 2012.

VARIABLES DEL ICV	MÍNIMO NORMATIVO	PUNTAJE MÍNIMO
Proporción de jóvenes 12 - 18 que asisten a secundaria / universidad	Todos asistan	5,66
Proporción de niños 5-11 años que asisten a una institución educativa	Todos asistan	5,69
CAPITAL SOCIAL BÁSICO		
Hacinamiento en el hogar (N° personas por cuarto)	Menos de 3 personas	7,87
CALIDAD DE LA VIVIENDA		
Material predominantes pisos de la vivienda	Madera burda, tabla	7.18
Material predominante paredes de la vivienda	Adobe o tapia pisada	2.29
ICV (MÍNIMO NORMATIVO GARANTIZADO POR LA CONSTITUCIÓN)		67,0
ICV (MÍNIMO NORMATIVO GARANTIZADO POR LA CONSTITUCIÓN) - La Guajira		68,2

Fuente: Programa Nacional de Desarrollo Humano. Los municipios colombianos hacia los objetivos del milenio. 2006. Tomado de la Fundación Alisos. Palabra Guajira 2012.

4.3 Pobreza y Pobreza Extrema

Los indicadores de pobreza y pobreza extrema reflejan situaciones o formas de vida de las personas. Se expresan como condiciones que limitan el desarrollo humano y surgen como producto de la imposibilidad de acceder a una canasta básica de bienes y servicios. La pobreza, es determinada como la negación al acceso a los derechos de primera, segunda y tercera generación. Esas condiciones obedecen a las restricciones que existen en los hogares para contar con los recursos tendientes a satisfacer las necesidades físicas y psíquicas (tenor de vida) que inciden en un desgaste del nivel y calidad de vida de las personas, tales como la alimentación, la vivienda, la educación, la asistencia sanitaria o el acceso al agua potable.

Estar en condiciones de pobreza implica, desigualdad, negación al acceso de los servicios sociales de calidad (salud, seguridad social, educación y vivienda), a los recursos productivos

(tierra, capital y tecnología), negación a la infraestructura física (agua, servicios sanitario y transporte), restricciones para acceder al mercado de trabajo, limitaciones en la participación social y política, bajo acceso a la justicia y reproducción generacional en un escenario de violencia.

En la Tabla No. 6 se identifican los principales indicadores agregados para el departamento de La Guajira, en donde se establece que, si bien se avanza en la disminución de las condiciones de pobreza y pobreza extrema, estos cambios no son tan rápidos como requieren los procesos de cierre regionales de brechas. En la tabla se hacen relevantes los siguientes elementos:

- En el 2014, el porcentaje de personas en condiciones de pobreza para el departamento de La Guajira fue 53,0%, mientras que en el 2013 representaban el 55,8%. Teniendo en cuenta lo anterior, la incidencia de la pobreza monetaria disminuyó en el departamento el 2,8%. A nivel nacional, la pobreza tuvo una disminución de 2,1%, pasando de 30,6% en 2013 a 28,5% en el 2014¹⁶.
- En el 2014, el porcentaje de personas en situación de pobreza extrema para el departamento de La Guajira fue 24,8%, mientras que en el 2013 fue de 25,7%, presentando una disminución de 0,9 puntos porcentuales.
- Para el año 2014, el ingreso per cápita promedio en el departamento de La Guajira fue de \$302.779. Esto indica que una familia promedio compuesta por cuatro personas, tenía un nivel de ingreso de \$1.211.116. Con respecto al año 2013 el ingreso per cápita tuvo un aumento de 4,6%.
- La línea de pobreza es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes (alimentarios y no alimentarios) en un área geográfica determinada. En 2014 la línea de pobreza en La Guajira fue de \$190.995 con aumento del 2,9% con respecto a 2013,

¹⁶La línea de pobreza se encuentra determinada por el nivel de ingresos mínimos por debajo de los cuales una persona o una familia no podrían satisfacer sus necesidades básicas, en particular, aunque no exclusivamente la alimentación, es decir, los hogares cuyos ingresos no permiten cubrir el costo de una canasta básica de consumo. La línea de pobreza extrema es la insuficiencia de ingresos para adquirir una canasta básica alimenticia.

cuando fue \$185.5332. De acuerdo con lo anterior, un hogar en La Guajira compuesto por 4 personas, será clasificado como pobre si su ingreso está por debajo de \$763.980.

- La línea de pobreza extrema es el costo per cápita mínimo de una canasta alimentaria que permite garantizar las necesidades básicas calóricas. Para el departamento de La Guajira el valor de la línea de pobreza extrema en el 2014 fue de \$90.328, es decir, que un hogar de 4 personas será clasificado como pobre extremo si su ingreso está por debajo de \$361.312.
- La brecha o intensidad de la pobreza es un indicador que mide el porcentaje de dinero que les falta a las personas en situación de pobreza para dejar de ser pobres, es decir, para que alcanzar la línea de pobreza, los hogares deben incrementar el nivel de ingresos en 24,6%¹⁷.
- Para el año 2014, la brecha de la pobreza extrema en el departamento de La Guajira se situó en 9,7% frente a 10,8% del año 2013. A nivel nacional este indicador fue de 3,0%. Con respecto al año 2013 la brecha de la pobreza extrema nacional disminuyó en 0,3 puntos porcentuales.
- Para el año 2014, el departamento de La Guajira registró una severidad de la pobreza extrema de 5,1%. Entre los años 2013 y 2014, se observa una disminución de 0,9 puntos porcentuales.
- Para medir el grado de la desigualdad social y económica que existe al interior de una población, se acude al Coeficiente de Gini, que generalmente es usado para medir la desigualdad en los ingresos, dentro de un país, pero puede utilizarse para medir diferentes formas de distribución inequitativa¹⁸. El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde la tendencia a 0 se corresponde con lo óptimo, es decir, con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde la tendencia a 1 se corresponde con el desequilibrio e inestabilidad total, es decir, con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno). En 2014, el Gini

¹⁷ La brecha o intensidad de la pobreza y de pobreza extrema, representan los promedios de los déficits de ingresos de la población total con respecto a las líneas de pobreza y de pobreza extrema.

¹⁸ Situación que mantienen algunos miembros de la población que perciben una parte desproporcionadamente mayor del producto o ingreso social de una país, región o localidad.

registró 0,549, mientras que en 2013 fue 0,562, lo que se manifiesta en una disminución de 0,013 puntos. Muy a pesar de ello, este coeficiente se mantiene por encima del promedio nacional, que es de 0,538, lo que da entender que al interior de la población de La Guajira se mantienen altos niveles de inequidad en la distribución de los bienes y servicios que se producen en la economía regional.

Tabla 6. La Guajira. Principales indicadores de Pobreza y desigualdad social

Conceptos	2004	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Incidencia de la Pobreza Monetaria en %	57,7	57,8	69,9	66,7	64,6	57,4	58,4	55,8	53,0
Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema en %	18,3	22,2	43,9	35,4	37,6	28,1	27,7	25,7	24,8
Promedio del Ingreso per cápita de la unidad de gasto de la población \$ Constantes	164.2 50,0	162.9 62,0	175.0 28,0	203.4 35,0	232.8 42,0	260.2 36,0	268.5 61,0	289.4 67,0	302.7 79,0
Línea de Pobreza \$ constantes	123.9 36,0	130.0 40,0	158.1 79,0	164.8 73,0	168.4 15,0	174.5 31,0	181.3 98,0	185.5 33,0	190.9 95,0
Línea de Indigencia \$ constantes	56.00 4,0	59.10 4,0	77.42 2,0	79.66 5,0	80.10 5,0	83.68 0,0	87.18 7,0	87.63 0,0	90.32 8,0
Brecha de la Pobreza Monetaria en %	23,2	28,4	39,7	33,9	35,3	28,5	27,4	26,4	24,6
Severidad de la Pobreza Monetaria %	12,2	16,2	27,2	22,1	23,8	17,9	16,6	16,1	14,6
Brecha de la Pobreza Monetaria Extrema	5,9	8,8	21,6	16,5	18,6	12,7	11,2	10,8	9,7
Severidad de la Pobreza Monetaria Extrema	2,9	4,4	14,0	10,5	11,9	7,8	6,2	6,0	5,1
Coefficiente de Gini	0,485	0,474	0,592	0,569	0,613	0,567	0,556	0,562	0,549

Fuente: Dane. 2004-2014.

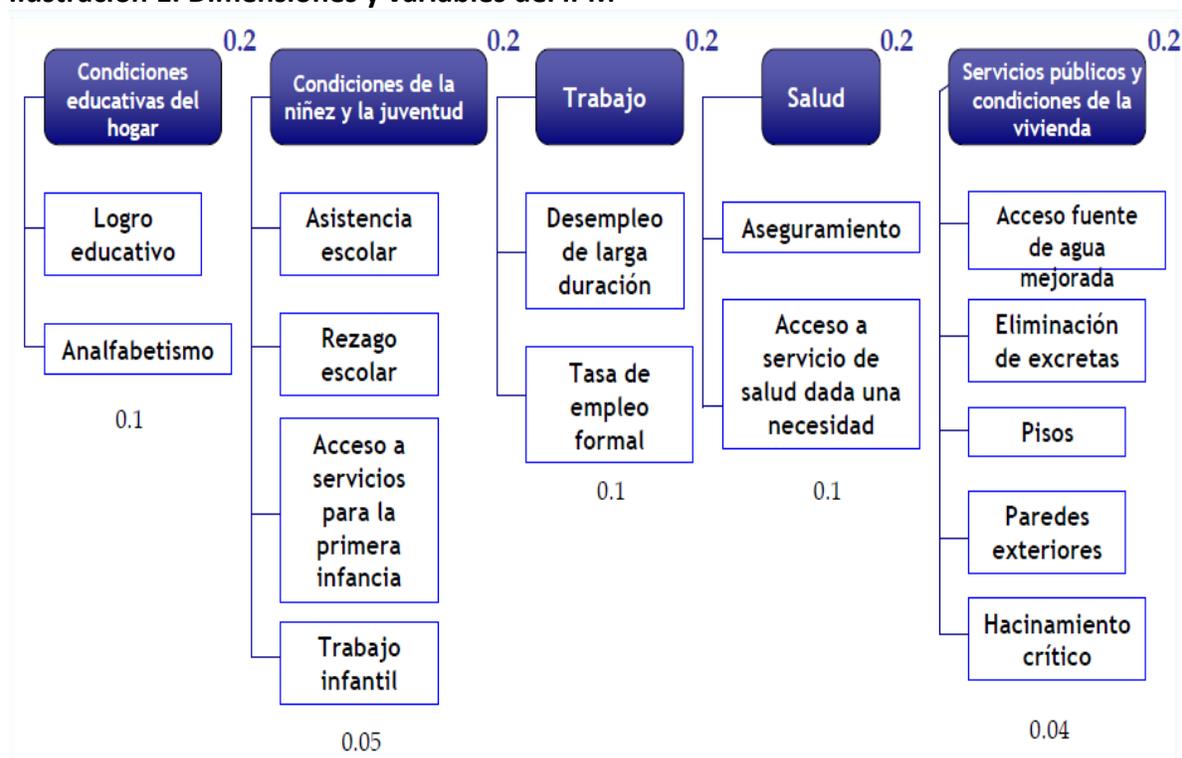
4.4 El Índice de Pobreza Multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional – IPM en Colombia ha sido desarrollado por el Departamento Nacional de Planeación con base en la metodología de la Universidad de Oxford. Esta incorpora cinco dimensiones: educación, salud, trabajo, vivienda y condiciones de la niñez y juventud. Una persona se considera pobre si la suma ponderada de las 15 variables para su hogar es por lo menos 0,33 (las variables toman valor 1 si el hogar presenta privación). Ilustración 1.

Este índice es relevante para medir condiciones de pobreza debido a que no sólo es un indicador de incidencia sino de brecha y severidad; cumple con las propiedades axiomáticas

deseables en una medida de pobreza establecidas por Amartya Sen (1976, 1979). A partir de él se realiza un seguimiento a la política pública, puesto que la definición de las variables determinan el responsable de su cumplimiento y se constituye en un instrumento que permite la focalización de la política en grupos poblaciones con múltiples carencias, exaltando su utilidad en la medida en que se requiere mitigar o superar a las que se enfrentan los más necesitados. La elección de las variables ha estado ligada a su disposición en la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) y a su relación directa con la política social del Gobierno Nacional¹⁹.

Ilustración 1. Dimensiones y variables del IPM

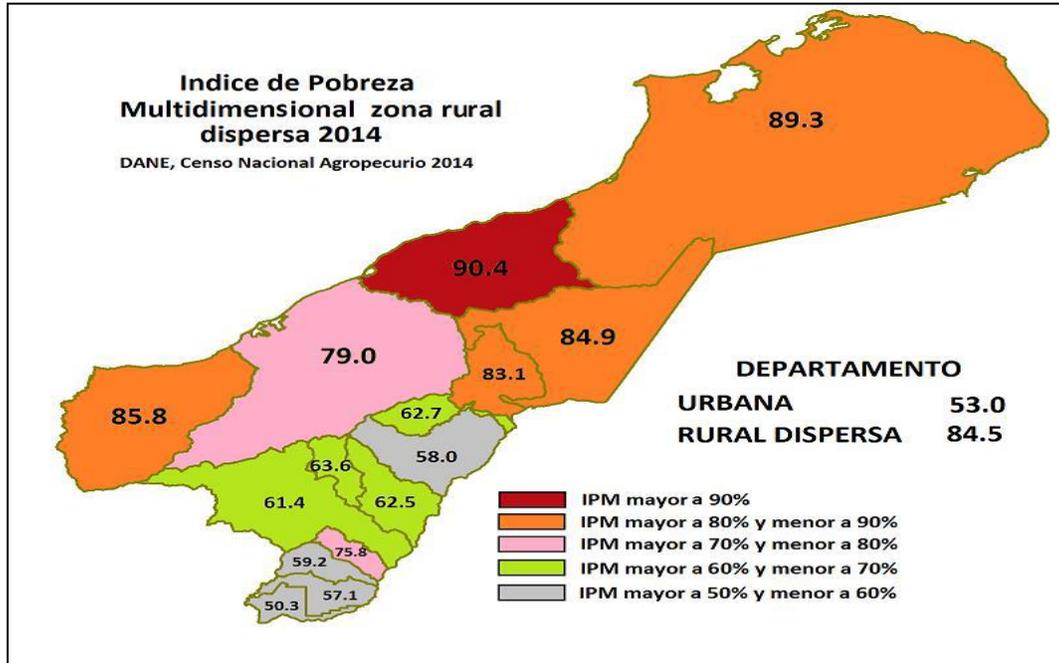


Fuente: Departamento Nacional de Planeación, 2011.

Teniendo como fuente de información el Censo Nacional Agropecuario en La Guajira, el Índice de Pobreza Multidimensional, se ha establecido en 53% para el nivel urbano y 84,5% para la rural dispersa. Mapa 2 y gráfica 4.

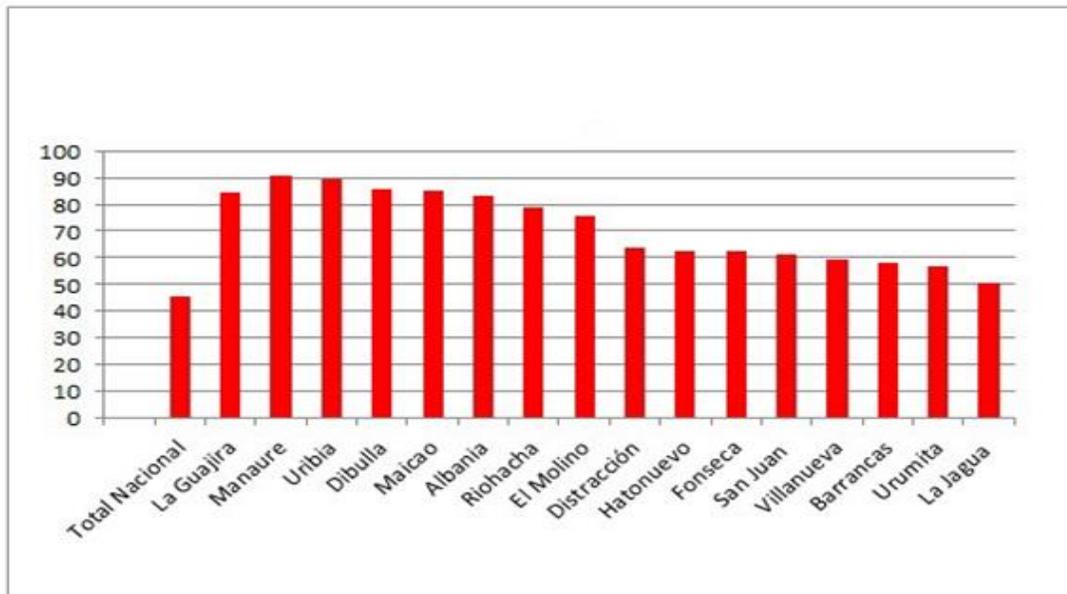
¹⁹ DANE, 2015.

Mapa 2. La Guajira Índice de Pobreza Multidimensional, zona rural dispersa en %



Fuente: DANE. Censo Nacional Agropecuario 2014.

Grafica 4. Índice de Pobreza Multidimensional, zona rural dispersa en %



Fuente: DANE. Censo Nacional Agropecuario 2014.

4.5 Las Brechas Sociales en la Población Rural Dispersa

De acuerdo al Censo Nacional Agropecuario, en el departamento se vienen ampliando las brechas sociales frente a los indicadores de nivel nacional, las cuales se exponen en la tabla 7, de la siguiente manera:

- En bajo logro educativo, La Guajira es del 88,6% mientras el nacional es 82,2 %.
- El analfabetismo rural es en La Guajira del 61.5%, 26 punto por encima del nacional.
- En inasistencia escolar, rezago escolar, barreras de acceso al cuidado de la primera infancia, afiliación a salud son menores las brechas, pero siguen siendo significativas por las incidencias en los sectores sociales que cubren.
- En material inadecuado de los pisos es muy amplia. Ello tiene que ver la primacía de las comunidades indígenas en el medio rural. Igual en el material inadecuado de las paredes exteriores.

Tabla 7 La Guajira. Privaciones de los hogares en la zona rural dispersa por dimensiones del IPM (En %)

Municipio	Bajo Logro educativo	Analfabetismo	Inasistencia escolar	Rezago escolar	Barreras de acceso a servicios de cuidado de la primera infancia	Sin afiliación a salud	Sin acueducto	Sin alcantarillado	Material inadecuado de pisos	Material inadecuado de paredes exteriores
Riohacha	85.8	52.0	13.8	45.9	11.8	15.7	92.5	99.4	81.5	21.3
Albania	84.8	59.3	12.8	49.3	15.1	27.4	86.9	100.0	87.8	19.5
Barrancas	69.0	24.8	10.0	35.7	3.7	5.6	88.2	96.6	70.8	15.3
Dibulla	76.4	59.9	24.7	27.3	22.8	50.7	96.8	97.6	82.0	28.1
Distracción	82.5	46.6	12.6	29.1	2.9	8.7	90.3	99.0	52.4	1.9
El Molino	77.8	50.0	5.6	27.8	16.7	27.8	100.0	100.0	88.9	27.8
Fonseca	79.4	30.4	14.7	43.1	12.7	8.8	67.6	98.0	68.6	0.0
Hatonuevo	73.7	31.2	13.1	38.6	7.0	7.8	98.2	95.1	38.4	0.7
Maicao	88.8	56.4	14.0	51.1	15.4	32.3	99.1	99.8	80.1	18.4
Manaure	92.6	72.0	19.8	53.3	20.4	32.1	96.3	99.5	90.9	24.7
San Juan Del Cesar	64.8	46.4	16.0	34.9	9.9	12.4	82.7	99.3	63.8	1.5
Uribia	90.6	64.1	19.0	46.7	14.5	26.6	99.3	99.8	84.1	28.8
Urumita	85.7	57.1	0.0	28.6	0.0	14.3	100.0	100.0	71.4	42.9
La Guajira	88.6	61.5	17.6	47.8	15.4	27.0	97.0	99.5	83.2	24.0
Total Nacional	82.2	35.5	13.7	34.7	9.9	14.5	79.9	94.8	33.0	11.9

DANE - Tercer Censo Nacional Agropecuario de Colombia, 2013-2014

4.6 Niveles de Seguridad Alimentaria y nutricional

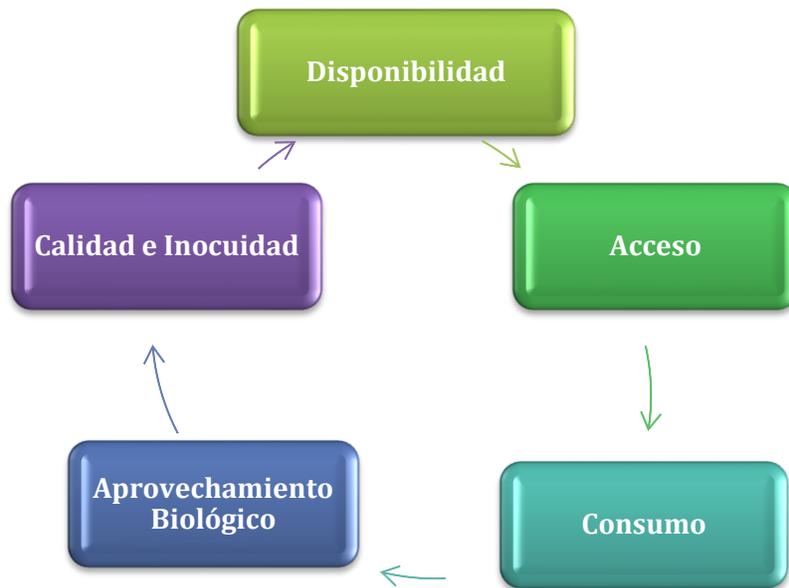
La seguridad alimentaria y nutricional debe ser comprendida como “la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los

mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa”²⁰. Con ella se busca contribuir y garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de los territorios con énfasis en la población vulnerable y con enfoque diferencial.

En la seguridad alimentaria entran en juego diferentes variables. Para el análisis más comprensivo, se pueden señalar los ejes o componentes reguladores de la política, que son: disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento biológico, calidad e inocuidad.

Ilustración No. 2.

Ilustración 2. Ejes de la seguridad alimentaria y nutricional.



Fuente: Departamento de la Prosperidad Social – Programa Mundial de Alimentos. Mapeo del análisis de vulnerabilidad de la Seguridad alimentaria, 2013.

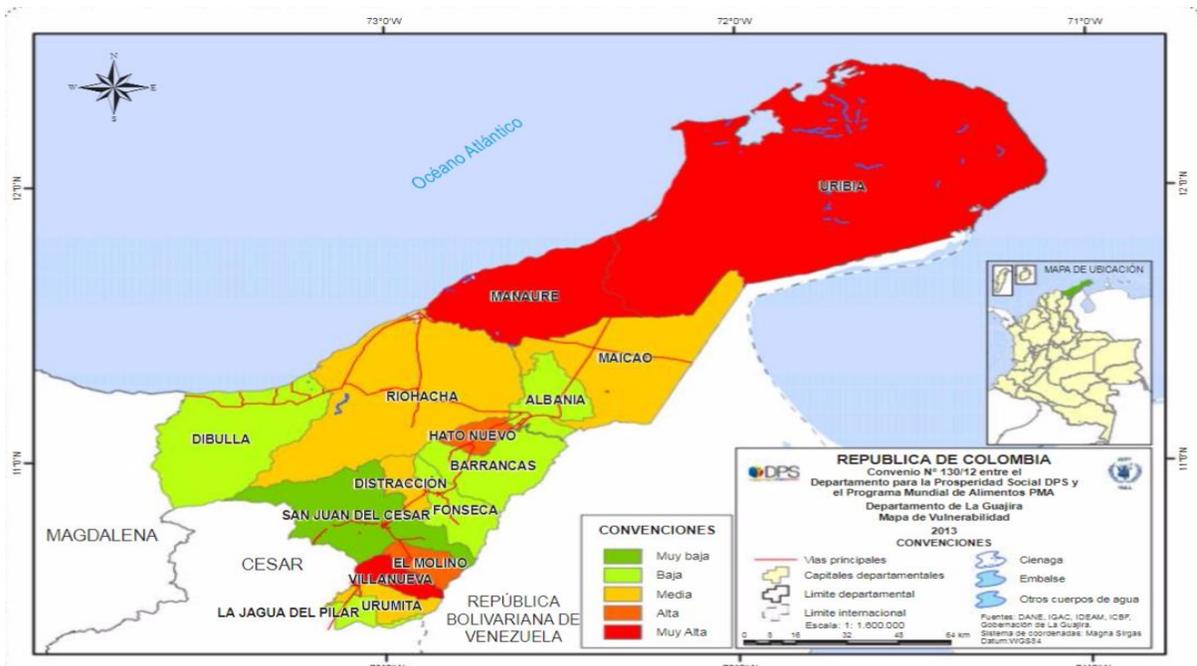
4.6.1 Mapa de Vulnerabilidad en Disponibilidad de Alimentos

²⁰Definición de seguridad alimentaria tomada del CONPES 113, 2008. Política de seguridad alimentaria y nutricional - SAN. La información y mapa referenciados en esta parte se tomó del DPS – PMA, Planeación Departamental de La Guajira y de los ejercicios comunitarios para la realización de los POMCAS de los ríos Camarones y Tapias, liderados por Corpoguajira.

La disponibilidad de alimentos se estructura con base en información relacionada con la producción, áreas sembradas, uso del suelo, rendimientos, producción piscícola, disponibilidad de aguas para riego, infraestructura vial, dinámica de los mercados locales, disponibilidad de diferentes alimentos, los precios, caracterización de los hogares, migración campesina – mano de obra agrícola, identificación de factores de riesgo incidentes sobre la disponibilidad física (oferta) de los alimentos en un área determinada.

Los análisis realizados en el trabajo del PMA y DPS en La Guajira, evidencian que los municipios de Uribí y Manaure la disponibilidad de alimentos es crítica. Mapa 3.

Mapa 3. La Guajira. Disponibilidad a los alimentos.

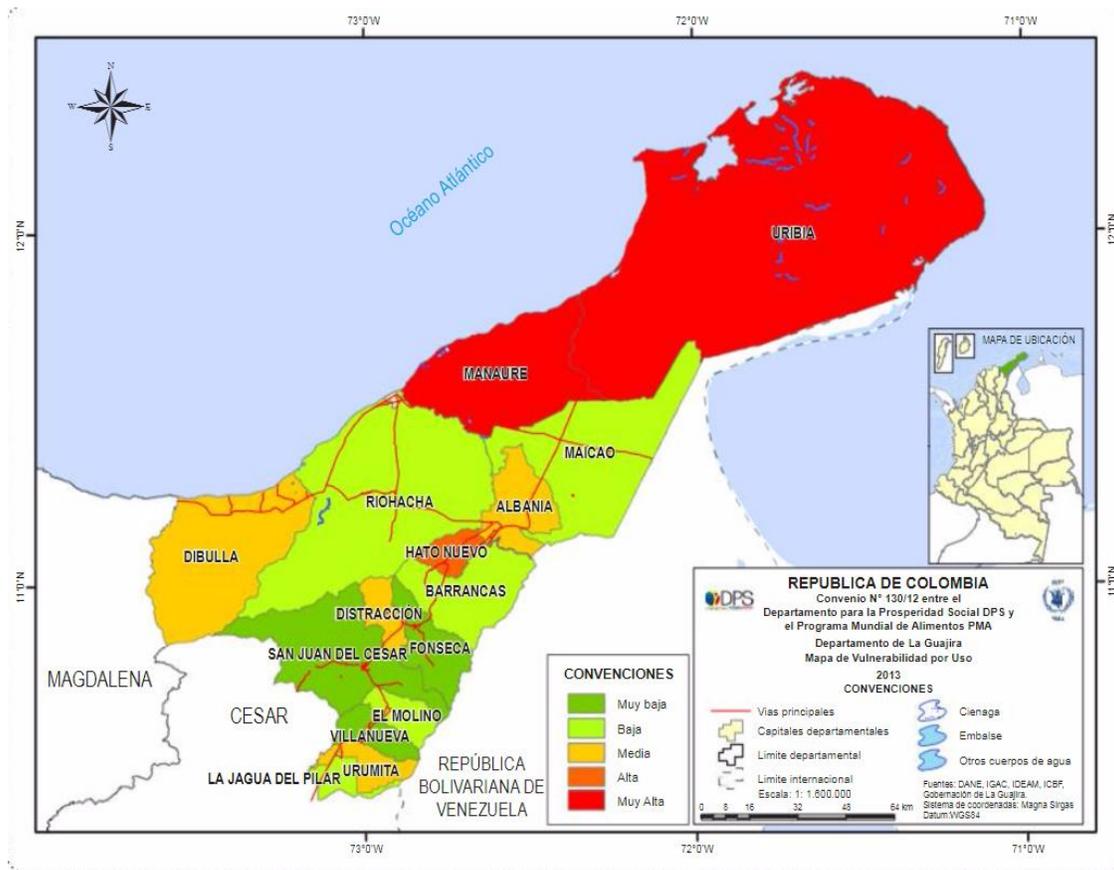


Fuente: DPS – Programa Mundial de Alimentos. Mapeo del análisis de vulnerabilidad de la Seguridad.2013.

4.6.2. Mapa de Accesibilidad a los Alimentos

El acceso sirve para establecer la capacidad de un hogar de adquirir cantidades suficientes de alimentos mediante uno o varios medios, sea producción, existencia propia, compra,

Mapa 5. Mapa de consumo de alimentos.



Fuente: DPS – Programa Mundial de Alimentos. Mapeo del análisis de vulnerabilidad de la Seguridad.2013.

Las condiciones de inseguridad alimentaria y nutricional también pueden ser explicadas a través de sus factores o causas básicas, causas subyacentes, causas inmediatas y resultados. Los factores o causas básicas que se establecen el contexto en que existen condiciones de inseguridad alimentaria y desnutrición se encuentran determinadas por la disponibilidad de alimentos, el mercado, los servicios básicos e infraestructura, el entorno político e institucional y las condiciones agroecológicas del territorio.

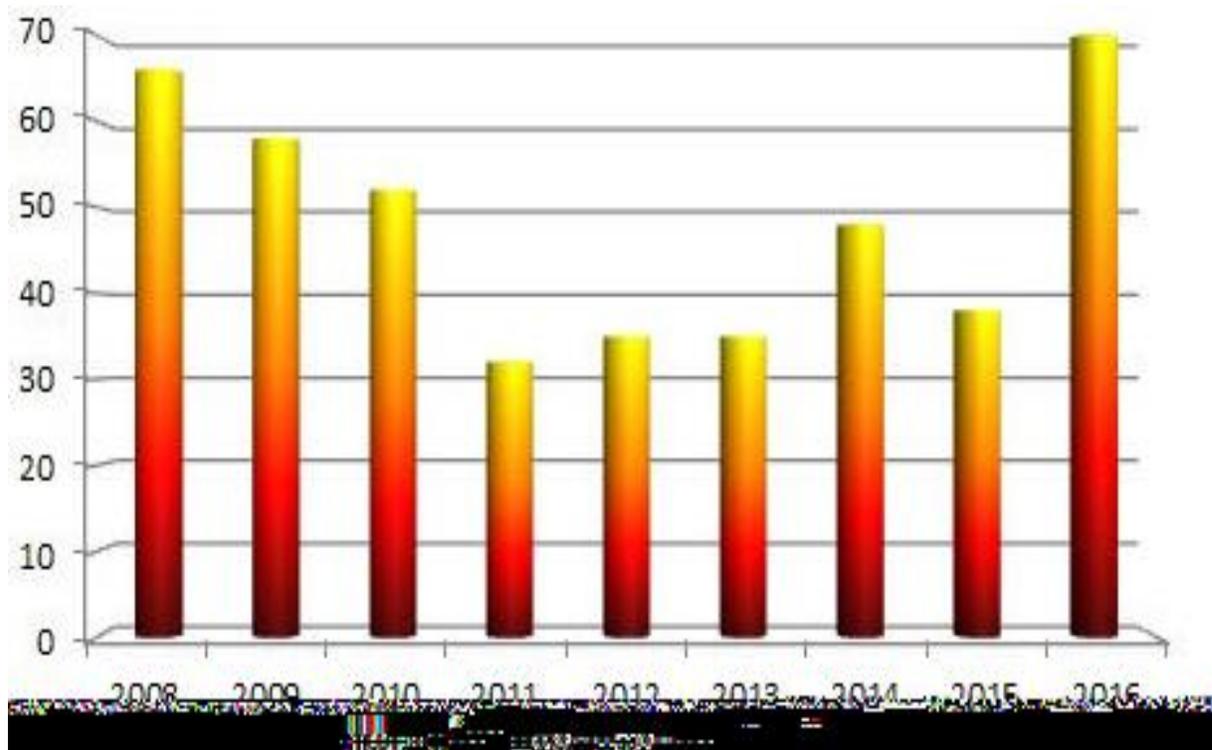
Entre las causas subyacentes que pueden derivar en condiciones de vulnerabilidad alimentaria, se encuentran las características de los hogares que los hacen más o menos susceptibles a la inseguridad alimentaria y desnutrición. Se pueden resaltar el acceso a los

alimentos, las prácticas en salud y las condiciones que a su interior mantienen o desarrollan los hogares, entre otros, el nivel de ingresos.

Las causas inmediatas están relacionadas con factores que conducen directamente a la desnutrición y mortalidad. Hacen parte de ellas la ingesta individual de alimentos y el estado de salud y/o enfermedades que se presentan en los miembros de los hogares.

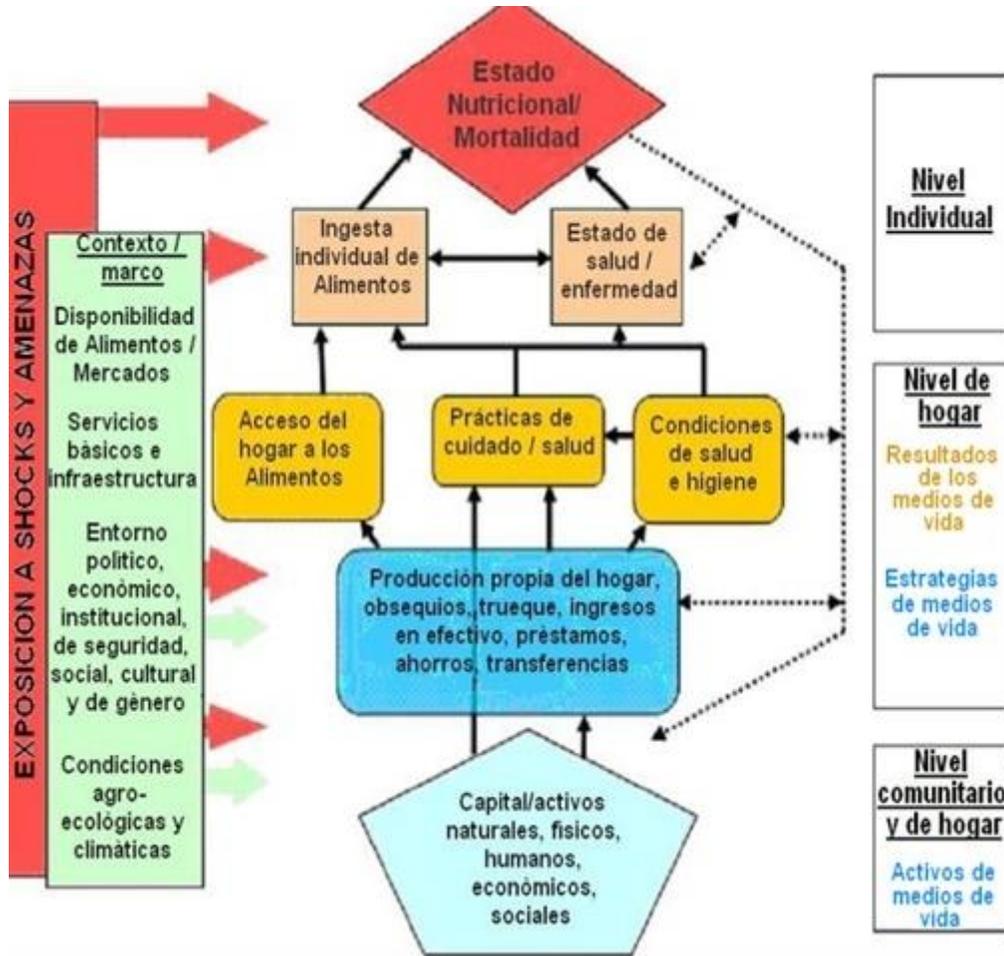
Todo ello genera unos resultados, que en condiciones de inseguridad alimentaria se evidencia en desnutrición y mortalidad ocasionada por no abordar los problemas en los otros niveles y que en el caso de La Guajira las cifras sean de 84 niños fallecidos por causas asociadas a la desnutrición. Gráfica 5 e Ilustración 3.

Gráfica 5. Muerte por Desnutrición en La Guajira



Fuente: Sivigila. Secretaría de Salud Departamental de La Guajira (no incluye el mes de diciembre 2016)

Ilustración 3. Causas básicas, subyacentes, inmediatas y resultados de la inseguridad alimentaria.



Fuente: Programa Mundial de Alimentos. Introducción VAM. Esquema de Margreet Barkhof, Oficial Regional VAM de Oficina Regional para América Latina y el Caribe. Bogotá, Colombia, 13 Noviembre 2013.

V. Marco Económico

Los modelos de desarrollo mantienen una historia y una racionalidad, que determinan las incidencias en el territorio, trascendiendo las visiones macroeconómicas y prioridades sectorialmente acordadas de manera explícita través de los planes de desarrollo y las políticas implícitas adoptadas a partir de decisiones puntuales y desarticuladas propias de las agendas gubernativas. Los modelos de desarrollo son abstracciones que se originan en la forma como una sociedad, país, región y/o localidad organiza sus capacidades, oportunidades, recursos materiales e instituciones para lograr el progreso y la satisfacción de necesidades de la población, articulado con su historia, su cultura, su producción económica, su tradición jurídico política y sus posibilidades de adelanto científico, tecnológico y desarrollo competitivo en un mundo de flujos económicos de interdependencia global²¹.

Las diferencias existentes en los modelos de desarrollo económico y social, implican formas diferenciales de operar institucionalmente el Estado, que se encuentran determinadas por las modalidades de regulación territorial que este asume cuando pretende lograr un consenso en la población frente a la dinámica de su poder y a la dinámica del capital en sus diversas modalidades.

En nuestro país los modelos de desarrollo económico que han venido operando se caracterizan por ser sectoriales y se espacializan regionalmente en función de la importancia económica que un territorio tiene para la economía interna. Ellos están centrados en estimular el crecimiento del producto interno bruto, ya que se asume que el ingreso nacional no tiene región. Es por ello que los modelos económicos sectoriales tienen su impacto diferencial en el territorio, lo que perpetúa la existencia de espacios sociales

²¹ Boisier, Sergio. (1997). "La Modernización Del Estado: Globalización Y Gestión Del Desarrollo Regional. Perspectivas Latinoamericanas. Javier E. Medina Y Edgar Varela B, Citado en Scientia et Technica Año XII, No 31, Agosto de 2006 UTP. ISSN 0122-1701 177.

deprimidos que no son tomados en cuenta en los procesos nacionales de cambio social planificado, es decir, los planes de desarrollo.

Esto ha generado profundas desigualdades económicas a nivel interno e inequidades en lo social y cultural, producto de que no todos los territorios han tenido relaciones directas con el modelo económico imperante en cada una de sus fases. El desarrollo regional colombiano ha sido desigual, dejando gravadas profundas huellas que más 60 años de planificación nacional y cerca de 30 años de planificación sectorial y regional han sido insuficientes para revertirlas.

La Guajira ha sido uno de esos territorios con bajos vínculos con el modelo de desarrollo nacional, y una de sus consecuencias es el rezago que muestra en sus indicadores sociales y económicos frente a otros territorios con estrechas relaciones con el modelo de desarrollo. Para la nación ha sido un departamento calificado como “problema”²².

La fase de crecimiento hacia adentro caracterizada por la sustitución de importaciones y promoción de exportaciones establecida entre (1920 -1980), dio como origen el apareamiento, fortalecimiento y expansión de la industria nacional, que además de aglomerarse espacialmente, concentró sectorial y territorialmente las políticas públicas y la institucionalidad en la nación. Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla, fueron los centros económicos predominantes de este proceso. Las regiones o espacios que estuvieron por fuera del circuito de acumulación y reproducción del capital, se deprimieron o quedaron marginadas. Una de ellas fue La Guajira²³.

²² DNP y la DIAN estimaban que en las décadas de los años ochenta y noventa anualmente se comercializaban en Maicao en calidad de contrabando tolerado la suma promedio de US \$ 2.000 millones

²³ Wilder Guerra, reflexionando sobre los estudios de Rene de La Pedraja y Losonczy en La Guajira, señala que a finales del siglo XIX dos regiones de Colombia: Panamá y La Guajira, presentaban tensiones frente al gobierno central. En tanto que la primera optó por la separación, la segunda optó por la clandestinidad de sus relaciones comerciales con el Caribe, percibido éste como un espacio de límites flotantes entre islas y continentes, entre estados independientes y sociedades incluidas.

La explotación de los recursos de la minería vinculó tardíamente a La Guajira con el modelo nacional de desarrollo, pero inmerso en un modelo de extractivista²⁴, que convive con pequeñas unidades productivas informales y en medio de las prácticas tradicionales de las poblaciones de las etnias wayuu, kogui, wiwa, arhuaca y arzaria.

5.1 El Producto Interno Bruto – PIB de La Guajira

De acuerdo al Banco de la República, el PIB es el total de bienes y servicios producidos en un país durante un período de tiempo determinado. Incluye la producción generada por nacionales residentes en el país y por extranjeros residentes en el país, y excluye la producción de nacionales residentes en el exterior.

A nivel nacional el PIB del 2015 tuvo un crecimiento de 3,1%, las regiones que mayores crecimientos registraron fueron Cauca con 5,7% y Arauca junto al Atlántico con un PIB de 5,3%. Los departamentos que menores registros obtuvieron fueron Putumayo con -6,9%, Casanare con -1,8% y Vichada -1,1%. El crecimiento de los departamentos con mejor dinámica económica fue impulsado por los sectores de la agricultura, ganadería y construcción de viviendas y obras civiles. En esta medición los departamentos de menores crecimientos han sido en general los que tradicionalmente han dependido de la explotación de hidrocarburos, muy a pesar de que en ellos el sector de la construcción tuvo un buen desempeño²⁵.

De acuerdo a los resultados del DANE, La Guajira en 2015 tuvo una tasa de crecimiento de -0,3%, para el año 2014 la tasa de crecimiento del PIB departamental fue de 2,9%. Aunque el indicador ha mantenido una tendencia decreciente, por primera vez en 10 años se

²⁴ Göbel y Ulloa 2014, determinan que el extractivismo es un modo de desarrollo a gran escala, orientado preferentemente a la exportación, e implica la instalación de un enclave transnacional en áreas periféricas. Esto requiere de conocimientos y tecnologías específicas y se basa en el desarrollo de infraestructura (vivienda, transporte, energía, etc.) y de determinados marcos legales y financieros.

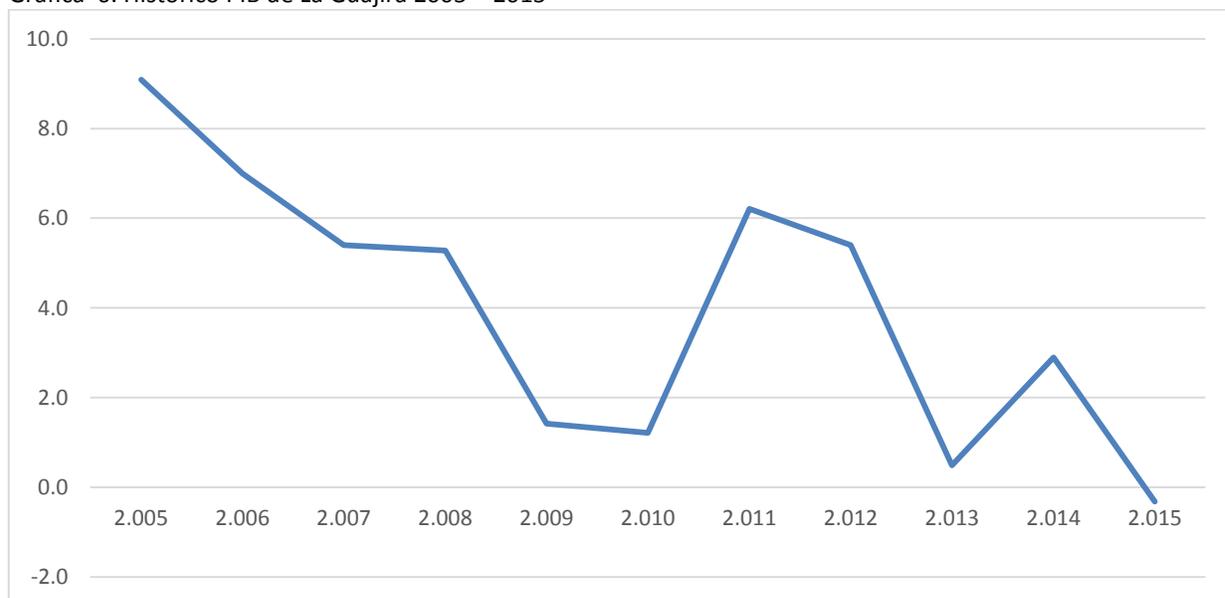
²⁵ La información contenida en esta parte hace parte de los boletines editados por Guajira 360°.

presenta una tasa negativa de crecimiento. En el 2015, la participación de La Guajira en el PIB nacional equivale al 1,0%, anteriormente correspondía un promedio de 0,96%. Gráfica 6.

Muy a pesar del comportamiento negativo, los sectores que mejor comportamiento registraron fueron el comercio, reparación, restaurantes y hoteles con una tasa de crecimiento de 6,2%, seguido por la industria manufacturera con una tasa de 1,2%.

La baja producción de carbón e hidrocarburos (explotación de minas y canteras registraron una tasa negativa de 2,9%), estimulados por la caída de los precios internacionales, contribuyó a que La Guajira tuviera este comportamiento negativo. Sectorialmente estas dos ramas de actividades productivas representan el 48,2% de la economía departamental. Todo indica que La Guajira no ha seguido la tendencia nacional, dado que el crecimiento de la agricultura, ganadería y la construcción no tuvo incidencia relevante para jalonar la producción departamental; al contrario, la construcción tuvo un comportamiento negativo de 4,7% durante el 2015. Tabla 8.

Gráfica 6. Histórico PIB de La Guajira 2005 – 2015*



FUENTE: DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas nacionales. *2015 preliminar – Base 2005

Tabla 8. Participación y tasas de crecimiento del valor agregado por grandes ramas de actividad económica 2015*

RAMAS DE ACTIVIDAD	PARTICIPACIÓN	TASA DE CRECIMIENTO
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	7,8%	6,2
industria manufacturera	1,2%	5,2
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	3,5%	3,3
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	20,2%	3,0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5,2%	2,4
electricidad, gas y agua	5,7%	-0,4
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3,5%	-0,5
Explotación de minas y canteras	48,2%	-2,9
Construcción	4,6%	-4,7

FUENTE: DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas nacionales. *2015 preliminar – Base 2005

En la costa caribe los departamentos de mejor desempeño en la producción de bienes y servicios fueron del Atlántico con 5,3% y Magdalena con 3,4%; mientras los departamentos que menor crecimiento obtuvieron, fueron Sucre con 0,6% y Córdoba con 0,7%. El único departamento que presentó un crecimiento negativo fue La Guajira. Tabla 9.

El crecimiento negativo de la estructura económica de La Guajira evidencia un nuevo rezago del departamento frente a la competitividad nacional y regional del Caribe, lo que nos permite pensar que las brechas del desarrollo económico y social se han ampliado.

La participación total de los departamentos de la región caribe en el PIB nacional fue de 15%, siendo 1,3% superior al año anterior. La Guajira fue el único departamento que disminuyó su participación al registrar 0,7% menos en 2015 con respecto al 2014. Los departamentos que mayores variaciones presentaron en su participación fueron Atlántico con 3,8% y Magdalena con 2,9%.

Tabla 9. PIB departamentales 2015*

Departamento	PIB
Atlántico	5,3
Magdalena	3,4
San Andrés y Providencia	2,9
Cesar	2,0
Bolívar	1,4
Córdoba	0,7
Sucre	0,6
La Guajira	-0,3

FUENTE: DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas nacionales. *2015 preliminar – Base 2005

5.2 La Inflación

En consistencia con el reporte del Índice de Precios al Consumidor (IPC) del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), durante el 2016 se registró una variación anual en Colombia de 5,75%. De los grupos de gastos que integran al IPC (alimentos, vivienda, vestuario, salud, educación, diversión, transporte, comunicaciones y otros gastos), los que superaron este promedio fueron: Salud con una variación de 8,14%, otros gastos con 7,25%, alimentos con 7,22% y educación con 6,34%.

Los grupos que estuvieron por debajo del promedio fueron: Vivienda con una variación de 4,83%, comunicaciones 4,72%, transporte 4,47%, diversión 4,05% y vestuario con 3,98%. Las ciudades que en el 2016 presentaron los mayores crecimientos de los precios al consumidor fueron: Medellín con una variación de 6,54%, Barranquilla con 6,47% y Manizales con 6,47%; en contraste, por debajo del promedio mensual, las menores variaciones fueron en Villavicencio con 4,45%, Valledupar con 4,28% y Neiva con 3,97%.

A nivel regional, tres ciudades estuvieron sobre el promedio nacional para el 2016, éstas fueron: Barranquilla con una variación de 6,47%, Sincelejo con 6,45% y San Andrés con 6,03%. Valledupar fue la ciudad con menor crecimiento del índice con 4,28%.

Por su parte Riohacha se ha ubicado entre las ciudades menos costosas de la región con un IPC anual de 5,61%, el acumulado 2015 fue de 7,11%. Con relación al último mes del año, el incremento en los costos de la canasta de bienes y servicios ha sido de 0,55% frente a un promedio nacional de 0,42%.

El Comportamiento del IPC por grupos de gastos y niveles de ingresos en Riohacha tuvo el siguiente comportamiento:

- Los grupos de gastos de mayor peso en la canasta básica del hogar en Riohacha son los alimentos y la vivienda, representando el 70,5% de la ponderación total. Los de menor representatividad son la salud con una ponderación de 1,14% y diversión con 1,34%.
- Para el último mes del año, la vivienda obtuvo la mayor variación con 0,91%, en contraste la diversión representó la mayor tendencia negativa como se aprecia en la tabla 10.
- Si observamos el comportamiento de los grupos que conforman el índice para el 2016, los alimentos han sufrido la mayor variación con un incremento de 7,52% mientras que las comunicaciones han variado sólo 1,14%. A nivel nacional el mayor incremento lo registra la salud con una variación de 8,14% y el menor registro se presenta en vestuario con 3,98%. Ello evidencia que Riohacha no sigue la lógica nacional en el incremento de precios.

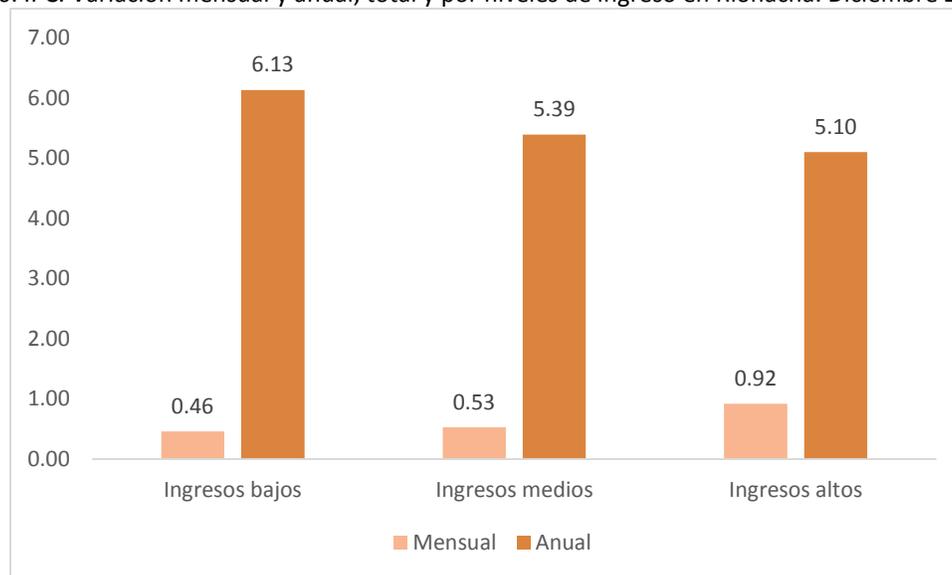
De acuerdo al nivel de ingresos, la población con menores ingresos registra el menor impacto del costo de vida en el último mes. Esta tendencia no es igual en el análisis de la cifra anual. Mientras la población de ingresos altos en lo corrido del año ha registrado la menor variación con 5,10%, los de ingresos bajos se ubican en una variación de 6,13% y los de ingresos medios 5,39%. Ver gráfico 10. Lo que permite concluir, que los más afectados que lleva el crecimiento de los precios al consumidor han sido las personas y hogares con bajos niveles de ingresos.

Tabla 10. IPC. VARIACIONES POR GRUPOS DE GASTOS EN RIOHACHA MES DE DICIEMBRE 2016

Grupo de gastos	Variación mensual	Ponderación
Alimentos	0,52	35,84
Vivienda	0,91	34,72
Vestuario	-0,02	5,65
Salud	0,12	1,34
Educación	0,00	4,24
Diversión	-0,33	1,14
Transporte	0,27	5,5
Comunicaciones	0,00	2,26
Otros gastos	0,24	9,31
Total	0,55	

Fuente: DANE

Grafica 10. IPC. Variación mensual y anual, total y por niveles de ingreso en Riohacha. Diciembre 2016



Fuente: DANE

5.3 Índice Departamental de Competitividad

El Índice Departamental de Competitividad (IDC), calculado por el Consejo Privado de Competitividad en conjunto con la Universidad del Rosario, identifica las áreas relacionadas a la competitividad en las que cada departamento tiene debilidades o fortalezas y permite

hacer rankings entre los departamentos y regiones del país. El IDC se basa en 90 indicadores “duros”, es decir, que no son de percepción, que a su vez se agrupan en tres factores.

El primer factor es el de condiciones básicas y se subdivide en 6 pilares fundamentales para que un departamento pueda alcanzar altos niveles de competitividad en el largo plazo: instituciones, infraestructura, tamaño del mercado, educación básica y media, salud y medioambiente.

El segundo factor es eficiencia y mide las condiciones para una adecuada asignación de recursos en diferentes mercados, así como la existencia de un capital humano con capacidades relevantes para las necesidades del sector productivo.

El último factor es sofisticación e innovación y mide la capacidad que tienen los departamentos de producir bienes y servicios de alto valor agregado, así como la fortaleza de su tejido empresarial y la relevancia de sus esfuerzos en materia de ciencia, tecnología e innovación.

5.3.1. Situación de La Guajira en el contexto nacional

En la Tabla 11 se exponen el puntaje (0 a 10) y el puesto ocupado en el ranking para los pilares que componen los diferentes factores. La Guajira ocupó el puesto 24 (entre 26 departamentos evaluados) en el IDC para el año 2016. Por debajo de La Guajira sólo se ubican los departamentos de Putumayo y Chocó. Además, en el ranking de cada factor, el departamento siempre ocupa un puesto superior al 20.

Dentro de los componentes del factor de Condiciones Básicas y que tiene una participación del 50% del índice, el pilar de tamaño del mercado obtuvo la mejor calificación con un puntaje de 5,06; en este pilar se destaca el componente de tamaño del mercado externo que se calificó con 9,3. La calificación más baja la obtuvo el pilar de Educación básica y media

con una calificación de 1,81 ubicándose en la posición 26; este componente lo integran la cobertura en educación (puntaje de 2,21) y calidad en educación (puntaje de 1,55).

El segundo factor del IDC es Eficiencia, con una participación del 40%, tiene una calificación de 2,9 ubicándose en el puesto 22. Este factor está compuesto por Educación superior y capacitación (puntaje de 1,97) y eficiencia de los mercados (puntaje de 3,82); para el primero, la cobertura en educación superior obtuvo la mejor calificación con 2,38 ocupando el puesto 24 del ranking; para eficiencia de los mercados, el grado de apertura comercial obtuvo una calificación perfecta de 10,00 ocupando el primer puesto del ranking.

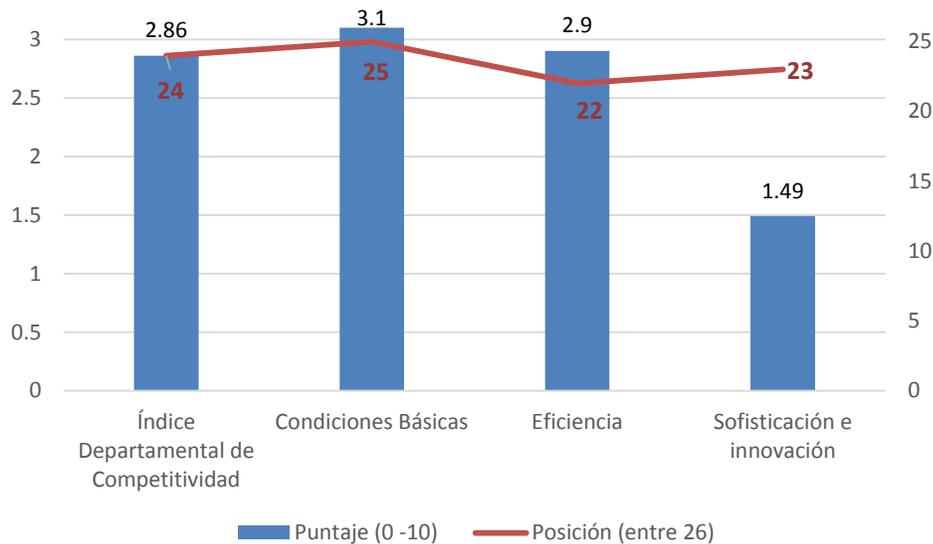
El tercer factor, que es Sofisticación e innovación con una participación de 10% y un puntaje de 1,49, está integrado por los pilares de sofisticación y diversificación (puntaje de 2,8) e innovación y dinámica empresarial (puntaje de 0,18). Si bien es el factor de menos peso en el IDC, es determinante para identificar el grado de complejidad económica del departamento y que en la actualidad no es muy representativo.

Tabla 101: Puntaje y Ranking de La Guajira en el IDC 2016 por factor y pilar

Factor	Pilar	Puntaje	Ranking
Condiciones Básicas	1. Instituciones	3,94	25
	2. Infraestructura	2,35	25
	3. Tamaño del mercado	5,06	18
	4. Educación básica y media	1,81	26
	5. Salud	2,52	25
	6. Sostenibilidad Ambiental	4,74	23
Eficiencia	7. Educación superior y capacitación	1,97	23
	8. Eficiencia de los mercados	3,82	16
Sofisticación e innovación	9. Sofisticación y diversificación	2,8	21
	10. Innovación y dinámica empresarial	0,18	26

Fuente: IDC 2016

Ilustración 4: Ranking y Puntaje de La Guajira en el Índice Departamental de Competitividad y los 3 Factores, año 2016



Fuente: IDC 2016

5.4 Sector Agropecuario

En las últimas décadas el crecimiento del sector agropecuario ha estado rezagado frente al crecimiento de la economía en su conjunto y por debajo de su potencial. El desarrollo histórico del PIB entre 1960 y 2005, muestra que el sector ha ido perdiendo participación en el total de la producción regional. En 1960 era 39,6%, en 1975 fue 20,1% y en 2005 se redujo a 6,1%²⁶.

Ello se explica por el avance relativo de la minería de carbón y en la violencia de los años noventa cuyas consecuencias son las 65.184 personas desplazadas y tasas de homicidios que solo pudieron disminuir por debajo del promedio nacional, posterior al 2006²⁷. Durante ese período en La Guajira se amplía la presencia de grupos irregulares armados (guerrilla,

²⁶Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Secretaría de Desarrollo Económico Departamental. Evaluaciones agropecuarias. 2007, 2008 y 2009.

²⁷Acción Social, 2010. Policía Nacional. Datos procesados por el Observatorio del Programa Presidencial de DD.HH. y DIH, Vicepresidencia de la República. Datos actualizados a 31 de diciembre de 2010.

paramilitares, delincuencia común organizada y bandas emergentes) que demostraron poseer recursos, capacidad de planificación y alternativas para su desarrollo y reproducción²⁸. Esta situación ha hecho que la recuperación del campo sea lenta.

El Departamento tiene cerca de 1.542.943 hectáreas para explotación pecuaria, el 71,59% de ellas (1.104.556) son de malezas y rastrojos. En la Alta y Media Guajira, predomina la cría de ganado ovino (723.697 animales) y caprino (1.246.986 animales)²⁹. La población bovina (321.000 animales) es predominantemente de la raza cebú-pardo y cebú-holstein.

En el sector agrícola, los productores del campo tienen una débil inclinación hacia el sector hortofrutícola. El desarrollo institucional es bajo y la propensión para trabajar en red es precaria. No existe la suficiente capacidad técnica regional, limitando la utilización de paquetes tecnológicos que se pueden aplicar con un margen de confianza en la Baja Guajira, lo que repercute en la existencia de un diferencial productivo o brecha tecnológica frente a estándares determinados. Otra deficiencia del sector está en el uso de los factores de producción, particularmente la tierra y el agua, el bajo nivel de innovación en los sistemas productivos, la baja formalización de la propiedad rural, la escasa productividad de la mano de obra rural³⁰ y los altos costos de producción. Los cultivos más importantes se muestran en la tabla 11. Los cultivos agroindustriales, salvo el café, el cacao y la palma africana, no se han podido desarrollar suficientemente y uno de los motivos fundamentales es la existencia de las brechas tecnológicas. Tablas 12 y 13.

Tabla 11. La Guajira. Cultivos preponderantes

TIPO DE CULTIVO	NOMBRE DEL CULTIVO
Transitorio	Ahuyama
Transitorio	Ají
Transitorio	Algodón

²⁸En ciudades como Dibulla, Maicao y Riohacha las tasas se han elevado notablemente desde 2009. En Riohacha se pasó de una tasa de 29 homicidios por cada 100.000 habitantes ese año a 50 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2010.

²⁹Gobernación de La Guajira. Plan de Desarrollo 2016 -2019.

³⁰La innovación tecnológica es el proceso por medio del cual se incorporan nuevas técnicas, métodos e insumos, que permitan mejorar la eficiencia y la productividad de los sistemas productivos y la comercialización de los productos (Visión 2019, 2006).

TIPO DE CULTIVO	NOMBRE DEL CULTIVO
Transitorio	Maíz blanco tradicional
Transitorio	Maíz amarillo tradicional
Transitorio	Patilla
Transitorio	Sorgo icaima
Transitorio	Tabaco rubio
Transitorio	Tomate (demás variedades)
Anuales	Malanga
Anuales	Ñame
Anuales	Yuca
Permanente	Aguacate
Permanente	Banano de exportación
Permanente	Cacao
Permanente	Coco
Permanente	Café caturra
Permanente	Café típica
Permanente	Limón (demás variedades)
Permanente	Mango (demás variedades)
Permanente	Maracuyá
Permanente	Platino (demás variedades)
Permanente	Palma africana
Total	

Fuente: Gobernación de La Guajira 2016.

Tabla 12. Área sembrada La Guajira productos agroindustriales 2014

	%	Ha
Café	0,60%	5.784
Cacao	0,60%	1.254
Palma Africana	0,40%	2.140
Caña Panelera	0,30%	1.101
Algodón	0,90%	486
Otros Agroindustriales	0,10%	1.000
Total		11.765

DANE Censo Agropecuario 2014

Tabla No.13. Brechas Tecnológicas por Rendimiento Productivo

Especie	Promedio Departamental (Ton/Ha)*	Promedio Departamental (Ton/Ha)**	Promedio Nacional (Ton/Ha)**	Dpto. Mayor Rendimiento Nacional (Ton/He)**	Dpto. Menor Rendimiento Nacional (Ton/Ha)**
Arroz Riego	5,667	5,606	6,456	7,500	3,107
Maíz Tradicional	1,094	1,687	1,551	3,055	1,037
Maíz Tecnificado	3,100	2,531	4,017	5,988	2,226
Melón	12,417	4,721	16,065	27,971	4,225
Patilla	8,050	10,277	11,566	35,200	5,012

Cacao	0,645	0,643	0,551	1,250	0,362
Ají	7,273	-	6,790	-	-

Secretaría de Desarrollo Económico Departamento de La Guajira 2009

** Anuario Estadística del Sector Agropecuario y Pesquero; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 2009

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico de La Guajira, 2016.

En consistencia con el Plan de Desarrollo 2016-2019, La Guajira concentra la mayor parte del ganado Caprino del país con el 61%, seguido de los Ovinos con el 46%. En materia de Bovinos, apenas representa el 1.5%, los porcinos, el 5.4%, cifra no esperada, y a nivel avícola solo el 0.2%. Tabla 14.

Tabla 14. Cabezas de ganado La Guajira

Especie	%	Cabezas
Bovino	1,5%	321.000
Porcino	5,4%	56.700
Búfalos	0,7%	1.220
Equinos	5,4%	64.800
Ovinos	46,0%	356.700
Caprinos	61,0%	460.000
Avícola	0,2%	1.440.000

DANE, Censo Nacional Agropecuario 2014

La Guajira aporta el 1.5% del inventario bovino nacional, aproximadamente 321.000 cabezas y el 5.4% del inventario porcino nacional, aproximadamente 56.700 cabezas. Del inventario de búfalos, La Guajira ocupó el primer lugar con el 0.7%, aproximadamente 1.220 cabezas.

5.5 La vivienda en los Objetivos de Desarrollo Sostenibles

En torno al derecho de la vivienda adecuada, digna y servicios públicos, los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) que suscribió Colombia, señalan que los países firmantes del acuerdo deberán utilizar mejor el agua, lograr ciudades y asentamientos humanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Los objetivos 6 y 11, entre otras metas determinan las siguientes:

- Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.

- Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.
- Para 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable, a un precio asequible para todos
- Para 2030, lograr el acceso equitativo a servicios de saneamiento e higiene adecuados para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones vulnerable.
- Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.
- Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.
- Apoyar y fortalecer la participación de las comunidades locales en la mejora de la gestión del agua y el saneamiento.

En Colombia la construcción sigue teniendo un buen desempeño y dinámica de crecimiento. El número de metros cuadrados a ejecutar se incrementó en 6% a septiembre de 2016. En el 2015, este sector contribuyó a sostener el incremento del PIB nacional. En la estructura productiva es de los más importantes por la capacidad de generación de empleo de bajas capacidades y sus impactos en las industrias del cemento, metalúrgica y transporte.

En el departamento de La Guajira, la actividad viene disminuyendo desde el año 2014 y mantiene esta tendencia en la actualidad. Entre 2013 – septiembre 2016 el área construida ha sido de 102.023, 83.492, 65.882 y 43,899 M² respectivamente, en su mayoría para vivienda. Del 2014 al 2015 la variación fue negativa en 21,1%, por estas razones, el sector no incidió en el crecimiento del PIB departamental 2015.

El déficit de vivienda existente en La Guajira, es de los más altos en el país. Muy a pesar de ello, este sector no reacciona y se sigue contrayendo. Es por ello que el derecho a la vivienda es de los más vulnerados.

La vivienda adecuada y saludable es un derecho. Ello incluye la seguridad de tenencia, la protección contra desalojos forzosos y el acceso a una vivienda asequible, habitable, bien situada y culturalmente satisfactoria. Es un componente para elevar el nivel de vida, e impacta salud, educación, cultura e integración familiar, entre otros.

- Según Camacol (2010), en el departamento el número de hogares crece a una tasa de 6.8% anual, lo que significa que se requieren 5.800 viviendas nuevas por año, incidiendo en el déficit cuantitativo de vivienda que constituye 31% (30.874 viviendas nueva). Tabla 15.
- Teniendo en cuenta el déficit cuantitativo y la tasa a la que crece el número de hogares en La Guajira, el número de viviendas que deben ser construidas anualmente hasta el 2030 para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenibles y cubrir el déficit es de 7.300 unidades.
- Las viviendas con problemas de estructura concentran el 63% del déficit total, cohabitación con el 27% y hacinamiento mitigable el 10%.
- El déficit cualitativo es del 69%. De estos, el 39% de las viviendas tienen una sola carencia, en donde el acceso a los servicios domiciliarios es el problema más frecuente.
- Las mayores necesidades habitacionales se encuentran en Riohacha, Manaure, Uribia y Maicao. Tabla 16.
- Para incidir en el déficit cuantitativo de vivienda que afecta a los estratos 1, 2 y 3 entre 2012-2015 se deberían haber construido no menos de 14.600 viviendas. En el departamento en La Guajira se financiaron 3.146 unidades de viviendas gratuitas,

por valor de \$ 132.918 millones. Lo que equivale a satisfacer el 21.5% de la demanda del periodo³¹.

- En lo que va corrido del periodo institucional 2016-2019 se han viabilizados en La Guajira 1.629 viviendas de interés prioritario, equivalente al 11,1% de la meta si se desea incidir en el déficit cuantitativo de vivienda en el marco de los 20 años proyectado por Camacol (2010).

Tabla 15. La Guajira. Déficit de Vivienda 2010

Concepto	Número	%
Total hogares	128.693	100,0
Hogares sin déficit	30.437	24,0
Hogares en déficit	98.257	76,0
Déficit cuantitativo (viviendas nuevas)	30.875	31,0
Estructura	19.412	63,0
Cohabitación	8.271	27,0
Hacinamiento	3.191	10,0
Déficit cualitativo (mejoramiento)	67.382	69,0
Una carencia	26.359	39,0
Dos carencia	17.169	25,0
Tres carencias	23.015	34,0
Cuatro Carencias	838	1,0

Fuente. Camacol 2010 con base en el censo 2005.

Tabla 16. Déficit de vivienda cuantitativo y cualitativo por municipios

Municipio	No de Hogares	Déficit Cuantitativo	Déficit Cualitativo
Riohacha	26.306	12.143	14.163
Albania	3.142	724	2.418
Barrancas	3.123	536	2.587
Dibulla	3.417	489	2.928
Distracción	1.480	203	1.277

³¹ Cálculos basados en que el 50% del déficit cuantitativo corresponde a viviendas de interés prioritario

Municipio	No de Hogares	Déficit Cuantitativo	Déficit Cualitativo
El molino	863	137	726
Fonseca	3.039	426	2.613
Hatonuevo	1.751	431	1.320
La jagua del pilar	273	53	220
Maicao	13.555	3.407	10.148
Manaure	14.670	6.855	7.815
San Juan	3.522	413	3.109
Uribía	18.852	4.371	14.481
Urumita	1.561	278	1.283
Villanueva	2.703	409	2.294
TOTAL	98.257	30.875	67.382

Fuente. Camacol 2010 con base en el censo 2005

En el segundo trimestre de 2016 se desembolsaron créditos para la compra de viviendas nuevas y usadas por \$ 5.952 millones, cantidad menor a los otorgados en cada uno de los trimestres del 2015 y al promedio trimestral del 2014. Tabla 17.

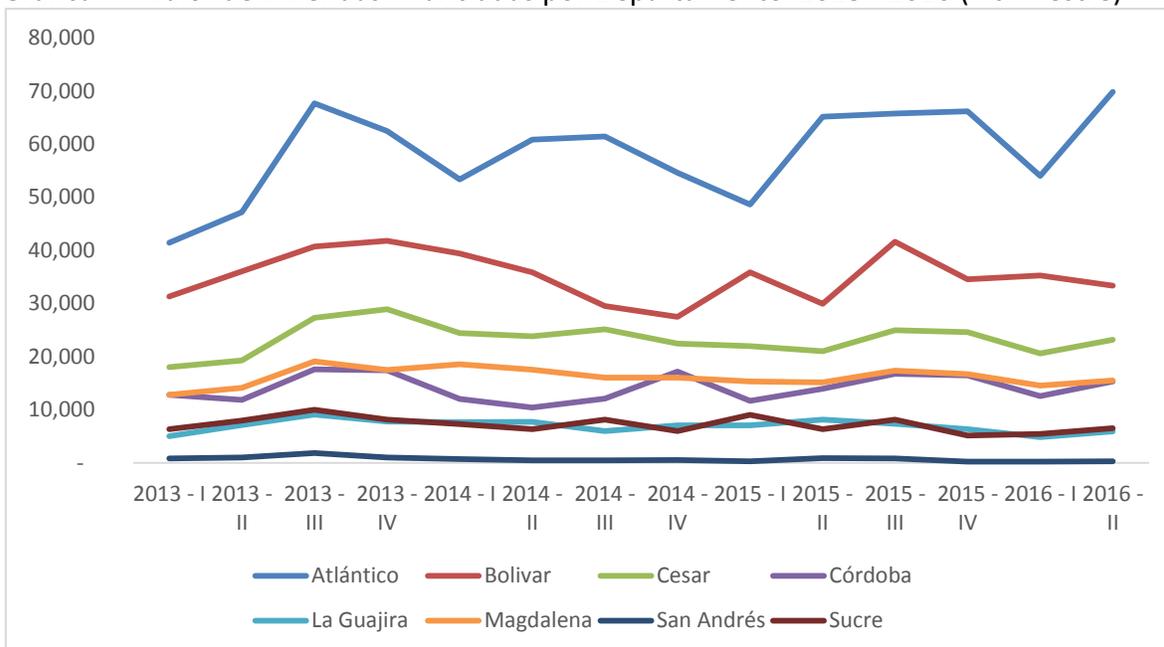
Los créditos asignados para viviendas nuevas y usadas entre 2013 y junio de 2016 asciende a \$ 97.341 millones de los \$ 2.2 billones otorgados en el Caribe. Ello significa que La Guajira solo representa el 4% en la disponibilidad y uso de recursos de que dispone el sector financiero en la región, por lo tanto, la iniciativa privada por sí sola no tiene los suficientes músculos para incidir en la reducción de las brechas municipales del sector vivienda. De ello se concluye que las entidades territoriales deben hacer un esfuerzo fiscal considerable para atender sus necesidades habitacionales y focalizarlas en hogares con población en condiciones de vulnerabilidad. Tabla 18 y gráfica 7.

Tabla 17. Valor de viviendas financiadas por Departamento 2013 - 2016 (II trimestre)
Millones de pesos constantes IV trimestre de 2005

Trimestre	Atlántico	Bolivar	Cesar	Córdoba	La Guajira	Magdalena	San Andrés	Sucre
2013 - I	41.450	31.300	18.042	12.840	5.062	12.809	842	6.356
2013 - II	47.190	36.071	19.315	11.840	7.145	14.127	1.017	7.998
2013 - III	67.644	40.711	27.303	17.587	9.138	19.126	1.873	9.990
2013 - IV	62.456	41.778	28.920	17.409	7.798	17.519	1.028	8.152
2014 - I	53.379	39.409	24.419	12.030	7.651	18.545	712	7.290
2014 - II	60.833	35.878	23.811	10.420	7.704	17.527	508	6.349
2014 - III	61.445	29.520	25.187	12.116	5.983	16.082	491	8.160
2014 - IV	54.621	27.488	22.488	17.180	7.070	16.084	565	6.004
2015 - I	48.621	35.897	22.009	11.667	7.059	15.342	278	9.034
2015 - II	65.161	29.978	21.032	13.949	8.180	15.153	924	6.373
2015 - III	65.749	41.649	24.955	16.781	7.394	17.350	846	8.158
2015 - IV	66.156	34.570	24.620	16.495	6.327	16.736	259	5.158
2016 - I	54.037	35.280	20.580	12.611	4.879	14.546	236	5.486
2016 - II	69.815	33.366	23.167	15.356	5.952	15.530	306	6.561

Fuente: Entidades Financiadoras de Vivienda, Cálculos DANE. Fecha de publicación: 19 de agosto de 2016-

Grafica 7 Valor de viviendas financiadas por Departamento 2013 - 2016 (II trimestre)



Fuente: Entidades Financiadoras de Vivienda, Cálculos DANE. Fecha de publicación: 19 de agosto de 2016.

Tabla 18. Valor de viviendas financiadas por Departamento 2013 - 2015
Millones de pesos constantes IV trimestre de 2005

Departamentos	Atlántico	Bolívar	Cesar	Córdoba	La Guajira	Magdalena	San Andrés	Sucre	Total
2013	218740	149860	93581	59676	29142	63581	4759	32496	653.848
2014	230277	132295	95905	51746	28408	68238	2276	27802	638.962
2015	245686	142093	92616	58892	28960	64582	2307	28724	1.292.810
Total	694.704	424.248	282.102	170.313	86.510	196.401	9.342	89.022	1.931.772

Fuente: Entidades Financiadoras de Vivienda, Cálculos DANE. Fecha de publicación: 19 de agosto de 2016-

5.6 El Mercado Laboral

Los indicadores de mercado laboral permiten identificar características particulares existentes en las regiones colombianas, que no siempre son visibilizadas en el análisis nacional. En las ciudades y en los departamentos, se pueden encontrar causas y consecuencias propias de la demanda y la oferta laboral presentes en cada uno de ellas y que, en lo fundamental, están relacionadas con el tamaño del mercado laboral y el

desempeño de las variables que las determinan. Ello permite conocer el tamaño y estructura de la fuerza de trabajo existente a su interior.

De acuerdo al DANE en el 2016 La Guajira tiene 985.452 habitantes, 487.882 hombres y 497.570 mujeres. La población del departamento representa el 2% de la población en Colombia y el ritmo de crecimiento es superior a la nación, aunque desde el 2001 ha venido disminuyendo paulatinamente

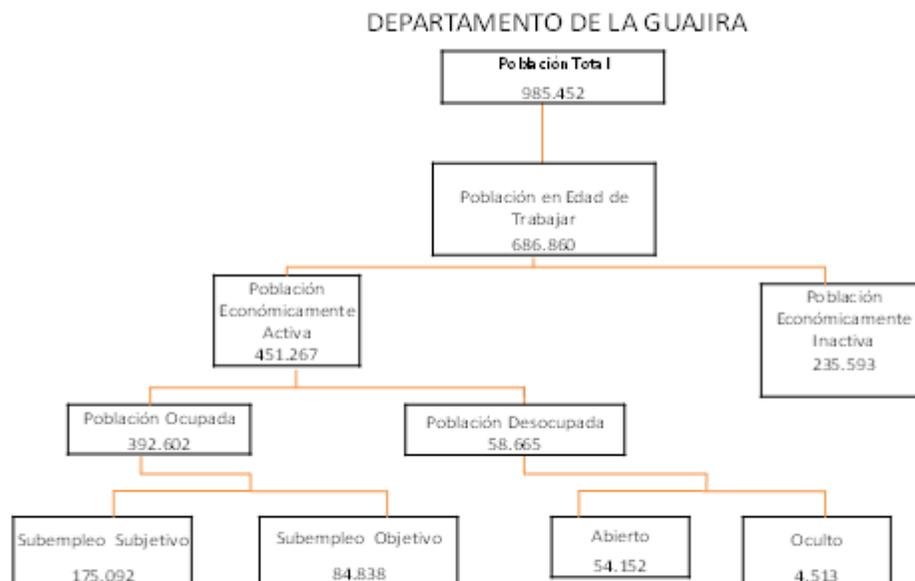
El mercado laboral de La Guajira presenta características muy propias que son transmitidas por la conformación y el tipo de su tejido productivo. La minería de gas y carbón, el sector de los servicios sociales, la construcción y la agricultura, están determinando la dinámica productiva regional que a su vez lo diferencian de otras regiones. En Guajira una manifestación de la informalidad empresarial en el departamento es la persistencia de la tendencia centrada en la creación y registro de iniciativas empresariales con base en la persona natural (de carácter individual) y no en la jurídica (asociativas).

El desempleo en La Guajira, ha tenido una tendencia hacia la baja a partir del 2008, pasó de dos dígitos 15,8%, a 7,2% en el 2015. El nivel más bajo de desempleo en La Guajira fue en el año 2014, que se situó en el m 6,1%.

Si asumimos los indicadores de Riohacha al departamento de La Guajira, de acuerdo al trimestre móvil junio agosto de 2016, La Guajira tiene 392.602 personas ocupadas y 58.213 desocupadas. De estos último 200.227 son mujeres y 192.375 son hombres. Ilustración 4. Tabla 19 y gráfica 8.

- De las personas que participan en el mercado laboral, 132.676 se encuentran satisfechas con el empleo (29.4%).
- De la población que hacen parte del mercado laboral no están satisfecha con el empleo actual, el decir 259.930 (57%).

Ilustración 5. La Guajira. Distribución de la Población Lab



Fuente: DANE-Encuesta Continua de Hogares, Gran Encuesta Integrada de Hogares

Tabla 19 Mercado laboral en La Guajira

Concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015
% población en edad de trabajar	71,3	71,5	71,6	71,8	72,0	72,2
TGP	65,6	63,0	71,7	68,8	67,2	67,6
TO	59,6	57,6	65,6	63,9	63,1	62,7
TD	9,1	8,6	8,5	7,1	6,1	7,2
T.D. Abierto	8,3	8,1	7,9	6,6	5,9	6,6
T.D. Oculto	0,8	0,5	0,6	0,5	0,3	0,7
Tasa de subempleo subjetivo	31,7	26,8	33,7	34,8	29,2	38,1
Insuficiencia de horas	7,7	5,5	8,2	5,7	3,4	13,3
Empleo inadecuado por competencias	17,7	14,2	14,9	11,1	7,9	14,9
Empleo inadecuado por ingresos	30,0	25,1	31,0	32,9	28,0	33,1
Tasa de subempleo objetivo	11,6	6,4	10,0	10,2	10,9	12,6
Insuficiencia de horas	3,1	1,6	2,9	2,1	1,5	4,0
Empleo inadecuado por competencias	7,3	3,6	4,7	3,3	3,3	6,0
Empleo inadecuado por ingresos	10,8	5,8	9,1	9,3	10,3	10,8
Tamaño del Mercado						
Población total	819	847	875	902	930	958
Población en edad de trabajar	584	605	626	648	670	691

Concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Población económicamente activa	383	381	449	446	450	467
Ocupados	348	348	411	414	423	433
Desocupados	35	33	38	32	28	34
Abiertos	32	31	36	30	26	31
Ocultos	3	2	3	2	1	3
Inactivos	201	224	177	202	219	224
Subempleados Subjetivos	121	102	151	155	131	178
Insuficiencia de horas	29	21	37	26	15	62
Empleo inadecuado por competencias	68	54	67	49	36	70
Empleo inadecuado por ingresos	115	95	139	147	126	155
Subempleados Objetivos	44	24	45	46	49	59
Insuficiencia de horas	12	6	13	9	7	19
Empleo inadecuado por competencias	28	14	21	15	15	28
Empleo inadecuado por ingresos	41	22	41	42	46	51

Fuente: DANE-Encuesta Continua de Hogares, Gran Encuesta Integrada de Hogares 2015.

Grafica 8. Tasa global de participación, ocupación y desempleo La Guajira, anual 2007 - 2015



Fuente: DANE-Encuesta Continua de Hogares, Gran Encuesta Integrada de Hogares 2015

5.7 Las Exportaciones

Al cierre del tercer trimestre del 2016 las exportaciones de La Guajira tienen las siguientes características:

- Excluyendo el petróleo y sus derivados, en septiembre de 2016 la variación de las exportaciones en La Guajira frente al mismo mes de 2015 fue -46,9%. En el mismo mes del año anterior, ellas habían disminuido (-14,7%).
- Las aduanas de Riohacha y Maicao se encuentran entre las de mayor decrecimiento nacional, con variaciones frente al mismo mes en 2015 de -46,9% y -85,7% respectivamente.
- “La caída en las exportaciones de La Guajira (-37,5%) está explicada principalmente por la disminución en las ventas externas de otras variedades de hulla (-38,5%).” DANE.
- En el periodo comprendido de enero - septiembre de 2016 las exportaciones de La Guajira excluyendo el petróleo y sus derivados, han representado una participación de 6,8% en el total nacional.
- La destorcida de las exportaciones de La Guajira se ha incrementado desde 2012. Teniendo en cuenta el 2015, estas han disminuido en un 41%.
- El desempeño del sector exportador, tiene incidencia en el PIB regional. Desde el año 2012 el PIB ha mantenido una tendencia decreciente.
- La economía regional se contrae significativamente al disminuir las exportaciones de carbón. Ello se debe a la baja diversificación de la actividad productiva, ya que siendo la agricultura y el comercio las que más aportan al niveles de empleo³², tienen baja productividad (aportan hasta el 11.3% del PIB), lo que no permite generar excedentes exportables.

³² En Guajira una manifestación de la informalidad empresarial en el departamento es la persistencia de la tendencia centrada en la creación y registro de iniciativas empresariales con base en la persona natural (de carácter individual) y no en la jurídica (asociativas).

Durante el 2015 las exportaciones de La Guajira registraron un total de US\$2.098 millones FOB, presentando un descenso de 20% frente al 2014, año que cerró con US\$2.645 millones producto de las ventas al exterior.

Exportaciones tradicionales (FOB). Las exportaciones no tradicionales representan el 99,9% del total de las ventas externas, todas del sector de la minería. Estas son realizadas en su mayoría por la empresa Carbones del Cerrejón por un total de US\$2.096 millones.

La mitad de las ventas al exterior (US\$1.048 millones FOB) de los productos tradicionales en el 2015 tuvieron como destino Turquía, Holanda y Chile. Aunque la mayoría de socios comerciales presentaron una disminución en el valor exportado dada la disminución del precio del carbón, el país que mayores cambios registró entre los periodos 2012 y 2015 fue Venezuela, con una variación negativa de un 77%, dada la situación económica y política del país. Ver tabla 20. La Exportaciones no tradicionales (FOB). Las exportaciones no tradicionales representan el 0,1% del total de las exportaciones del departamento. Gráfica 9.

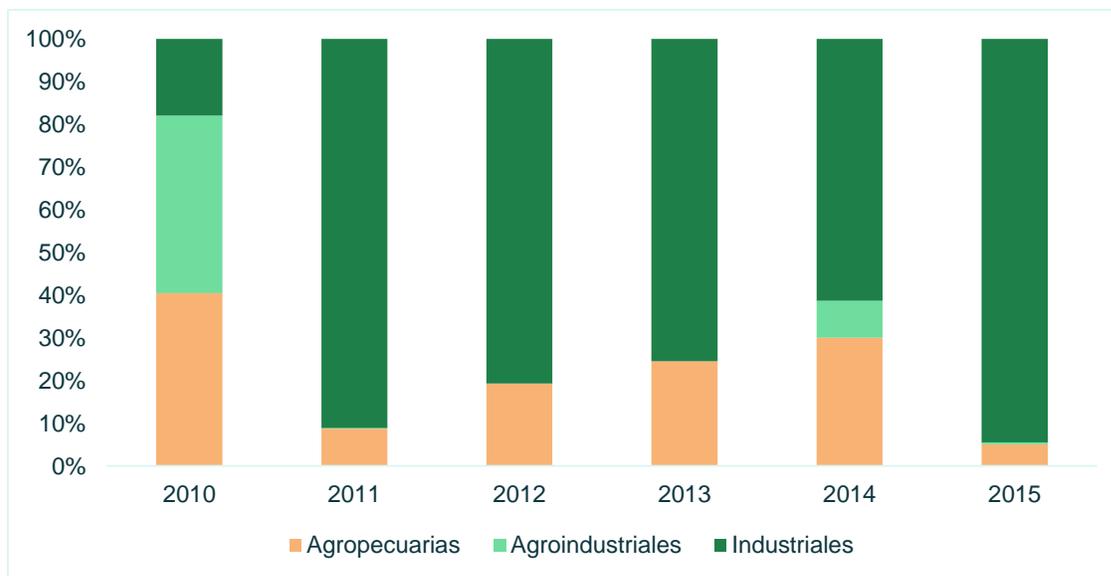
Tabla 20. Destino exportaciones tradicionales de La Guajira 2012 - 2015

DESTINO	Valor FOB (US\$)				Variación 2012 - 2015
	2012	2013	2014	2015	
TURQUIA	\$ 665.628.031	\$ 568.501.787	\$ 634.315.736	\$ 596.762.015	-10%
HOLANDA	\$ 566.518.952	\$ 451.698.492	\$ 334.438.087	\$ 311.402.009	-45%
CHILE	\$ 264.782.119	\$ 322.426.396	\$ 250.773.113	\$ 209.988.356	-21%
ESTADOS UNIDOS	\$ 157.105.040	\$ 140.366.429	\$ 144.905.570	\$ 165.896.470	6%
PORTUGAL	\$ 164.500.223	\$ 105.757.290	\$ 139.836.735	\$ 143.865.109	-13%
REINO UNIDO	\$ 177.832.757	\$ 229.344.210	\$ 133.434.904	\$ 137.956.206	-22%
ESPAÑA	\$ 318.631.361	\$ 120.808.296	\$ 184.743.579	\$ 129.306.039	-59%
VENEZUELA	\$ 424.617.886	\$ 412.471.463	\$ 279.443.742	\$ 95.615.525	-77%
IRLANDA	\$ 104.961.954	\$ 69.206.046	\$ 71.515.490	\$ 63.407.704	-40%
BRASIL	\$ 108.652.260	\$ 105.682.910	\$ 136.242.028	\$ 57.456.170	-47%
ISRAEL	\$ 56.928.698	\$ 58.865.290	\$ 70.364.724	\$ 56.033.416	-2%
CANADA	\$ 73.660.699	\$ 55.387.658	\$ 83.226.218	\$ 41.328.128	-44%

DESTINO	Valor FOB (US\$)				Variación 2012 - 2015
	2012	2013	2014	2015	
OTROS	\$ 456.916.165	\$ 276.569.917	\$ 179.095.359	\$ 87.205.678	-81%
TOTAL	\$ 3.540.736.143	\$ 2.917.086.183	\$ 2.642.335.284	\$ 2.096.222.823	-41%

Fuente: Quintero Hermanos Ltda. Cálculos Fundesarrollo 2016.

Grafica 9. Exportaciones de La Guajira 2010-2015



Fuente: Quintero Hermanos Ltda. Cálculos Fundesarrollo 2016.

El sector manufacturero lidera las exportaciones no tradicionales con la venta de carbón vegetal; para el 2015 un poco más del 80% de este producto fue comercializado a los países de Líbano e Israel. Entretanto la variación negativa en el sector de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura entre 2012 y 2015 fue de 34%. Causas como el Fenómeno del Niño y la fuerte sequía que ha experimentado el departamento afectó esta producción, básicamente por la disminución en las exportaciones de banano que para el año 2012 representaron un total del 66% dentro de este sector y en 2015 no registró ventas. Tabla 21.

El valor de las exportaciones no tradicionales del departamento solo es mayor que el de Vichada, Guaviare, Amazonas, Casanare, Guainía, Vaupés, Putumayo, Caquetá, Chocó, Arauca y Meta.

Tabla 21. Exportaciones no tradicionales 2012 – 2015*

Sector producto	Valor FOB (US\$)				Variación 2012 - 2015	Participación 2012 - 2015
	2012	2013	2014	2015		
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	\$ 868.406	\$ 2.398.433	\$ 1.250.366	\$ 574.454,61	-34%	12%
Industria Manufacturera	\$ 6.457.647	\$10.339.043	\$ 2.139.490	\$ 4.058.561	-37%	88%
TOTAL	\$ 7.326.052	\$ 2.737.475	\$ 3.389.857	\$ 4.633.016	-37%	100%

Fuente: Quintero Hermanos Ltda. Cálculos Fundesarrollo 2016.

* Sin incluir exportación de plataforma de perforación

En 2015 los mercados del 90% de las exportaciones no tradicionales fueron Brasil, Líbano, China, Israel y Ecuador. Llama la atención la pérdida de representatividad en las ventas tanto a Estado Unidos como Venezuela (ver tabla 22). Para el caso de Estado Unidos, estas se vieron afectadas en productos relacionados con el sector agrícola. El total de las exportaciones no tradicionales en 2015 representó tan sólo el 6% del total exportado de banano para el 2012.

En el caso de Venezuela, la disminución en la variedad de productos exportados se evidencia dada la inestabilidad en la frontera sumada a la crisis económica y política que atraviesa ese país. Para el caso de Israel, se identifica una exportación atípica correspondiente a fabricación de aeronaves, lo que distorsiona su comportamiento. El aumento de las exportaciones a Ecuador se vio estimulado por la venta de productos de tocador como jabones y cosméticos, entre tanto aparece Brasil en la matriz exportadora para el 2015, este país importó productos de la industria manufacturera básicamente en maquinaria y equipos.

Tabla 22. Destino exportaciones no tradicionales de La Guajira 2012 – 2015

Sector producto	Valor FOB (US\$)				Variación 2012 - 2015
	2012	2013	2014	2015	
BRASIL	-	\$ 59.806	-	\$ 2.509.554	-
LIBANO	-	\$ 7.740	\$ 594.762	\$ 801.383	-
CHINA	\$ 199.632	-	\$ 314.564	\$ 574.455	188%
ISRAEL	\$ 1.177.480	\$ 52.754	\$ 446.713	\$ 150.547	-87%

ECUADOR	\$ 17.400	\$ 23.326	\$ 9.000	\$ 109.461	529%
ESTADOS UNIDOS	\$ 663.339	\$ 2.357.646	\$ 1.203.426	\$ 36.712	-94%
VENEZUELA	\$ 2.484.044	\$ 6.532.393	\$ 342.076	\$ 46.269	-98%
OTROS	\$ 2.784.157	\$ 3.703.810	\$ 479.316	\$ 404.636	-85%
TOTAL	\$ 7.326.052	\$ 12.737.475	\$ 3.389.857	\$ 4.633.016	-37%

Fuente: Quintero Hermanos Ltda. Cálculos Fundesarrollo 2016.

VI. La Frontera Colombo Venezolana en La Guajira

Las áreas fronterizas entre Colombia y Venezuela son más que una sumatoria lineal de puntos y rayas con puestos militares y de policías para la defensa de la soberanía nacional. Son algo más que una indeterminada cantidad de puntos geográficos que se distribuyen en un espacio común.

La frontera colombo venezolana es más que un lindero físico y geográfico. Ellas son espacios de integración subnacional de tipo demográfico, económico, social, cultural, étnica y ambiental, que mantienen o determinan ambos países independientemente de su estrategia de seguridad nacional y de la voluntad política de los centros de poder.

Las fronteras son vivas porque las poblaciones se ven obligadas a interactuar en dicho espacio, apropiándolo y transformándolo. Entonces, las fronteras también son un conjunto de procesos sociales que se objetivan a través de las relaciones que se desarrollan entre la población, el espacio, el capital y el Estado.

En la relación dinámica que se establecen entre esos cuatro actores y dimensiones del desarrollo, los problemas fronterizos y sus patologías trascienden los límites territoriales de las naciones. Es por ello que la verdadera encrucijada de la frontera colombo venezolana está nuevamente centrada en elegir entre la crisis y la negociación o entre el conflicto o la integración.

6.1 Maicao, Frontera Difusa

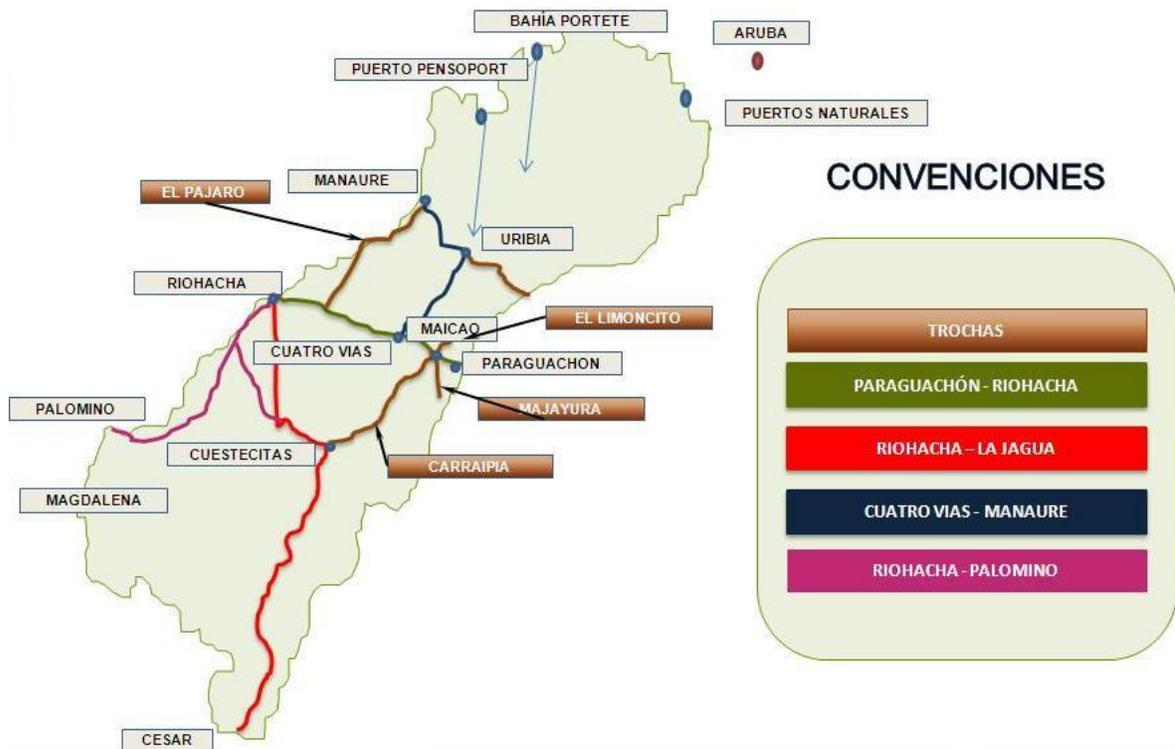
Especialistas del desarrollo regional han identificado las áreas fronterizas como sub regiones entre países que comparten patologías comunes, producto de las migraciones poblacionales, condiciones y procedimientos irregulares para el intercambio de materias primas y productos terminados, que se generan de los desajustes coyunturales o estructurales en las relaciones entre economías vecinas cuando son asimétricas y lo difuso de la presencia estatal³³.

Las patologías fronterizas limitan el desarrollo económico y social de la población. Ellas son el resultado de la baja articulación de la subregión a los centros de decisión. Las disfunciones coyunturales o estructurales existentes en las relaciones que se desprenden de la aplicación de los modelos se hacen tangibles por las diferencias existentes en los precios relativos que operan en los mercados nacionales.

Las diferencias existentes en los modelos de desarrollo económico y social, implican formas diferentes de operar institucionalmente el Estado. En este contexto, las zonas fronterizas se constituyen en áreas disfuncionales a los modelos de desarrollo. Estas disfuncionalidades han incidido en las patologías que se expresan a través de la migración laboral, comercio ilegal de hidrocarburos, pérdida de competitividad de las monedas nacionales, contrabando, tráfico de armas, narcotráfico, inseguridad, etc. En la frontera colombo venezolana, la Policía Fiscal Aduanera de Colombia, POLFA ha determinado más de 112 puntos de intercambio y comercio ilegal en La Guajira. Mapa 6.

³³ Romero, Álvaro. Maicao debe cambiar. 2016. Proyecto Político Guajira Siglo XXI.

Mapa 6. Rutas utilizadas para el ingreso de mercancía de contrabando



Fuente: Polfa – La Guajira, 2015

En esta parte del territorio colombiano, la dinámica fronteriza se ha caracterizado en la mayoría de los casos por un ejercicio difuso de la soberanía, constituyéndose en un ejemplo del proceso en el cual la intensidad del poder estatal va diluyéndose paulatinamente a medida que uno se aleja del centro y se interna en la periferia. Esta precaria presencia estatal dificulta en sumo grado el ejercicio del control territorial, y mengua la capacidad institucional para proveer bienes y servicios públicos.

La situación de la frontera colombo venezolana por el departamento de La Guajira es compleja. En estos momentos la marginalidad económica de nuestro vecino, ha acrecentado el desplazamiento humano en contravía: en épocas pasadas era desde Colombia hacia Venezuela y actualmente se presenta desde Venezuela a Colombia, con las consabidas dificultades de seguridad, de desplazamiento de mano de obra criolla, el

crecimiento del comercio sexual y del acrecentamiento de los cinturones de miseria en las periferias de los centros poblados. También se presentan situaciones de desabastecimiento; los empresarios minoristas están teniendo dificultades para acceder a productos de la canasta familiar básicos como son: azúcar, harina de maíz y de trigo, arroz, aceite, etc.; simplemente porque los grandes mayoristas prefieren venderlos para ser comercializados en Venezuela³⁴.

Maicao, hace parte de Las Zonas de Régimen Aduanero Especial (ZRAE) que fueron concebidas mediante el artículo 3º de la Ley 9 de 1991 y el artículo 117 de la Ley 7 de 1992, que facultaron al Gobierno Nacional para expedir normas especiales adecuadas a las necesidades específicas de las regiones de la Costa Caribe y Pacífica, con el fin de reducir los desequilibrios y rezagos socioeconómicos de las zonas, y la cual consistía en la posibilidad de introducir mercancías de origen extranjero sin el pago de tributos aduaneros, con destino al consumo en esas zonas, y especialmente de bienes de capital e insumo que propiciarán su desarrollo. Así nació la de Maicao, Uribia y Manaure, en el cual priman las actividades comerciales, en su mayoría introductoras de productos provenientes de Aruba y Panamá, relacionado con licores y electrodomésticos. Tabla 23.

Tabla 23. Maicao. Establecimientos por actividades económicas 2016

ACTIVIDAD ECONOMICA	MAICAO	%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	106	2,5
Explotación de minas y canteras	4	0,1
Industrias manufactureras	208	5,0
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1	0,0
Distribución de agua; saneamiento ambiental	37	0,9
Construcción	102	2,5
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	2534	60,9
Transporte y almacenamiento	129	3,1

³⁴ Cámara de Comercio de La Guajira, 2016.

ACTIVIDAD ECONOMICA	MAICAO	%
Alojamiento y servicios de comida	290	7,0
Información y comunicaciones	66	1,6
Actividades financieras y de seguros	85	2,0
Actividades inmobiliarias	37	0,9
Actividades profesionales, científicas y técnicas	139	3,3
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	95	2,3
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	3	0,1
Educación	38	0,9
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	80	1,9
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación	113	2,7
Otras actividades de servicios	92	2,2
TOTAL	4159	100,0

Cámara de Comercio de La Guajira, 2016

Teniendo en cuenta la Zona de Régimen Aduanero Especial (ZRAE), en Maicao es obligatorio responder las preguntas que son las utilizadas por Michael Porter en las investigaciones de especialización económica y competitividad regional, que giran en torno de que si Maicao agotó su modelo de desarrollo; si debe seguir haciendo más de lo mismo; puede o debe continuar haciendo lo mismo, pero mejor. ¿Vale la pena cambiar y diversificar la base económica con reglas de juego claras para asumir como sociedad nuevos retos?

Se ha creído que la actividad importadora es la única posibilidad de sustentar el desarrollo económico y social, ignorando actividades productivas con igual o mayor rentabilidad para diversificar la producción como alternativa a la rápida, masiva y compulsiva eliminación de los regímenes aduaneros de excepción.

El Caribe insular, Venezuela y Panamá son áreas conocidas por los comerciantes de Maicao, las relaciones son históricas. Las islas importan bienes y servicios por más de US\$ 70 mil millones. Carnes, productos agrícolas y gas tienen alta demanda. El modelo comercial

seguido por Maicao nos ha limitado tener con ellas relaciones en doble vía. Es la hora de exportar.

En Maicao está la experiencia, el aprendizaje, las capacidades empresariales y la capacidad de asumir riesgos controlados. Todo lo acumulado debemos aplicarlo para la exportación, lo cual requiere que asumamos un cambio en los procesos mentales. El gran reto es construir un Maicao exportador.

VII. Marco del Desarrollo Empresarial Regional

En el Departamento de La Guajira, los sectores económicos con mayor dinámica son el comercio y los servicios, que incluyen las ramas de actividades como el comercio al por mayor y al detal, restaurantes, servicios sociales y personales, transporte, comunicaciones, electricidad, gas, agua e intermediación financiera. Estas mismas ramas determinaron el crecimiento del PIB regional en un 6,2% durante el transcurso del 2015³⁵. En relación con el sector primario, la explotación de minas y canteras ha sido moderada (extracción de material para la construcción), aunque la agricultura y la pesca mantienen su potencial productivo, debido a la presencia de nuevos cultivos (banano y palma de aceite) y a la existencia del litoral con amplias zonas de pesca artesanal. Por otro lado, el sector secundario o de transformación, en donde se encuentra la industria manufacturera, tiene un desarrollo aún restringido, ya que alcanza a ser el 7% de los establecimientos existentes en La Guajira.

Tabla 24 La Guajira: Tejido empresarial según tamaño y sector económico, 2016.

Tamaño de la Unidad	Industrial		Comercio		Servicios		Total
	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	% Vertical
Microempresas	86.7%	6.4%	97.8%	61.8%	84.6%	31.8%	92.5%

³⁵DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. Preliminar - Base 2015.

Tamaño de la Unidad	Industrial		Comercio		Servicios		Total
	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	% Vertical
Unipersonales	49.4%	7.6%	50.0%	65.5%	34.6%	26.9%	44.7%
Subsistencia (2 a 5)	36.5%	5.7%	44.6%	58.9%	45.2%	35.5%	44.2%
Acumulación (6 a 10)	0.8%	1.4%	3.2%	52.2%	4.8%	46.4%	3.6%
Pequeñas (11 a 50)	0.0%	0.0%	0.8%	17.1%	6.5%	82.9%	2.7%
Medianas (51 a 200)	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.8%	100.0%	0.3%
Grandes (201 y +)	13.3%	20.2%	1.4%	17.9%	8.0%	61.8%	4.5%
Totales	100%	7%	100%	58%	100%	35%	100%

Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

El sector empresarial es pequeño y las unidades productivas se caracterizan por ser mayoritariamente unipersonales. Es clara la importancia de la micro, pequeña y mediana empresa como generadoras de bienes, servicios y en la generación de empleos³⁶. En la tabla No 24 se relaciona el tejido empresarial de La Guajira según el tamaño y el sector económico. A partir de ello, nos podemos dar cuenta de que corresponden a unidades económicas cuya actividad se desarrollan al interior de los hogares y que no siempre son visibles.

En las unidades micro, que constituyen la mayoría de las unidades productivas, se detecta alta heterogeneidad productiva al abarcar empresas de subsistencia hasta empresas con capacidades de acumulación y exportación. Las actividades de las microempresas están en todos los sectores de la economía, aunque tienden a concentrarse en algunos de ellos como el sector comercio (58%), los servicios (35%) y la Industria (7%). Las microempresas que tienen posibilidades de acumulación y de desarrollar actividades económicas más complejas son las del comercio.

³⁶ Ministerio del Trabajo y Fupad. Programa Nacional de Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de las Políticas de Empleo, Emprendimiento y Generación de Ingresos en el Ámbito Regional y Local (2012).

Por su parte, el sector manufacturero cuenta con muy poco desarrollo (7%), limitado básicamente a la elaboración de prendas de vestir, panadería y carpintería. El sector agrícola, a pesar de que constituye uno de los principales renglones de la economía local, ocupa menos del 1% dentro la estructura empresarial (Ministerio del trabajo, PNUD y Red Ormet, 2015), lo cual evidencia su baja productividad y escaso nivel de formalización.

Con esta composición, es evidente que la estructura productiva de La Guajira presenta las debilidades asociadas a las microempresas en aspectos permanentes como la excesiva dependencia de sus fondos propios, la restricción al acceso del crédito bancario, la utilización más financiera que comercial de los créditos de provisión y la existencia de costos financieros elevados dada su posición objetiva de riesgo: costos en la generación de información (y, por ende, altos costos de transacción), riesgos morales (falta de reputación debida a su corta trayectoria empresarial y a su propia inexperiencia)³⁷, los riesgos tecnológicos (en los casos que vayan a desarrollar un nuevo producto) y los riesgos de mercado (Martín et al., 1993).

Estas limitaciones definen las tasas (más altas para cubrir los mayores riesgos de las microempresas)³⁸ y los plazos de los instrumentos financieros que se dirigen a estas unidades productivas. Además de los problemas financieros producto de su reducida escala, se han identificado otras deficiencias estructurales que dificultan el desarrollo de las microempresas: bajo nivel de organización, poca o nula división del trabajo, escasa separación entre el trabajo y el capital, reducidos mercados, bajo desarrollo tecnológico y baja calificación de la fuerza de trabajo (Castañeda y Ocampo, 2010).

La dinámica empresarial en el 2016 se caracterizó por presentar un crecimiento neto del número de empresas creadas, que generó como resultado un aumento del 55% temiendo

³⁷ Ministerio del Trabajo y Fupad (2012).

³⁸ Las cuales pueden ser cubiertas gracias a los menores salarios que pagan y al mantener sus trabajadores por fuera del orden laboral vigente (protección social, salud, etc.).

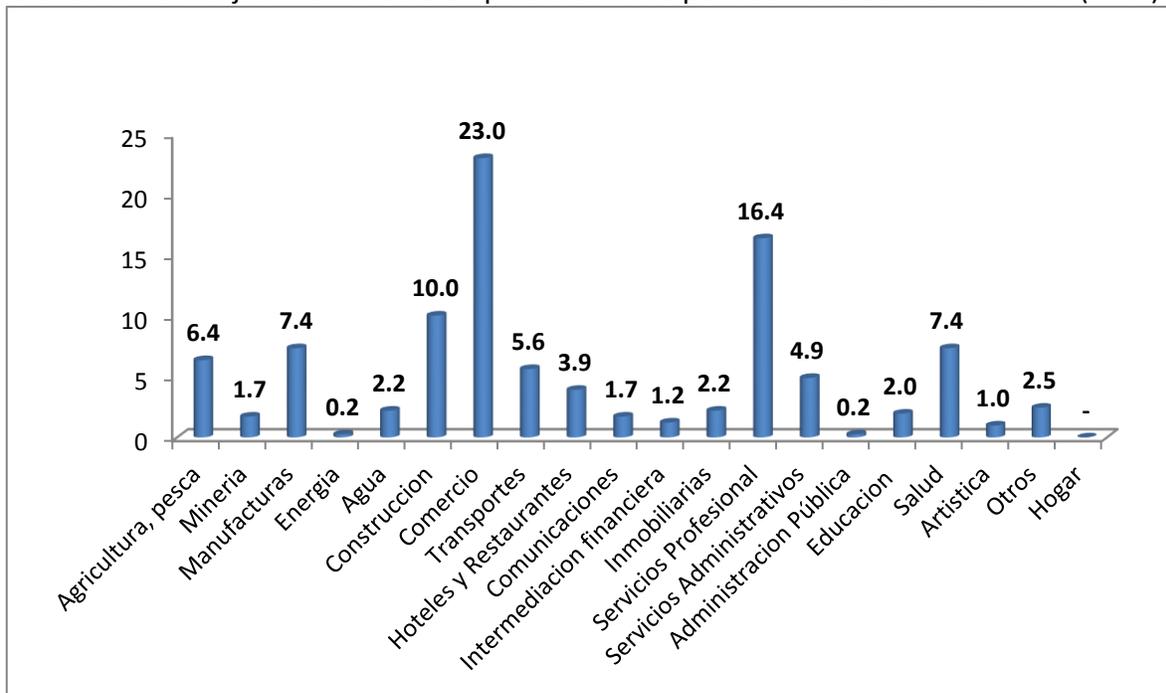
en cuenta la dinámica del 2015, al pasar de 263 empresas en el 2015 a 408 en el 2016. Teniendo en cuenta el volumen de capital aportado para ello, este también incrementó el 119%. En torno del número de empresas por actividad económica, el comercio, la construcción, los servicios profesionales, manufactura y salud fueron los de mayor dinámica. Al tener en cuenta el monto de las empresas creadas en el 2016, el capital se concentra mayoritariamente en la actividad de manufactura, comercio, servicios profesionales, entre otros. Si tenemos en cuenta el tamaño de las empresas, la mayoría son microempresas.

Tabla 25. La Guajira. Empresas constituidas 2015 -2016

Actividad Económica	Capital en Millones en pesos corrientes					
	2015		2016		Variación del capital	
	No.	Capital	No.	Capital	Absoluta	%
TOTAL	263	7.806	408	17.102	9.296	119
Agricultura, pesca	10	194	26	355	161	83
Minería	2	3	7	233	230	7.667
Manufacturas	17	262	30	6.587	6.325	2.414
Energía	1	30	1	2	-28	-93
Agua	5	791	9	170	-621	-79
Construcción	50	1.470	41	1.708	238	16
Comercio	52	2.101	94	3.066	965	46
Transportes	11	218	23	320	102	47
Hoteles y Restaurantes	13	543	16	463	-80	-15
Comunicaciones	12	57	7	14	-43	-75
Intermediación financiera	1	100	5	90	-10	-10
Inmobiliarias	11	134	9	565	431	322
Servicios Profesional	24	346	67	1.751	1.405	406
Servicios Administrativos	10	132	20	398	266	202
Administración Pública	4	12	1	1	-11	-92
Educación	11	771	8	179	-592	-77
Salud	17	563	30	1.004	441	78
Artística	7	51	4	27	-24	-47
Otros	5	28	10	169	141	504

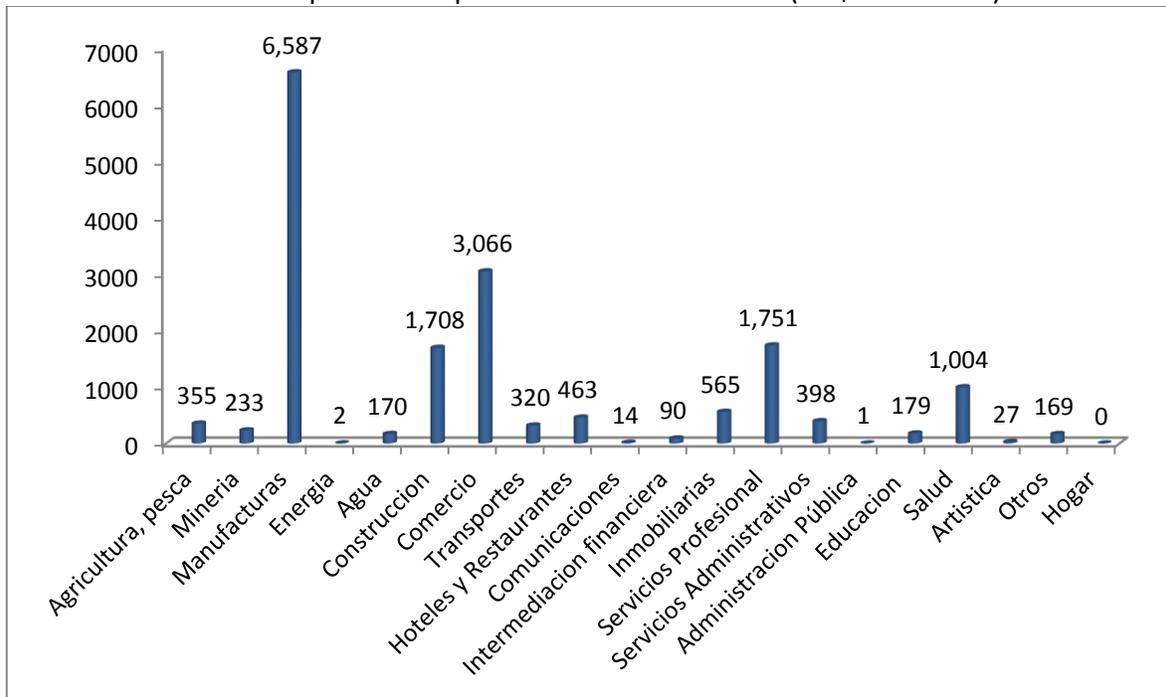
Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

Grafica 5. La Guajira. Número de empresas creadas por actividad económica 2016 (En %)



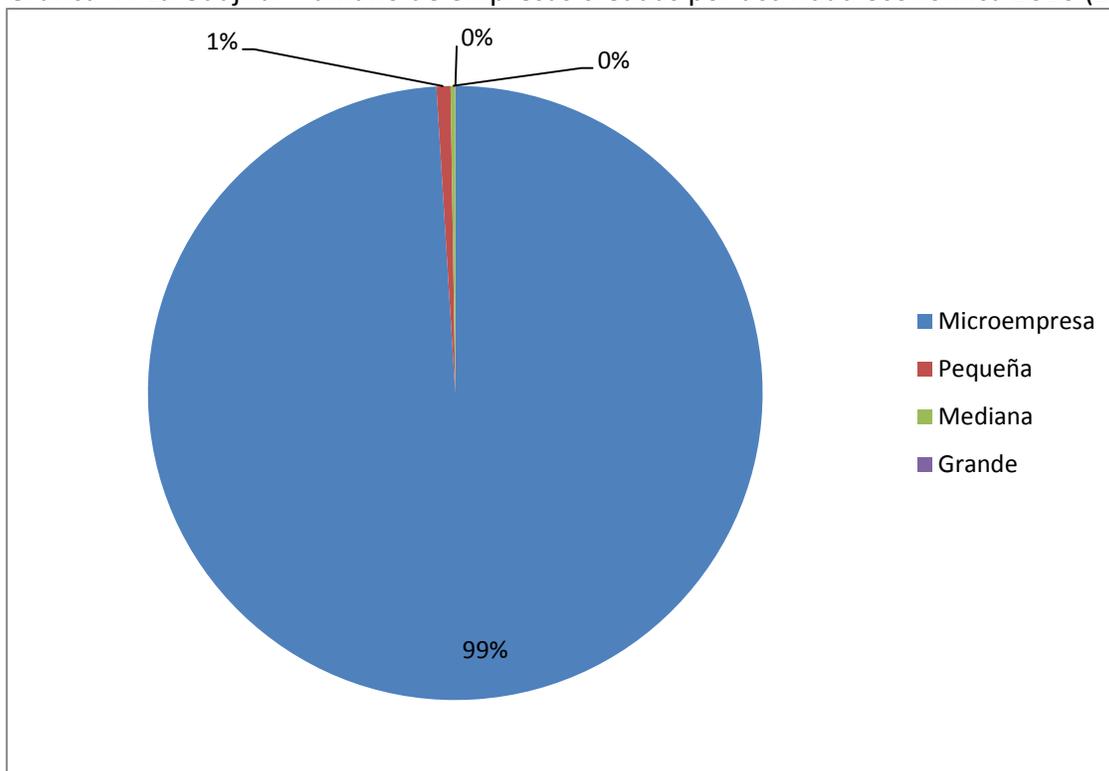
Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

Grafica 6. Monto de capital de empresas constituidas 2016 (En \$ corrientes).



Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

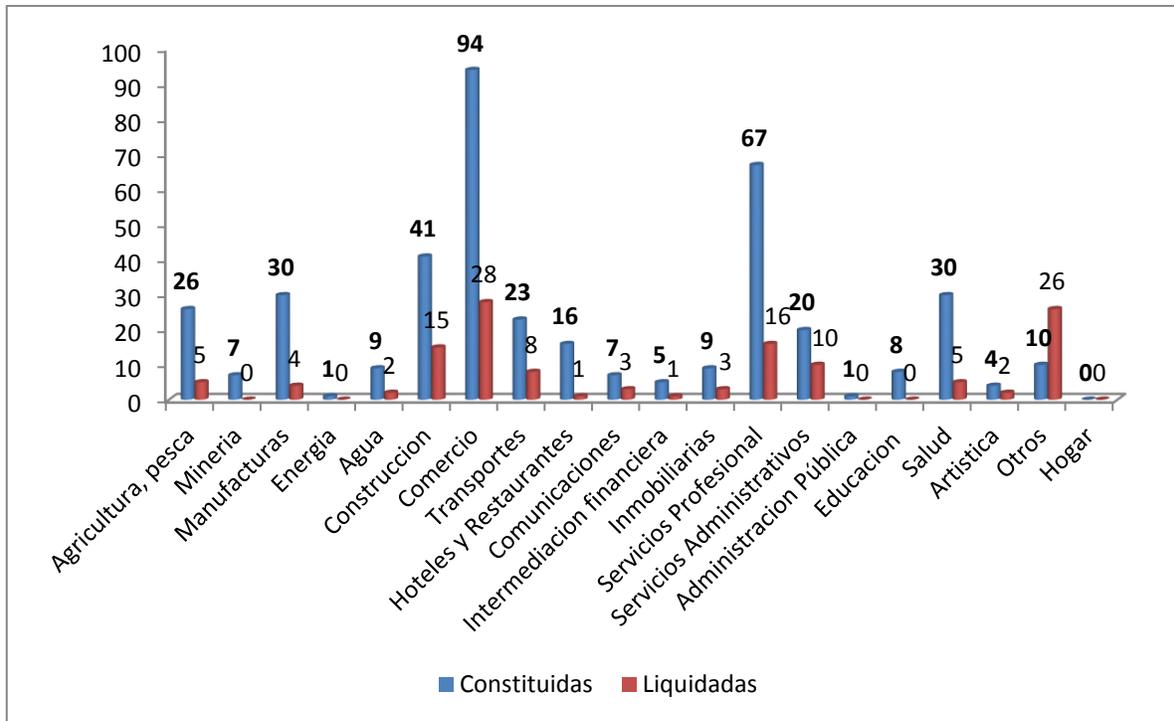
Grafica 7. La Guajira. Tamaño de empresas creadas por actividad económica 2016 (En %)



Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

Si se compara el año 2016 con el año 2015, este fue un año de baja volatilidad, al tener en cuenta el número de empresas que se liquidaron por circunstancias propias del mercado o asociadas a procesos de orden legal. De 931 empresas liquidadas en el 2015, se pasó a 129, lo que generó una retención de capital empresarial de cerca de \$ 23 mil millones. Las empresas del comercio, otros, servicios profesionales y la construcción, fueron las actividades más afectadas. Las empresas transformadas en grado sumo coinciden con las actividades económicas anteriores, adicionándole el sector salud. Tablas 25-26 y graficas 10 -15.

Grafica 8. La Guajira. Empresas Constituidas y Liquidadas 2016



Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

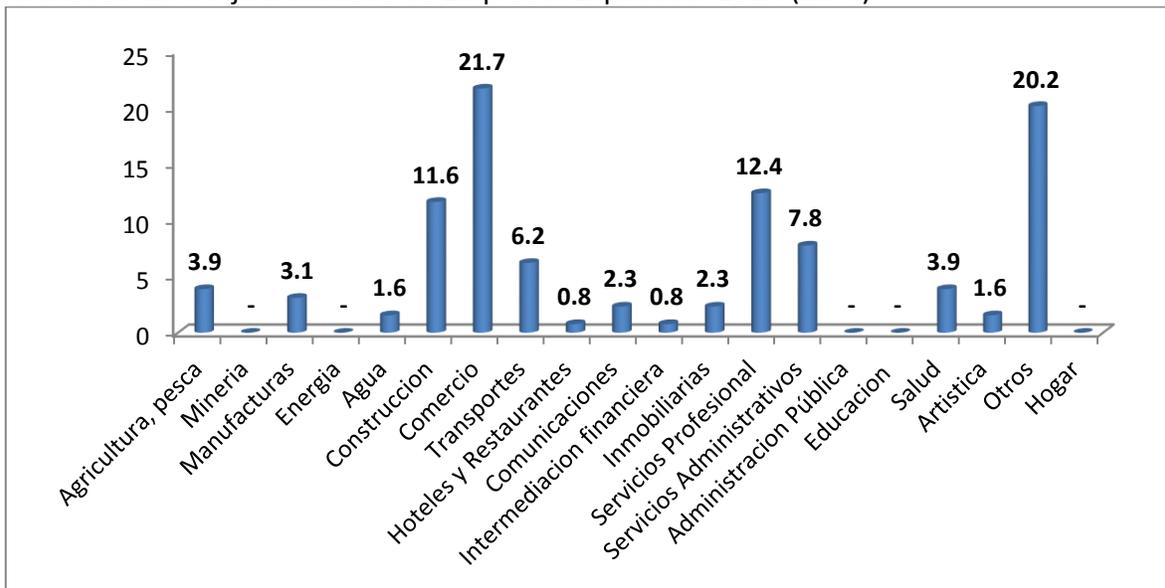
Tabla 26. La Guajira. Número de empresas liquidadas y monto de capital 2015 -2016

Actividad Económica	Capital en millones en pesos corrientes					
	2015		2016		Variación del capital	
	No.	Capital	No.	Capital	Absoluta	Porcentual
TOTAL	931	32.611	129	9.509	-23.102	-70,8
Agricultura, pesca	17	1.007	5	72	-935	-92,9
Minería	7	160	0	0	-160	
Manufacturas	45	1.624	4	39	-1.585	-97,6
Energía	0	0	0	0	0	
Agua	11	482	2	6	-476	
Construcción	57	1.640	15	369	-1.271	-77,5
Comercio	159	9.804	28	3.437	-6.367	-64,9
Transportes	56	1.784	8	1.024	-760	-42,6
Hoteles y Restaurantes	6	371	1	10	-361	-97,3
Comunicaciones	23	260	3	154	-106	-40,8
Intermediación financiera	4	80	1	17	-63	-78,8
Inmobiliarias	9	82	3	42	-40	-48,8
Servicios Profesional	111	1.902	16	162	-1.740	-91,5
Servicios Administrativos	86	2.823	10	2.617	-206	-7,3
Administración Pública	4	47	0	0	-47	-100,0
Educación	7	81	0	0	-81	-100,0
Salud	62	2.159	5	15	-2.144	-99,3
Artística	9	93	2	715	622	668,8

Actividad Económica	Capital en millones en pesos corrientes					
	2015		2016		Variación del capital	
	No.	Capital	No.	Capital	Absoluta	Porcentual
Otros	258	8.212	26	830	-7.382	-89,9

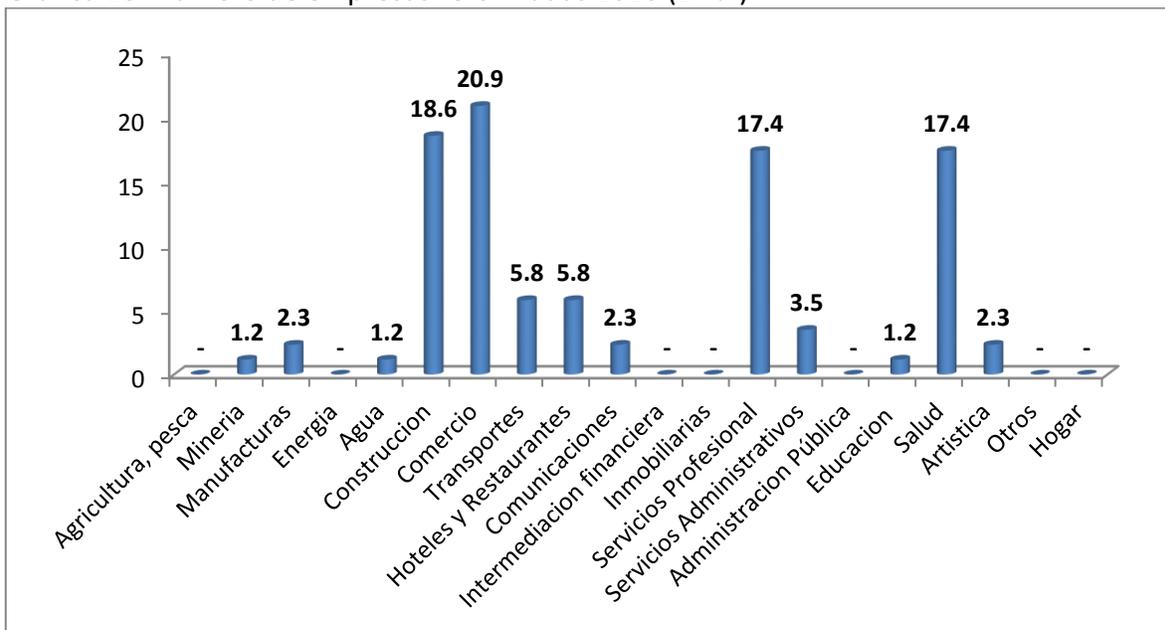
Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

Grafica 9. La Guajira. Número de Empresas Liquidadas 2016 (En %)



Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

Grafica 10. Número de empresas reformadas 2016 (En %)



Fuente: Cámara de Comercio, 2016.

VIII. Oportunidades y Restricciones para el Desarrollo

Muy a pesar de los obstáculos y dificultades al desarrollo económico y social, La Guajira presenta un conjunto de alternativas de diversificación productiva y servicios potenciales que se pueden explotar y facilitar su desarrollo y que se pueden convertir en opciones atractivas para la inversión privada regional³⁹.

8.1 Las Oportunidades

En el estudio realizado por el Centro de Pensamiento Guajira 360° en alianza con Fundesarrollo, se lograron determinar factores generadores de oportunidades, así como un conjunto de restricciones que deben ser superadas. Ellas se pueden resumir de la siguiente manera:

- Por su ubicación, La Guajira tiene una ventaja comparativa propicia para el desarrollo portuario y tiene el segundo menor costo en el país en el transporte terrestre a puertos.
- Cuenta con dos puertos de gran calado (Puerto Bolívar y Puerto Brisa) y uno de uso rudimentario (Puerto Nuevo).
- Alberga el complejo industrial con régimen franco más grande del país, Zona Franca Permanente Brisa S.A., de 355 ha, en el municipio de Dibulla, adyacente al puerto multipropósito Puerto Brisa, tiene capacidad de recibir buques de hasta 180.000 DWT, superior a la capacidad del Puerto de Barranquilla.
- El paisaje y los recursos naturales de La Guajira constituyen un atractivo turístico nacional e internacional. Su variada geografía permite el disfrute de distintos tipos de paisaje, playas, ríos y montañas permitiendo gozar de la presencia de todos los pisos térmicos del país.

³⁹ Guajira360° - Fundesarrollo. ¿Por qué invertir en la Guajira? Inversión en La Guajira: Oportunidades y Restricciones, 2016.

- Dentro del departamento se encuentran dos parques naturales nacionales y un santuario de flora y fauna, que permiten hacer actividades de senderismo, avistamiento de aves, observación de fauna y flora silvestre, además de deportes náuticos y extremos como los rallys
- Es el quinto departamento del país en uso adecuado del suelo. La Baja Guajira, que es la zona más fértil del departamento, tiene 18.536 hectáreas aptas para el cultivo con riego en el Valle del Rio Ranchería.
- El valle del Rio Ranchería tiene alta productividad agrícola por la disponibilidad de luminosidad solar y la baja humedad relativa, menor del 70%. El aprovechamiento de las condiciones naturales del territorio, permitiría producir cosechas rentables de hortalizas y frutas con bajo riesgo del ataque de enfermedades y plagas (fungosas, particularmente el Mildeo y la Antracnosis). Una ventaja adicional, son los bajos niveles de pérdidas pos cosecha comparados con los resultados obtenidos en otros departamentos del país⁴⁰.
- Es el tercer departamento de mayor producción de banano de exportación, ají, patilla. Es el quinto en producción de ganado porcino, y algodón. Ñame, melón. La Guajira tiene el mayor rendimiento de todos los departamentos de la región Caribe en yuca y papaya.
- Tiene dos mercados potenciales muy cerca: La Región Caribe, que importa de otras zonas del país el 65% de los alimentos que consume. Las islas del Caribe, son importadoras de la mayoría de los alimentos que consumen.
- La Guajira ocupa el primer lugar a nivel nacional en ganado caprino, con un total de 903.063 cabezas y que representan el 80,3% de su participación frente a otros departamentos. El ganado ovino en representa el 43,6% a nivel nacional.
- El ganado ovino posee varias ventajas frente al bovino en términos de productividad y eficiencia. En la misma superficie necesaria para criar un bovino, es posible criar hasta seis ovinos. Los ciclos productivos de los ovinos son de menos de un año. Existe amplia experiencia en el departamento en la cría de este ganado. En el

⁴⁰ Plan Frutícola Nacional- Departamento de La Guajira. Noviembre 2006.

departamento está la única planta de sacrificio ovino en el país que procesa la carne para distintas presentaciones.

- Las exportaciones totales de Colombia de productos derivados de la cadena ovino – caprina sumaron US\$ 288.140 FOB y en su mayoría se dirigieron a las Antillas Holandesas y Estados Unidos pero La Guajira no figura entre los departamentos exportadores. Esta es sin duda una potencialidad, teniendo en cuenta que es un animal de cría tradicional en esta región y parte del sustento económico para las comunidades indígenas.
- Los vientos en la península oscilan entre los 5m/s y 11m/s durante todo el año. La Guajira es el departamento de alto interés de los inversionistas para incursionar en esta tecnología de las energías alternativas y sostenibles.
- El crecimiento en los viajeros extranjeros, la mitad de los cuales tienen como destino a la Alta Guajira con destino a La Guajira entre 2013 y 2014 fue superior al de Bogotá y el Magdalena
- El número de visitantes para el departamento aumentó un 8% al pasar de 8.486 a 9.187 personas de 2013 a 2014, en Bogotá el incremento fue de 5% y en el Magdalena de un 3%.
- La puesta en marcha de la ruta internacional Aruba – Riohacha en el año 2012 representó un salto de un 62% en el número de extranjeros que visitaron a la península para esa fecha con respecto al año inmediatamente anterior.

8.2 Las restricciones

En el documento Guajira Prometedora, elaborado por la Comisión Regional de Competitividad se establecen las restricciones que presenta el departamento en su desarrollo. Entre ellas, se pueden resaltar⁴¹:

⁴¹ Comisión Regional de Competitividad de La Guajira, 2008.

- El sector primario (minería de gas y carbón) que es el de más dinámica y de mayor desarrollo no está suficientemente articulado a la economía regional, que permita que a través de su estructura mostrar su capacidad de jalonar y estimular con crecimiento a el resto de la economía.
- La estructura productiva que se agrupa en el sector secundario es pequeña. La relacionada en el sector terciario (servicios) mantiene un alto grado de informalidad y en alguna medida la actividad comercial mantiene a su interior grados de ilegalidad. Su economía no se encuentra suficientemente internacionalizada con una oferta exportable.
- Existe un bajo aprovechamiento del desarrollo fronterizo que permita expandir y diversificar las relaciones que se establecen entre Maracaibo – Estado Zulia y el departamento de La Guajira – Colombia.
- No existe una política pública del orden local y regional que estimule la promoción y fomento de la inversión privada desde el Caribe.
- No se han desarrollado sistemas de información económica que le permita al empresariado tomar decisiones con información calificada.
- Los grupos existentes para la investigación, ciencia y tecnología, son pequeños. Las Universidades de la región no han establecido un sistema de apoyo presupuestal para investigación y desarrollo.
- La calidad educativa es deficiente. El desarrollo académico regional y local no cuenta con personas altamente especializadas o con doctorados que permitan elevar el nivel de la formación y las competencias académicas. Igualmente, la formación técnica se encuentra subvalorada, no se imparte de manera masiva en sectores productivos con desarrollo potencial.
- Los servicios públicos son deficientes y de baja calidad. Las vías de comunicaciones, los terminales (aéreos y terrestres) y la infraestructura en comunicaciones es deficitaria.

8.2 Análisis de Capacidad de Transformación Productiva

Los pensadores de la economía mundial, R. Hausmann y B. Klinger y M. Porter con algunas diferencias conceptuales han venido trabajando sobre cómo hacer más productivo el país en el contexto la globalización. En el documento “La Transformación Productiva de Colombia: Potencialidades”, los dos primeros hacen evidente que nuestro país requiere una transformación productiva para alcanzar en el mediano y largo plazo mayores tasas de crecimiento, ingresos y reducir la pobreza de la población, sofisticar y diversificar la producción nacional donde sea posible trabajar con altos estándares de productividad, calidad y capacidad innovadora para la exportación.

En este sentido, existe una coincidencia entre lo afirmado por Michael Porter. Perciben que Colombia necesita que su economía alcance mayores niveles de productividad. Pero existe una diferencia conceptuada para lograrla. Hausmann y Klinger recomiendan que la producción colombiana deba moverse hacia los bienes producidos con alta tecnología que los países desarrollados exportan. Mientras que M. Porter, recomienda que para aumentar las exportaciones es necesario construir sobre áreas donde existan fortalezas. Colombia debería empezar por mejorar los productos que ya exporta, como flores y café. Así aumentará su ingreso por unidad. Luego, debería expandirse hacia otras industrias dentro de los clúster en los que tiene fortalezas, como plásticos y manufacturas de metal. Haciéndolo así, explota y promueve los clúster existentes.

De hecho las apreciaciones de Hausmann y Klinger tienen unas implicaciones regionales, que involucran al departamento de La Guajira, al valorar las variables como la distancias de la frontera de calidad y el grado de sofisticación. Afirman que el grado de sofisticación en Colombia aunque ha mejorado, aún es moderado. Desde La Guajira la minería de carbón y similares ha contribuido en la Costa Caribe a mejorar esta variable.

Para que el país y sus regiones puedan incursionar en productos alternativos requiere mejorar en el capital físico, mano de obra entrenada, regulaciones, títulos de propiedad,

que existen para producir cosas nuevas. En este ámbito el país y la región Caribe desde La Guajira puede incursionar en productos con valor estratégico como son las frutas, nueces y otros, pescado, pescado fileteado y astilleros de embarcaciones

Lo anterior se separa de cómo lograr el despegue económico exportador por parte de Michael Porter, quien identifica que Colombia debería aumentar sus exportaciones en clúster relacionados con sus fortalezas. Del petróleo y gas puede entrar a la industria de químicos sofisticados (el complejo industrial de Palomino). De la agricultura, crecer en logística y avanzar hacia alimentos especializados, estos últimos componentes están altamente relacionados con lo que puede y debe ofrecer La Guajira con la puesta en funcionamiento de la represa y el distrito de riego del Ranchería. Tabla 27.

Tabla 27. La Guajira alternativas de transformación productiva. Propuestas de Hausmann y Klinger – M. Porter

Componentes	Hausmann y Klinger	M. Porter
Estrategia	Mejorar calidad. Moverse a productos “cercaños” y complejos a través de la diversificación empresarial parsimoniosa y dar un salto largo a otra parte para producir nuevos productos, especialmente los exportados por los países ricos.	Establecer cadenas de valor como instrumento que permiten generar, consolidar y mantener una ventaja competitiva sustentable Aumentar las exportaciones en clúster relacionados con sus fortalezas.
Productos énfasis en el país	Bienes de capital, maquinaria, medicamentos y cosméticos.	Empezar por mejorar los productos que ya exporta, como flores y café. Del petróleo y gas puede entrar a la industria de químicos sofisticados. De la agricultura, crecer en logística de almacenamiento y avanzar hacia alimentos.
Incidencia sobre La Guajira	Frutas frescas y desecadas y otros, productos como carne, filetes de pescado y comida con base en pescado, embarcaciones de pesca, astilleros de embarcaciones o fábricas de botes.	Fortaleza en el turismo, la industria extractiva de carbón, gas y sal. Mejorar los productos que se exportan. Exportar productos agrícolas y pecuarios y al ser zona de frontera, tenemos sendas posibilidades de ser un territorio para el desarrollo de la logística internacional.

IX. Conclusiones y recomendaciones

La Guajira tiene un desarrollo productivo de pequeña escala determinado por la abundante presencia de la microempresa y la informalidad, en donde el sector más dinámico como lo es la industria extractiva, no logra jalonar al resto de los sectores, a partir de fuertes encadenamientos. Sin embargo, al interior de su empresariado, mantiene un conocimiento acumulado en la importación y relaciones comerciales se pueden aplicar a la transformación y exportación, lo cual requiere un cambio en los procesos mentales. El gran reto de La Guajira y Maicao es convertirse en exportadores. Ello cuenta con una historia, la cultura, las condiciones, la experiencia y un gran mercado en el Caribe.

Si bien las dificultades del departamento son latentes, existen sectores, productos y servicios potenciales que se pueden convertir en opciones atractivas para la inversión privada, especialmente, dentro de la producción de energía renovable y sostenible.

La Guajira, debe dar un salto en lo productivo y apuntarle a generar una transformación económica. No se ha aprovechado suficientemente la producción de carbón, gas y sal, el yeso, la barita, el mármol, la caliza, la arcilla, el azufre, la bentonita, el feldespato, la fluorita, la magnesita, el talco. Esas transformaciones productivas requieren de una nueva economía política, de una nueva ecuación estado-mercado-sociedad y de renovadas coaliciones internacionales y nacionales; apuntándole a recuperar nuestras relaciones comerciales con las islas del caribe.

La Guajira tiene que apropiarse las nuevas tecnologías, para emprender y ofrecer servicios a empresas en toda Colombia. Los tiempos están cambiando y las empresas tienen que adaptarse, tienen que cambiar sus modelos de negocio, la forma de organizarse, la manera de relacionarse con el exterior y con sus propios empleados; tienen que buscar nuevos nichos de mercado, y conseguir el factor diferenciador que les permita ser competitivas en este nuevo mundo de la globalización.

Se requiere abordar la industrialización de la pesca como una decisión nacional. Desde el territorio se puede incursionar en la explotación sostenible de las praderas marinas de forma rentable. Ello requiere capital humano formado en tecnología de pesca y capitania, barcos que permitan faenas por grandes periodos de tiempo, el desarrollo de la cadena de frio, el procesamiento y transformación de los productos pesqueros.

Es urgente el aceleramiento del distrito de riego y el acueducto regional del rio ranchería. El sur de La Guajira se puede convertir en una despensa agrícola para abastecer el consumo local y para la exportación. Maicao requiere urgentemente tener resuelto el abastecimiento de agua potable para sus habitantes.

Hay que acelerar la creación de un clúster ovino caprino; desarrollando la cría estabulada, destinando tierras para la siembra pastos (banco de alimentos) con micro goteo para la sostenibilidad de los animales; el procesamiento de la leche de cabra y la producción de queso; el procesamiento y transformación del cuero. Maicao puede tener la planta de sacrificio ovino caprino para exportar la carne a las islas del caribe o montar todo un desarrollo en torno a la industria peletera.

El desarrollo de un clúster para la sal. Aproximadamente, el 60% de la producción mundial de sal se dedica a aplicaciones industriales, principalmente en la elaboración de carbonato sódico sintético, hipoclorito cálcico, el dióxido de cloro, el clorato sódico y el álcali de cloro, sustancias empleadas en la industria química. En la industria farmacéutica se utiliza en la elaboración de infusiones, drogas y sueros clínicos. La industria textil le da un uso como mordiente (sustancia para fijar los colores). Maicao puede tener fábricas para la producción de estos subproductos y no conformarse con solo tener molinos de sal. La riqueza vuelvo y repito está en la transformación.

Maicao necesita y quiere implementar el Centro Logístico Internacional de Carga; quiere y puede convertirse en el gran Centro Industrial del Diseño y la Confección y quiere empezar a desarrollar agroindustria en la zona de los Montes de Oca.

Es conveniente darle continuidad a las iniciativas turística para consumo internacional. en tres ejes: étnico, cultural y agroecológico; necesitamos desarrollar el clúster del turismo para ser competitivos y con rutas definidas que surjan de la identidad regional.

X Bibliografía

Corpoguajira. Plan de Acción Trienal 2007-2009.

Corpoguajira. PGAR 2001.

Corporación Autónoma Regional de La Guajira - CORPOGUAJIRA. “Proyecto de Revisión de la Reglamentación del Río Ranchería”. Fonseca, diciembre de 2001.

CRC de La Guajira. Actas de mesas de trabajo. Riohacha. 2008.

Gobernación de La Guajira – SDE. Estadísticas Agropecuarias 2008 y 2007.

Gobernación de La Guajira – DAP. Plan de Desarrollo Departamental de La Guajira 2008-2011.

IDEAM. Página Web 2009.

Ifagraria s.p.a. (Roma, Italia), República de Colombia, Ministerio de Agricultura, Instituto Colombiano de Hidrología, Meteorología y Adecuación de Tierras, HIMAT, “Proyecto de Uso Múltiple de las Aguas del Río Ranchería, Departamento de La Guajira”, Estudio de Factibilidad, Bogotá, 1986.

Ingestudios Ltda. Ingenieros, Instituto Nacional de Adecuación de Tierras, INAT, Subdirección de Adecuación de Tierras, “Actualización del Estudio de Factibilidad del Proyecto Ranchería”, Santa fe de Bogotá D.C., febrero de 1994.

Esquema de Ordenamiento Territorial de Barrancas, 2002.

Esquema de Ordenamiento Territorial de Fonseca, 2002.

Esquema de Ordenamiento territorial de Distracción, 2002.

Esquema de Ordenamiento Territorial de San Juan, 2002.

Ministerio de Agricultura – Gobernación de La Guajira. Plan Frutícola Nacional- La Guajira, 2006.

Plan de Ordenamiento Territorial de Riohacha, 2001.

Plan de Ordenamiento territorial de Maicao, 2001.

Plan de Desarrollo Municipal de Barrancas 2008-2011.

Plan de Desarrollo Municipal de Fonseca 2008-2011.

Plan de Desarrollo Municipal de Distracción 2008-2011.

Plan de Desarrollo Municipal de San Juan 2008-2011.

Programa Midas. Encuestas situación de tenencia de tierra en La Guajira. 2008.

Unión Temporal Guajira. Gómez Cajiao y Asociados S. A. Gobernación de La Guajira, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural – INCODER, “Proyecto Río Ranchería – Distritos Ranchería y San Juan”, Informe Principal Tomo 3 – Hidrología Volumen i, Bogotá febrero de 2005.

Unión Temporal San Juan, “Proyecto de Adecuación de Tierras San Juan del Cesar, Diseños Detallados, Informe Final”, Anexo 3, Climatología, Hidrología y Requerimientos de Agua, septiembre de 1998.